

УДК 341.231.14

## ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ОМБУДСМАНОВСКОЙ КОНЦЕПЦИИ

Т. И. Дмитриева

Тверской государственной университет

Статья посвящена выявлению основных компонентов, на которых базируется

современная омбудсмановская концепция. Рассмотрен вопрос о лингвистическом происхождении термина «омбудсман». Выделены основные черты и полномочия института омбудсмана.

**Ключевые слова:** омбудсман, омбудсмановская концепция, омбудсмановское сообщество, защита прав и свобод граждан

Омбудсман – правозащитник, независимое должностное лицо, уполномоченное парламентом на охрану прав и свобод граждан и осуществляющее в этом направлении контроль за всеми должностными лицами и государственными органами (прежде всего исполнительной власти). Институт омбудсмана был создан в Швеции в 1809 г. и получил название «парламентский омбудсман». Закономерным итогом развития общества явилось развитие и упрочение омбудсмановской концепции, а также появление спорных вопросов в рамках этой концепции. Рассмотрим один из них.

В российской правовой литературе встает вопрос лингвистического характера. Каково правильное произношение и написание термина – «омбудсман» или «омбудсмен»? Как отмечает Страшун Б.А., распространена англизированная транскрипция данного термина – «омбудсмен». В этом сказывается определенный недостаток культуры авторов, не знающих происхождения употребляемого ими слова<sup>1</sup>. Действительно, данный термин произошел от шведского - ombudsman, на старонорвежском языке термин имел написание – umboðsmaðr. Многие авторы, вероятно, полагают, что термин имеет написание «омбудсмен» по аналогии с такими словами как «спортсмен», «полисмен», «кебмен» и т.д. Но в данном случае применение англизированной транскрипции не уместно, в связи с иным происхождением термина. Однако, А.П. Фокков утверждает, что настоящее время возможно использование обоих вариантов, так как в поддержку любого из вариантов можно привести

---

<sup>1</sup> См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Тома 1-2 // Отв. ред. проф. Б.А. Страшун – 3-е изд., обновл. и дораб.– М.: Издательство БЕК, 2000. - с.589

немало доводов и ссылок на различные источники (словари, авторские написания и т.п.)<sup>2</sup>.

Французский Посредник, ирландский Парламентский комиссар по делам администрации, румынский Адвокат народа, испанский Народный защитник, итальянский Публичный защитник, португальский Проведор юстиции, российский Уполномоченный по правам человека – это далеко не единственные представители современного омбудсмановского сообщества. И очевидно, что модели омбудсмана, действующие в зарубежных странах, разнообразны и уникальны в своем роде. Однако, возможно сформулировать основные полномочия омбудсманов в зарубежных странах:

Выступление в парламенте с ежегодными докладами, ходатайствами и рекомендациями относительно совершенствования законодательства (если это позволяют инструкции, регламенты парламента);

Затребование сведений и документов у судов, органов администрации, государственных и коммунальных служащих;

Присутствие на заседаниях (собраниях) судов, органов администрации, беспрепятственный доступ к документации и протоколам этих организаций;

Обладание правом на безотлагательный прием должностными лицами, которые обязаны отвечать на запросы омбудсмана;

Рассмотрение жалоб граждан (в том числе от граждан, находящихся по арестом, под стражей, в местах заключения) относительно предполагаемых или очевидных случаев нарушений основных прав и свобод, несправедливых, неразумных, неэффективных и дискриминационных действий административных органов, злоупотребления властью, грубого и неуважительного обращения с гражданином со стороны официального лица или органа власти;

Возбуждение производства как по жалобе гражданина, так и по собственной инициативе;

Проведение расследования по поступившим жалобам (вызов и опрос любого лица по вопросам, относящимся к расследованию, требование документов и предметов для целей расследования и т.д.);

Прибегание к помощи других должностных лиц государства (прокурора, парламентским комиссиям и т.п.);

Представление соответствующему органу или должностному лицу своих рекомендаций;

---

<sup>2</sup> См.: Фоков А.П. Особенности института омбудсмана в США // Право и политика, 2001, № 2, с.138

Осуществление борьбы с коррупционными проявлениями со стороны официальных лиц и органов власти, мешающими гражданам в полной мере притворять в жизнь свои права и свободы;

Осуществление примирительных процедур и действий, направленных на исправление сложившегося положения, возмещение ущерба пострадавшему гражданину, реституцию и т.п.;

Привлечение внимания общественности и административных органов на решения или действия, нарушающие права человека;

Выступление в качестве государственных обвинителей при привлечении к ответственности членов правительства в порядке импичмента.

