

## **Материалы круглого стола** **«Защита избирательных прав»**

УДК 342.8

### **ЕДИНЫЙ ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ В РАЗРЕЗЕ ЗАЩИТЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ**

**В. Е. Дронова**

Тверская областная избирательная комиссия

Статья посвящена значению единого дня голосования и анализу судебной защиты избирательных прав на примере выборов 8 сентября 2013 г. в Тверской области, а также работе избирательных комиссий с обращениями.

***Ключевые слова:** судебный порядок защиты избирательных прав, обращения в избирательные комиссии*

Введение единого дня голосования имеет большое значение не только для оптимизации избирательного процесса, но и для исследования проблемы защиты избирательных прав. Все возможные проблемы концентрируются, следовательно, можно сделать выводы о необходимости совершенствования законодательства и практики.

Итоги выборов 8 сентября 2013 г. в Тверской области показали эффективность как судебного порядка защиты избирательных прав, так и деятельности самих избирательных комиссий.

Всего районными судами Тверской области было рассмотрено 27 дел по первой инстанции и 14 дел рассмотрено Тверским областным судом в порядке обжалования решений, вынесенных районными судами.

В большинстве случаев обжаловались решения комиссий о регистрации кандидатов, об отказе в регистрации кандидатов.

По районам статистика выглядит следующим образом.

**В Калининском районе в двух случаях обжалован отказ участковой избирательной комиссии (УИК) о включении избирателя в список избирателей. Отказано в удовлетворении требований.**

В одном случае обжаловано решение территориальной избирательной комиссии (ТИК) об аннулировании регистрации кандидатов, выдвинутых «Справедливой Россией» (СР). Заявление удовлетворено, регистрация восстановлена.

**В Конаковском районе было 5 судебных заявлений:**

Заявление избирательного объединения «Тверское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия "ЯБЛОКО"», избирательного объединения «Конаковское районное местное отделение Тверского регионального отделения поли-

тической партии ЛДПР» об отмене постановления ТИК Конаковского района о заверении списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Конаковского района, выдвинутых Конаковским местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по одномандатным избирательным округам.

Заявление избирательного объединения «Конаковское районное местное отделение Тверского регионального отделения политической партии ЛДПР» об отмене постановления муниципальной избирательной комиссии города Конаково о заверении списка кандидатов в депутаты Совета депутатов города Конаково третьего созыва, выдвинутых по одномандатным избирательным округам Конаковским местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Конаковским городским судом по указанным двум гражданским делам вынесены решения, которыми заявления избирательных объединений удовлетворены, постановления избирательных комиссий отменены.

Решения обжалованы в Тверском областном суде. Решение суда первой инстанции отменено в обоих случаях.

Заявление избирательного объединения «Тверское региональное отделение Политической партии «Российская объединенная демократическая партия “ЯБЛОКО”», избирательного объединения «Конаковское районное местное отделение Тверского регионального отделения политической партии ЛДПР» об отмене постановления ТИК Конаковского района о заверении муниципального списка кандидатов в депутаты Собрания депутатов Конаковского района, выдвинутых Конаковским местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации».

Конаковским городским судом заявления избирательных объединений удовлетворены, постановление избирательной комиссии отменено.

Обжалованы 2 решения ТИК об отмене решения об отказе в регистрации. Решения ТИК оставлены в силе. Обжаловано, оставлено в силе.

По Осташковскому району обжалования в судебном порядке выглядят следующим образом:

Заявление зарегистрированного кандидата на должность главы муниципального образования «Осташковский район» Тузова М.Н. об отмене постановления ТИК Осташковского района о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Осташковский район» Галахова А.Е. Осташковский городской суд удовлетворил требования заявителя, регистрация кандидата на должность главы му-

ниципального образования «Осташковский район» Галахова А.Е. регистрация отменена. Решение обжаловано в Тверском областном суде, решение суда первой инстанции оставлено в силе.

