

УДК 342.842

ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ В СУД ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ

М.С. Ленчик, Д.В. Логинов

Тверской государственной университет

Статья посвящена вопросам о возможных заявителях, а также лицах и органи-

зациях, чьи действия или бездействие можно обжаловать в суде в порядке защиты избирательных прав. Выделены проблемы, касающиеся перечня круга лиц и организаций, чьи действия или бездействие можно обжаловать в суде. Вместе с этим в статье освещаются проблемы статуса членов избирательной комиссии и коллизии норм законов на этой почве. Наконец рассматривается ряд дел, имеющий ограниченный круг заявителей в связи с их исключительной важностью.

***Ключевые слова:** защита избирательных прав, Тверская область, право на обращение в суд*

Согласно статье 46 Конституции Российской Федерации, каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод. Применительно к избирательным правам это положение Конституции Российской Федерации развито и конкретизировано в статье 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Среди множества различных вопросов, касающихся защиты избирательных прав в данной статье освещён тот, что касается круга субъектов имеющих право на обращение в суд с иском о защите избирательных прав, а так же лиц и организаций, чьи действия или бездействие можно обжаловать в суде.

Статья 259 Гражданского процессуального кодекса предусматривает широкий круг лиц, имеющих право обращаться в суд с заявлением о защите избирательных прав. Среди них, согласно её положениям - избиратели, участники референдума, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии и их региональные отделения, иные общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители, наблюдатели, прокурор.

Так же, по ряду вопросов, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации, избирательные комиссии муниципальных образований, ок-

ружные, территориальные и участковые избирательные комиссии, и соответствующие комиссии референдума.

Закон так же содержит перечень лиц и организаций, чьи действия или бездействие можно обжаловать в суде. Среди них органы государственной власти, органы местного самоуправления, сами избирательные комиссии, общественные объединения, должностные лица. Этот перечень, по мнению А.Е. Люборева, использующего расширительный подход, следует дополнить. Так предлагается внести в круг лиц и организаций, чьи действия или бездействие можно обжаловать в суде, Средства Массовой Информации, в связи с возникновением споров исходящих из нарушения ими избирательных прав, таких как, например, нарушение обеспечения равных условий для агитации кандидатам. Так же в этот перечень предлагается включить и кредитные организации, так примером правонарушения А.Е. Люборев приводит не перечисление такой организацией денег в предусмотренный избирательным законодательством срок.¹ В то же время следует указать на то, что необходимость дополнения перечня нуждается в более глубоком анализе судебной практики и теории. В избирательном процессе возникают различные виды правоотношений, и кредитные организации, на наш взгляд, касаются сферы гражданских правоотношений. Тогда когда включение в перечень средств массовой информации видится более целесообразным, так как дела, касающиеся нарушения избирательного законодательства этим кругом субъектов, нуждаются в производстве в сокращенные сроки.

На сегодняшний день действия таких организаций можно обжаловать в избирательную комиссию, или, в соответствии с разъяснениями Верховного суда РФ, обратиться в суд в порядке обычного искового производства, что исключает для данных дел сокращённые сроки, и в конечном счёте приводит к тому, что решение суда может быть принято уже после самих выборов.

Но так же существует ряд проблем, касающихся самих лиц, имеющих право обращаться в суд с иском о защите избирательных прав. Так в подпункте «е» статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» указано, что среди прочих обжаловать в суд действия или бездействие соответствующей комиссии, могут члены избирательной комиссии. В положении статьи 259 гражданского процессуального кодекса данные положения отсутствуют, что создаёт коллизию между этими актами. Однако судебная практика показывает, что суд предпочитает разрешать данную коллизию, отдавая предпочтение

¹ А.Е. Любарев «Механизмы защиты избирательных прав граждан»: курс лекций \\\ М:СТАТУТ 2009г

Гражданскому процессуальному кодексу, тогда как очевидно, что члены избирательной комиссии имеют статус не только членов данной комиссии, но и статус избирателей, что даёт основания обращаться к положениям федерального закона.

