

УДК 376.27 : 365

ОПЫТ ТВЕРСКОЙ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ В СФЕРЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

Т.А. Платонова

Тверская торгово-промышленная палата является негосударственной некоммерческой организацией, основанной на членстве, созданной по инициативе российских коммерческих и некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей объединяющей своих членов для реализации целей и задач, определенных Законом Российской Федерации «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации», таких, как содействие развитию экономики Российской Федерации, ее интегрирование в мировую хозяйственную систему, формирование современной промышленной, финансовой и торговой инфраструктуры, создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, урегулирование отношений предпринимателей с их социальными партнерами, развитие всех видов предпринимательства, торгово-экономических и научно-технических связей предпринимателей Российской Федерации с предпринимателями зарубежных стран.

Находясь «на стыке» интересов предпринимательства и государства, торгово-промышленная палата призвана выполнять особую роль «транслятора» интересов предпринимательских структур в органах государственной власти.

В этой связи развитие отношений – «власть» - «общество», применимо к отношениям государственных органов и членов Тверской торгово-промышленной палаты, видится, прежде всего, в совместной работе и обсуждении нормативно-правовых актов, принимаемых в регионе. В настоящее время наиболее действенным является взаимодействие Тверской торгово-промышленной палаты с органами Прокуратуры Тверской области.

Такое взаимодействие способствует уменьшению и даже пресечению излишнего административного и коррупционного давления на бизнес в Тверской области.

Тверская торгово-промышленная палата принимает активное участие в Общественном совете по защите малого и среднего бизнеса при Прокуратуре Тверской области, а также советах при районных прокуратурах.

Тверская торгово-промышленная палата активно сотрудничает с Общественным советом при Волжской межрайонной природоохранной прокуратуре и Общественно-консультативным советом при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тверской области.

Благодаря сотрудничеству с органами прокуратуры в целом ряде случаев были отменены результаты необоснованных проверок малых и средних предприятий.

Развивается сотрудничество с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой. Прокуратура и палата признали необходимость согласованных действий, направленных на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы предпринимательской деятельности, необходимость установления конструктивного сотрудничества, актуальность пропаганды среди предпринимателей норм социальной ответственности и добросовестной конкуренции.

ТТПП принимает активное участие в работе Общественно-консультативного совета при Управлении Федеральной антимонопольной службы по Тверской области.

Совместно с деловым сообществом УФАС намерено решать такие задачи, как мониторинг соблюдения антимонопольного законодательства и оценка того, насколько законы отвечают задачам настоящего времени – какие нормы реально работают, а какие мешают развитию предпринимательства. В целях организации постоянного диалога с бизнесом антимонопольная служба приступила к созданию системы постоянно действующих общественных советов.

Вторым основным направлением работы Тверская торгово-промышленная палата полагает снижение излишних административных барьеров, как одного из проявлений коррупции, которая в нашей стране образует давно укоренившуюся систему социальных отношений.

На местах проводятся консультации с бизнес-сообществом, отбираются проблемы, отражающие реальную картину, представляющие собой первоочередные системные задачи, выполнение которых поможет не только снизить уровень конкретных административных барьеров, но и улучшить в целом в стране ситуацию с коррупцией.

На сегодняшний день остро стоит вопрос перевода земельных участков из одной категории в другую, в частности из земель сельхозназначения в земли других категорий, позволяющие вовлечь простаивающую длительное время землю в экономически выгодные сферы экономики.

В настоящее время такой перевод занимает очень большой промежуток времени. На практике складывается ситуация, когда из-за проволочек и требований, предъявляемых государственными органами, осуществить такой перевод просто невозможно.

В итоге, заплатив деньги за получение необходимых лицензий, за исследование земельных участков, получив лицензии, хозяйствующие субъекты не могут воспользоваться своим правом на разработку этих

земель. Предприниматели не получают запланированных доходов, как следствие – государство недополучает запланированных налогов.

При этом, если разработка таких земель будет производиться без перевода, хозяйствующий субъект сразу же подпадает под санкции, которые значительны и, зачастую, бывают неподъемны для предпринимателя.

Еще одна остро стоящая проблема – это довольно большое количество проверок, осуществляемых органами государственного надзора (контроля).

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» оказал положительное влияние на ситуацию с проверками в целом.

Однако, иногда проверки организуются ради самой проверки, для отчетности, и проводятся административными органами именно с целью привлечь хозяйствующий субъект к административной ответственности. Не секрет, что во многих надзорно-контрольных органах бытует неписанное правило – «Каждая проверка должна закончиться штрафом». Причем, государственному органу не важно, что выявленные нарушения зачастую не повлекли никаких последствий для охраняемых законом общественных интересов. Такая практика приводит к избыточному давлению на предпринимателей, а также подрыву авторитета государственных органов в среде предпринимателей.

Тверская торговая промышленная палата при каждой возможности обращает на это внимание руководителей и представителей федеральных и региональных органов власти.

По мнению Тверской торгово-промышленной палаты, модернизация законодательства в сфере предпринимательства должна быть направлена на полное искоренение коррупционных схем, уменьшение административных барьеров, снижения экономического давления на бизнес, и осуществляться при условии тесного и многостороннего взаимодействия государства с общественными объединениями предпринимателей, в том числе и с Тверской торгово-промышленной палатой.

Об авторе

ПЛАТОНОВА Татьяна Александровна – юрисконсульт Тверской торгово-промышленной палаты.

Платонова Т.А. Опыт тверской торгово-промышленной палаты в сфере правового регулирования экономической деятельности региона // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2014. № 3.С.327–330.