

УДК 341.9

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ

В.И. Храмовский, Н.А. Алексеев

Тверской государственной университет

Статья посвящена мерам ответственности за нарушение избирательных прав и законодательства о выборах. Проанализированы основные виды ответственности и статистика нарушения избирательных прав граждан по Тверской области в ходе выборов Президента Российской Федерации 2012 года и выборов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2011 года.

Ключевые слова: *избирательные права, уголовная ответственность, административная ответственность, Тверская область*

Избирательное право является одним из основных элементов системы конституционного права Российской Федерации. Нормы данной подотрасли имеют особое значение, так как их реализация играет важную роль в становлении, укреплении и дальнейшем развитии демократии в обществе и государстве.

Свои избирательные права граждане могут реализовывать в двух формах: свободные выборы и референдум. Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»¹ (далее – ФЗ №67) содержит основные нормы и принципы избирательного права, нарушение которых влечет применение мер юридической ответственности. Как показывает статистика, число таких нарушений не только не сокращается, но и растет.

Юридическая ответственность за нарушения законодательства о выборах является публично-правовым средством обеспечения общественного интереса при реализации гражданами избирательных прав и права на участие в референдуме. Под юридической ответственностью в публично-правовой сфере понимается применение к нарушителю правовых норм мер государственного принуждения уполномоченными на то государственными органами, возлагающими на правонарушителя определенные правоограничения личного или имущественного характера. Мерами юридической ответственности являются регламентированные в

¹ Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»//СЗ РФ. 17.06.2002г. №24. Ст.2253.

законодательстве наказательные санкции, которые традиционно именуются в научной литературе карательными или штрафными².

В теории различают три вида ответственности в сфере избирательных правоотношений:

Конституционно-правовая ответственность

Административная ответственность

Уголовная ответственность.

Каждый из видов ответственности отличается по характеру санкций, субъективному составу и процессуальной форме реализации.

Конституционно-правовая ответственность предусмотрена нормами избирательного права и применяется по отношению, как к физическим, так и к юридическим лицам. Стоит отметить, что данный аспект больше относится к избирательному процессу. К этому виду ответственности относятся: расформирование избирательных комиссий³; отмена решения о регистрации кандидата (ст. 76 ФЗ №67); отстранение члена участковой избирательной комиссии от участия в ее работе за попытку воспрепятствовать работе этой комиссии, осуществлению избирательных прав граждан, за нарушение тайны голосования; удаление из помещения для голосования наблюдателя, иных лиц. (ст.64 ФЗ №67)

Особо следует выделить такую меру ответственности, как отмена решения о регистрации кандидата. Это обусловлено наиболее частым ее применением, когда речь идет о нарушениях избирательного права. Основания для применения такой ответственности закреплены в ст. 76 вышеупомянутого закона. К ним относятся:

Нарушение правил выдвижений кандидатов (списка кандидатов)

Нарушение правил регистрации кандидатов (списка кандидатов)

Нарушение правил ведения предвыборной агитации

Нарушение правил финансирования избирательной кампании

Использование кандидатами и их доверенными лицами, руководителями избирательных объединений, избирательных блоков должностного или служебного положения в целях избрания

установление фактов подкупа избирателей кандидатами, избирательными объединениями, избирательными блоками, иными организациями, действующими в целях избрания определенных кандидатов (списков кандидатов).

² Игнатенко В. И., Кутафин О. Е. Избирательное право и избирательный процесс Российской Федерации: курс лекций. М.: Юрист, 2002г., Стр. 36.

³ Ст.31 Федерального закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»//СЗ РФ. 17.06.2002г. №24. Ст.2253.

Указанные действия, являющиеся основанием для лишения статуса кандидата, прежде всего нарушают права и законные интересы субъектов избирательного процесса и, в частности, могут оказывать существенное влияние на формирование итогового решения граждан, принимающих участие в выборах.

Помимо этого, существует административная ответственность за нарушение избирательных прав. Данный вид ответственности физических лиц регламентирован Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Основанием административной ответственности является совершение административного правонарушения. Согласно ст. 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Конкретные составы административных правонарушений в области избирательного права описаны в главе 5 КоАП. В ней содержится 63 различных правонарушения.