Единый образец модели омбудсмана, подходящий для всех стран, сконструировать не получится. Но в тоже время, возможно выделить общие черты данного института:

Развитие и распространение института омбудсмана является результатом мировой политики после Второй мировой войны. Мировое сообщество осознало и начало притворять в жизнь омбудсмановскую концепцию;

Основная задача деятельности омбудсмана – защита и охрана прав и свобод граждан;

Институт омбудсмана функционирует в соответствии с Конституцией государства, либо специальным законом, либо в соответствии и с Конституцией и с законом;

Основная функция омбудсмана – контроль за деятельностью государственной администрации. В компетенцию омбудсмана не входит разрешение конфликтов между гражданами;

Институт омбудсмана должен быть доступным, независимым, оперативным и подотчетным;

Должность омбудсмана отнесена к высшим должностям государства;

Омбудсман осуществляет свою деятельность в условиях политической нейтральности;

В ряде случаев омбудсман рассматривает дело не только с точки зрения законности решений и действий администрации, но и выносит решение с точки зрения человечности, справедливости, целесообразности их действий;

Институт омбудсмана обладает способностью модифицироваться, не изменяя своим основным свойствам и содержанию, подстраиваясь под различные социально-политические условия стран;

Результаты контрольных мероприятий омбудсмана направлены на реализацию

прав граждан и исправление нарушений в деятельности государственной администрации;

11. Личность омбудсмана – один из важнейших критериев, определяющих эффективное и плодотворное функционирование института;

12. Омбудсман через средства массовой информации предаёт огласке выявленные нарушения в работе органов государственного управления, тем самым воздействуя на эти органы в целях восстановления нарушенных прав граждан;

13. Омбудсман инициирует реформы, предпринимает зависящие от него шаги, вплоть до выступления с законодательной инициативой;

14. Жалобы, направляемые омбудсману, не облагаются государственной пошлиной; 15. Корреспонденция омбудсмана не может быть подвергнута цензуре, беседы омбудсмана с обратившимися к нему гражданами не могут подвергаться прослушиванию.

Институт омбудсмана гарантирует конфиденциальное урегулирование индивидуального конфликта.

Ф.Н. Удычак отмечает, что, «несмотря на различие моделей омбудсманов, функционирующих в мире, можно говорить об общих чертах, объединяющих всех национальных омбудсманов, то есть о единой омбудсмановской концепции»<sup>3</sup>.

Возможность выделения основных полномочий и общих черт института омбудсмана служит основой для развития и базисом становления мировой омбудсмановской концепции.

### **Список литературы**

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Тома 1-2 // Отв. ред. проф. Б.А. Страшун – 3-е изд., обновл. и дораб.– М.: Издательство БЕК, 2000. - 784с.
2. 2. Удычак Ф.Н. Омбудсмановская концепция в современном мире // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1, 2007, № 1, 309-313с.
3. 3. Фоков А.П. Особенности института омбудсмана в США // Право и политика, 2001, № 2, 135-138с.

---

<sup>3</sup> Удычак Ф.Н. Омбудсмановская концепция в современном мире // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1, 2007, № 1, с.313

## **FOUNDATION OF DEVELOPMENT OF THE OMBUDSMAN CONCEPT**

**T. I. Dmitrieva**

Tver State University

The article is devoted the identification of key components, which is based on a modern ombudsman concept. There is the question of the linguistic origin of the term «ombudsman». The basic features and powers of the ombudsman institution are allocated.

**Keywords:** *ombudsman, ombudsman concept, ombudsman community, protection of the rights and freedoms of citizens.*

### *Об авторе*

ДМИТРИЕВА Татьяна Игоревна – студентка 4 курса очной формы обучения юридического факультета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: dmitrieva\_tatiana\_igorevna@mail.ru.

Дмитриева Т.И. Основы развития омбудсмановской концепции // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2014.№ 3.С.370–374.

УДК 353.06

**К ВОПРОСУ О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ,  
ПРОЖИВАЮЩИМ НА ТЕРРИТОРИЯХ ЗАКРЫТЫХ  
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Н. Ю. Колчина**

Тверской государственной университет

Статья посвящена проблеме правового регулирования порядка бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям, проживающим на территориях закрытых административных территориальных образований в Тверской области. Приведены аргументы о необходимости внесения соответствующих изменений в закон Тверской области от 07.12.2011 N 75-ЗО "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области".

*Ключевые слова:* бесплатное предоставление земельного участка, закрытое административно-территориальное образование, многодетная семья

Согласно абзацу второму части второй статьи 28 Земельного кодекса РФ, граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Применительно к Тверской области, порядок такого предоставления регулируется Законом Тверской области от 07.12.2011 N 75-ЗО "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области".

В целом, данный закон отвечает основным требованиям и правилам юридической техники, что позволяет говорить о том, что реализация данного закона не должна вызывать особых трудностей у правоприменителей. Однако, в вышеуказанном законе не нашел правового закрепления и разрешения такой вопрос, как предоставление земельных участков многодетным семьям, проживающим на территориях закрытых административно-территориальных образований (далее-ЗАО). Ведь ЗАО - это самостоятельный вид муниципального образования, который создается всегда и только в виде городского округа, территория и границы которого определяются исходя из особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов<sup>1</sup>.