Особая значимость отдельных категорий дел обусловлена ещё более ограниченным кругом возможных заявителей. Так с заявлением в суд об отмене регистрации кандидата (списка кандидатов) вправе обратиться только избирательная комиссия, зарегистрировавшая данного кандидата (список кандидатов), и кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, или избирательное объединение, список кандидатов которого зарегистрирован по тому же избирательному округу. Что сделано исходя из принципа заинтересованности субъекта в судебном разбирательстве и во избежание злоупотребления правом. По мнению законодателя, право может быть нарушено только по отношению к этим лицам. Подача исков от, например, избирателей в любом случае не может отменить регистрацию кандидата в обход избирательной комиссии, что в свою очередь поставит вопрос о роли избирательной комиссии в судебном разбирательстве.

Что касается лиц, имеющих право обращаться с заявлением о расформировании избирательной комиссии. В Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации в части 4 статьи 259 содержится отсылочная норма, указывающая на Федеральный закон №67 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Так в соответствии частями 2, 3 и 4 статьи 31 данного Федерального закона, предусмотрен круг субъектов, расставленных по иерархии в соответствии с уровнем избирательной комиссии. Очевидно, что расформировывать избирательную комиссию без участия органов государственной власти или органов власти субъектов, как это происходит на данный момент, представляется неверным, в то же время не ясна роль избирателей и общественных объединений, чья инициатива и мнение, в некоторых случаях, несомненно, должны быть учтены.

Вопрос о возможных заявителях, а также лицах и организациях, чьи действия или бездействие можно обжаловать в суде в порядке защиты избирательных прав является определяющим в защите избирательных прав. Важно чтобы перечень участников избирательного процесса, чьи действия можно обжаловать в суде, был максимально полно представлен в соответствующих нормах федеральных законов. Современное избирательное законодательство постоянно развивается и дополняется не только с учётом опыта Российской Федерации, но и исходя из международного права, рекомендаций международных организаций. Так 1 февраля 2014 года вступил в силу Закон №709-18, которым

вносятся изменения в законодательство о выборах, с учетом рекомендаций Венецианской комиссии и ОБСЕ, касающийся вопросов совершенствования избирательного законодательства Российской Федерации. То, что над избирательным законодательством ведётся активная работа, даёт надежду и на то, что будут разрешены и проблемы, касающиеся лиц, имеющих право обращаться в суд с заявлением о защите избирательных прав.

Список литературы

1. Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ « Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» \ \ "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002г. N 24, ст.2253.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ \ \ "РГ" - Федеральный выпуск №3088 от 20 ноября 2002 г.
3. А.Е. Любарев «Механизмы защиты избирательных прав граждан»: курс лекций \ \ М:СТАТУТ 2009г.

RIGHT TO APPEAL TO THE COURT FOR PROTECTION OF ELECTORAL RIGHTS

M.S. Lenchik, D.V.Loginov

Tver State University

This article dedicated an issues about declarants and persons and organizations, who could be appealed for protection of electoral rights. Highlighted problems relating to the list of individuals and organizations whose actions or omissions can be appealed in court. Along with this article highlights the issue of the status of election commission members and conflict of laws rules on this basis. Finally seen a number of cases, having a limited number of applicants due to their exceptional importance.

Keywords: *protection of electoral rights, Tver region, the right to appeal to the court*
Об авторах:

ЛЕНЧИК Максим Сергеевич - студент 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета. e-mail: lenchik.maksim@yandex.ru

ЛОГИНОВ Дмитрий Владимирович - студент 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета. e-mail: dmi20994287@yandex.ru

Ленчик М.С., Логинов Д.В. Право на обращение в суд по делам по защите избирательных прав // Вестник ТвГУ. Серия: Право.2014.№3.С. 274–277.