Заявление зарегистрированного кандидата на должность главы муниципального образования «Осташковский район» Галахова А.Е. о признании незаконным и об отмене постановления ТИК Осташковского района о регистрации кандидата на должность главы муниципального образования «Осташковский район» Тузова М.Н. В удовлетворении требований отказано. Не обжаловано.

Заявление кандидата Тузова против Козлова. Регистрация Козлова отменена (постановление ТИК отменено). Областным судом рассмотрено, решение суда оставлено в силе.

Заявление об отмене постановления об отказе в регистрации Лукина. Решение ТИК отменено. Обжаловано в областном суде, решение оставлено в силе.

**6 заявлений об отмене регистрации кандидатов от СР по одномандатным округам. В 5 случаях кандидаты отозвали заявления. В 1 случае заявителю отказано.**

**В Зубцовском районе было 8 обращений в суд:**

Кандидат на должность Главы муниципального образования «Городское поселение - город Зубцов» Р.П. Васильев обжаловал постановление территориальной избирательной комиссии Зубцовского района об отказе в регистрации в качестве кандидата в связи с недостаточным для регистрации количеством подписей избирателей. Требования заявителя оставлены без удовлетворения.

Обжаловано в Тверском областном суде. Решение суда оставлено в силе.

Шумский - отмена регистрации Жегунова. Отказано. Не обжаловалось.

Шумский — отмена регистрации Ведерникова. Решение ТИК о регистрации Ведерникова отменено. Обжаловано в областном суде и оставлено в силе.

Яблоков против ТИК, отмена решения об отказе в регистрации. Отказано. Не обжаловалось.

Бархатов против ТИК, отмена решения об отказе в регистрации. Отказано. Не обжаловалось.

Княжегорское с/п. Заявитель в суде отказалась.

ТИК обратилась в суд об отмене регистрации кандидата Дрепенкина (судимость). Заявление удовлетворено, регистрация кандидата отменена.

Кандидат Жегунов обжаловал решение о назначении выборов Главы города Зубцов. Отказано. Обжаловалось и оставлено в силе.

В городе Вышний Волочек было одно обращение в суд. Р.А. Мурашкин обжаловал постановление ТИК города Вышнего Волочка об отказе ему в регистрации кандидатом на должность Главы города Вышний Волочек. Заявителю отказано. Обжаловано в областной суд. Решение суда оставлено в силе.

В Бологовском районе было 4 судебных обращения об обжаловании постановления ТИК о регистрации, во всех случаях постановления ТИК отменены. Все 4 кандидата обжаловали в областной суд. Областной суд оставил решение суда первой инстанции в силе. Одно дело по заявлению ТИК об отмене регистрации кандидата (судимость). ТИК отказано.

Два заявления об отмене постановлений ТИК о регистрации кандидатов. Суд отказал, постановления ТИК оставлены в силе.

В Бежецком районе в суд было подано заявление об исключении кандидатов, являющихся членами «Единой России» (ЕР), из списка, выдвинутого КПРФ. Удовлетворено, кандидаты исключены. 6 кандидатов подали заявления об оспаривании решения партии ЕР об их отзыве из избирательной кампании. Отказано.

Анализ перечисленных судебных споров позволяет сделать вывод, что основной причиной нарушений избирательного законодательства является недостаточное знание участниками избирательного процесса законодательства, а также злоупотребление избирательными правами.

О том, что избиратель признает эффективность такого способа защиты избирательных прав, как обращение в избирательные комиссии всех уровней, свидетельствует число таких обращений.

Всего в ходе прошедших избирательных кампаний в избирательную комиссию Тверской области и территориальные избирательные комиссии поступило 133 обращения участников избирательного процесса, из них 52 обращения поступило непосредственно в избирательную комиссию Тверской области, 81 обращение поступило в территориальные избирательные комиссии. Из 52 обращений, поступивших в избирательную комиссию Тверской области, подтвердились 5, что составляет 10%.