В качестве меры ответственности за административные правонарушения чаще всего применяются штрафные санкции. На физических лиц может быть наложен штраф от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей, а на юридические лица – от десяти до ста тысяч рублей. Кроме того, КоАП предусматривает такое наказание, как дисквалификация.

Анализ проведения выборов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в 2011 году показал, что одним из наиболее частых видов нарушений является нарушение порядка и условий проведения предвыборной агитации (более 1/2 от общего числа нарушений). Наряду с данным видом нарушений были выявлены следующие правонарушения: подкуп избирателей, выдача открепительных удостоверений ненадлежащим лицам, вброс избирательных бюллетеней, проведение предвыборной агитации вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено, проведение агитации лицами, участие которых в ней запрещено, распространение агитационных материалов, изготовленных с нарушениями законодательства о выборах. Всего же по итогам проведения парламентских выборов в Прокуратуру Тверской области было подано 43 заявления. ОВД Тверской области по выявленным нарушениям законодательства о выборах составлено 7 протоколов об административных правонарушениях (по ст.ст. 5.11 - 2, 5.58 - 1, ст. 5.12 - 4 КоАП).

За нарушения избирательных прав и законодательства о выборах, представляющие повышенную общественную опасность предусматривается уголовная ответственность. Она регламентируется Уголовным кодексом РФ. В нем содержится четыре статьи, посвященные посяга-

тельствам на избирательные права граждан. Это ст. 141 «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий», ст. 141¹ «Нарушения порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума», ст. 142 «Фальсификация избирательных документов, документов референдума» и ст.142¹ «Фальсификация итогов голосования».

Данные статьи предусматривают следующие виды санкций за совершенные преступления: штраф, принудительные и исправительные работы, лишение права занимать определенные должности, а также лишение свободы сроком до пяти лет как самый жесткий вид наказания.

В рамках исследования вопроса о нарушениях избирательного права можно обратиться к статистике нарушений избирательных прав граждан по Тверской области на выборах Президента РФ в 2012 году и на выборах в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2011 году.

В ходе проверки Прокуратурой Тверской области законности проведения избирательной кампании на выборах Президента Российской Федерации в 2012 году были выявлены нарушения, по факту которых были возбуждены 14 дел, из них 12 дел об административных правонарушениях и 2 уголовных дела.

На основании приведенной выше информации, можно сделать вывод, что уголовная ответственность применяется гораздо реже, чем административная или конституционная и носит, скорее, превентивный характер. Также, можно сказать, что существующие меры ответственности за нарушение избирательных прав и законодательства о выборах являются недостаточно эффективными и требуют дальнейшего развития.

Список литературы

1. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ \ \ "Российская газета", N 256, 31.12.2001,
2. Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» \ \ "Собрание законодательства РФ", 17.06.2002г. N 24, ст.2253.
3. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ \ \ "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954

4. Игнатенко В. И., Кутафин О. Е. Избирательное право и избирательный процесс Российской Федерации: курс лекций. М.: Юристъ, 2002г., С. 36.

**LIABILITY FOR VIOLATION OF SUFFRAGES AND OF
ELECTORAL LEGISLATIONS**

V.I. Khramovskiy, N.A. Alexeev

Tver State University

The article is devoted to measures of responsibility for infringement of suffrages and the electoral legislation. It was analyzed the main types of liability and statistics of violations of electoral rights of citizens in the Tver region during the election of the President of the Russian Federation in 2012 and elections to the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation in 2011.

Keywords: suffrage, criminal liability, administrative responsibility, Tver region

Об авторах:

ХРАМОВСКИЙ Виталий Иванович – студент 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: vitaliy.khramovskiy@mail.ru

АЛЕКСЕЕВ Никита Андреевич – студент 4 курса юридического факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: nikita-alexeev_94@mail.ru

Храмовский В.И., Алексеев Н.А. Ответственность за нарушение избирательных прав и законодательства о выборах// Вестник ТвГУ. Серия:Право. 2014. №3.С.282-286