По тематике обращения, адресованные избирательной комиссией Тверской области, классифицируются следующим образом. Наибольшее количество обращений относилось к так называемым «иным» - 28, в которых заявители не указывали на конкретное нарушения избирательного законодательства либо обращение касалось выборов, но не содержало в себе информации о нарушении требований избирательного законодательства и другие. В одном случае в избирательную комиссию поступило обращение о том, что у кандидата имеется судимость, пре-

пятствующая избранию депутатом. В ходе проведенной проверки такая информация подтвердилась, кандидат был отозван выдвинувшим его избирательным объединением, регистрация кандидата была аннулирована.

15 обращений касались выдвижения и регистрации кандидатов, при этом из них подтвердилось 4 обращения.

Одно обращение поступило от уполномоченного представителя Осташковского местного отделения «Коммунистической партии Российской Федерации» об отмене постановления территориальной избирательной комиссии Осташковского района от 28.07.2013 г. № 79/690-3 «Об исключении Сотника С.А. из списка кандидатов в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение – г. Осташков», выдвинутого Осташковским местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по одномандатному избирательному округу № 8» и о регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение - г. Осташков», выдвинутого Осташковским местным отделением политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» по одномандатному избирательному округу № 8, Сотника Сергея Алексеевича. Требования заявителя были частично удовлетворены, постановление территориальной избирательной комиссии Осташковского района от 28.07.2013 г. № 79/690-3 было отменено.

3 обращения поступили от кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований Конаковского района. Заявители просили отменить постановления территориальной избирательной комиссии Конаковского района об отказе им в регистрации в качестве кандидатов. В ходе рассмотрения было установлено, что кандидатам было отказано в регистрации с нарушением процедуры принятия данного решения, установленной законом. Требования заявителей были удовлетворены, постановления территориальной избирательной комиссии Конаковского района были отменены.

По вопросам порядка проведения предвыборной агитации и порядка голосования поступило 6 обращений, которые не нашли своего подтверждения.

Непосредственно в день голосования 8 сентября 2013 года в избирательную комиссию Тверской области поступило только одно обращение, которое касалось оказания одним из кандидатов в депутаты Совета депутатов Славновского сельского поселения Калининского района услуг по доставке граждан на избирательные участки. Информация, содержащаяся в данном обращении, была направлена избирательной комиссией Тверской области и территориальной избирательной комиссии

ей Калининского района в правоохранительные органы. Нарушения избирательного законодательства выявлено не было.

Так как при проведении выборов в органы местного самоуправления избирательная комиссия Тверской области не является организующей выборы избирательной комиссией, то многие обращения, поступавшие в избирательную комиссию Тверской области, были направлены в территориальные избирательные комиссии для рассмотрения по существу.

В трех случаях территориальными избирательными комиссиями возбуждались дела об административных правонарушениях в отношении средств массовой информации за нарушение порядка проведения предвыборной агитации: членами территориальной избирательной комиссии Западнодвинского района по ч. 1 ст. 5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главных редакторов газет «Авангард» и «Здравствуйте»; членами территориальной избирательной комиссии города Ржева по ч. 1 ст. 5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главного редактора газеты «Ржевская правда». Во всех случаях мировыми судьями были вынесены постановления о наложении на виновных лиц административных штрафов в размере 1000 рублей.

В ходе прошедших избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления участники избирательного процесса активно использовали судебный способ защиты избирательных прав.

Всего районными судами Тверской области было рассмотрено 32 дела по первой инстанции и 14 дел Тверским областным судом в порядке обжалования решений, вынесенных районными судами. Наибольшее количество судебных споров (28) касалось вопросов выдвижения кандидатов, списков кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, отказа в заверении списков кандидатов, выдвинутых по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, регистрации кандидатов, аннулирования регистрации кандидатов. Данные дела были рассмотрены судами Калининского, Конаковского, Осташковского, Зубцовского, Бологовского, Бежецкого районов и города Вышний Волочек.

В Зубцовском районе одним из кандидатов на должность Главы муниципального образования «Городское поселение – город Зубцов» было обжаловано решение Совета депутатов муниципального образования «Городское поселение – город Зубцов» Зубцовского района Тверской области от 17.06.2013 г. № 272 «О назначении выборов Главы муниципального образования «Городское поселение – город Зубцов». Заявителю было оказано в удовлетворении требований.

В день голосования Калининским районным судом было рассмотрено 1 дело по вопросу об отказе участковой избирательной комиссии о включении гражданина в список избирателей на основании наличия у него регистрации по месту пребывания. В удовлетворении требований заявителю было отказано, действия участковой избирательной комиссии признаны законными.

Кандидаты в депутаты Совета депутатов Шишковского сельского поселения Бежецкого района обратились в Бежецкий районный суд с заявлением о признании итогов голосования, результатов выборов недействительными. Дело рассмотрено, заявителям отказано в удовлетворении требований.

Решения (действия, бездействие) избирательной комиссии Тверской области в судебном порядке не обжаловались.

По результатам рассмотрения обращений (жалоб, заявлений) избирательная комиссия Тверской области отмечает следующее.

Большинством территориальных избирательных комиссий Тверской области были соблюдены сроки представления в избирательную комиссию Тверской области отчетных форм о рассмотрении обращений, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 19.11.2009 г. № 181/1249-5. Однако территориальными избирательными комиссиями Бежецкого, Калининского и Кимрского районов вышеуказанные сроки не соблюдались.

Анализ содержания обращений, поступающих в адрес избирательной комиссии Тверской области, показал, что участники избирательного процесса направляют обращения по вопросам организации и проведения выборов в органы местного самоуправления как в территориальные избирательные комиссии, так и в избирательную комиссию Тверской области и Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. В соответствии с требованиями избирательного законодательства избирательным комиссиям, которые не являются организующими выборы избирательными комиссиями, приходится многократно перенаправлять обращения в территориальные избирательные комиссии для рассмотрения их по существу.

Положительной тенденцией является самостоятельная реализация полномочий территориальных избирательных комиссий в сфере возбуждения дел об административных правонарушениях. Работу в этом направлении провели территориальные избирательные комиссии Западнодвинского района и города Ржева.

В ходе прошедших избирательных кампаний в 9 случаях решения территориальных избирательных комиссий Бологовского, Зубцовского Калининского и Осташковского районов отменялись в судебном порядке, 3 постановления территориальной избирательной комиссии

Конаковского района были отменены избирательной комиссией Тверской области, что свидетельствует о недостаточной юридической проработке принимаемых решений.

Тщательное изучение практики работы с обращениями позволило выявить ряд проблем.

Рядом территориальных избирательных комиссий не все обращения участников избирательного процесса рассматривались рабочими группами по предварительному рассмотрению обращений граждан, а также не соблюдались требования п. 3 ст. 17 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 г. № 20-ЗО и принцип коллегиальности принятия решений избирательных комиссий.

Законное и своевременное рассмотрение обращения позволяет не только устранить конкретные нарушения, но и в целом укрепляет доверие избирателей к деятельности избирательных комиссий в целом.

## **SINGLE DAY OF VOTING BY ELECTORAL RIGHTS PROTECTION**

**V. E. Dronova**

Tver Regional Election Commission

The article is devoted to the value of a single day of voting and analysis of judicial protection of voting rights in elections Example 8 September 2013 in the Tver region, as well as the work of election commissions with appeals.

***Keywords:** judicial procedures for the protection of electoral rights, appeals to the electoral commissions.*

*Об авторе*

ДРОНОВА Валентина Евгеньевна - председатель избирательной комиссии Тверской области (170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23), e-mail: [iksrf692@fci.ru](mailto:iksrf692@fci.ru)

Дронова В.Е. Единый день голосования в разрезе защиты избирательных прав // Вестник ТвГУ. Серия: Право.2014.№ 3.С.256–263.