

УДК 353.06

**К ВОПРОСУ О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ,
ПРОЖИВАЮЩИМ НА ТЕРРИТОРИЯХ ЗАКРЫТЫХ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
В ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Н. Ю. Колчина

Тверской государственный университет

Статья посвящена проблеме правового регулирования порядка бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям, проживающим на территориях закрытых административных территориальных образований в Тверской области. Приведены аргументы о необходимости внесения соответствующих изменений в закон Тверской области от 07.12.2011 N 75-ЗО "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области".

Ключевые слова: бесплатное предоставление земельного участка, закрытое административно-территориальное образование, многодетная семья

Согласно абзацу второму части второй статьи 28 Земельного кодекса РФ, граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Применительно к Тверской области, порядок такого предоставления регулируется Законом Тверской области от 07.12.2011 N 75-ЗО "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области".

В целом, данный закон отвечает основным требованиям и правилам юридической техники, что позволяет говорить о том, что реализация данного закона не должна вызывать особых трудностей у правоприменителей. Однако, в вышеуказанном законе не нашел правового закрепления и разрешения такой вопрос, как предоставление земельных участков многодетным семьям, проживающим на территориях закрытых административно-территориальных образований (далее-ЗАО). Ведь ЗАО - это самостоятельный вид муниципального образования, который создается всегда и только в виде городского округа, территория и границы которого определяются исходя из особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов¹.

Данные особенности ЗАТО являются вескими доводами в пользу необходимости их отдельного учета законодателем-субъектом РФ (имеющим в своем составе хоть одно ЗАТО) при осуществлении правового регулирования, связанного с предоставлением земельных участков.

Актуальность рассматриваемого вопроса применительно к Тверской области связана, прежде всего с тем, что на территории нашего субъекта находятся сразу два ЗАТО, а именно поселок Озерный и поселок Солнечный². Численность населения в этих административно-территориальных образованиях, составляет, соответственно, 10800 и 2249 человек³. Поэтому, в правоприменительной практике вполне возможны ситуации, связанные с тем, что многодетные семьи, проживающие в ЗАТО и желающие реализовать свое право на бесплатное предоставление земельного участка столкнуться с ощутимыми трудностями. Поэтому далее в статье будут рассмотрены возможные варианты решения данной проблемы.

Так, в связи с уникальным правовым положением закрытых административно-территориальных образований, представляется невозможным для осуществления предложение о предоставлении земельных участков в границах самих ЗАТО. На это также обращает внимание и такой «представитель» федеральной исполнительной власти, как департамент недвижимости Минэкономразвития России. В своем информативном письме от 27 октября 2011 г. N ОГ-Д23-1842 данное структурное подразделение Минэкономразвития делает вывод о том, что предоставление гражданам земельных участков в границах ЗАТО в собственность, может привести к нарушению особенностей землепользования в ЗАТО, затруднить осуществление непосредственных целей его создания и обеспечение особого режима безопасного функционирования предприятий и (или) объектов в ЗАТО⁴.

Возможно, ответ на интересующий нас вопрос можно найти, ознакомившись с законодательным опытом иных субъектов РФ. Здесь можно заметить, что анализ соответствующих законов субъектов РФ

¹ Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях// "Муниципальное право".2012. N 4. С. 7.

² Постановление Правительства РФ от 05.07.2001 N 508 (ред. от 16.07.2009) "Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов"// СЗ РФ.2001. N 29. Ст.3019.;СЗ РФ.2009.N29. Ст.3729.

³ Закон Тверской области от 03.10.2013 N 91-30 "О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года" (принят Законодательным Собранием Тверской области 26.09.2013)// " Тверские ведомости".2013.N42.

⁴ Письмо Минэкономразвития РФ от 27.10.2011 N ОГ-Д23-1842// СПС «Консультант-Плюс».

показывает, что многие из них так же, как и Тверская область, не учли в своих законах специфику данного вида муниципального образования. Так, например, в законе Московской области от 01.06.2011 N 73/2011-ОЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области" мы не найдем ни одного упоминания о ЗАТО. Однако согласно соответствующему Постановлению Правительства РФ, на территории данной области находится сразу 5 таких муниципальных образований.

Но наиболее интересен в этом плане закон Кировской области от 03.11.2011 N 74-ЗО "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Кировской области". Здесь, областной законодатель учел, что на подведомственной ему территории находится ЗАТО Первомайское, и в целях оптимизации правового регулирования предоставления земельных участков многодетным семьям включил в свой закон соответствующие нормы. Так, благодаря этому, граждане, зарегистрированные по месту жительства на территории городского округа ЗАТО Первомайский, вправе обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка в орган местного самоуправления соседнего Юрьянского муниципального района. При этом соответствующий орган местного самоуправления городского округа ЗАТО Первомайский предоставляет сведения об учете граждан, заинтересованных в приобретении земельных участков и получивших земельные участки в соответствии с вышеназванным законом в орган местного самоуправления Юрьянского муниципального района.

Возникает вопрос о внесении аналогичных норм и в закон Тверской области и возложении определенных обязанностей по предоставлению земельных участков данной категории жителей ЗАТО на наиболее способные для этого муниципальные образования, находящиеся «по соседству» с такими ЗАТО. Здесь под своеобразным критерием «способности», в первую очередь, следует учитывать такие параметры, как достаточное количество земельных участков для целей такого предоставления, наличие качественного управленческого уровня муниципальных органов, осуществляющих соответствующий учет и даже экономическое развитие таких муниципальных образований.

Второй же вариант усовершенствования областного законодательства видится в том, что законодатель будет не вводить новые статьи, а изменит уже имеющиеся в законе. Например, в ч.5 ст.3 Закона Тверской области от 07.12.2011 N 75-ЗО, сказано, что при отсутствии земельных участков на территории соответствующего муниципального образования по заявлению гражданина земельный участок может быть предоставлен в границах другого муниципального образования. Кажется возможным дополнить данную статью соответствующим пунктом,

отдельно закрепив положение о том, что предоставление земельных участков в иных муниципальных образованиях также возможно и по заявлению жителей ЗАТО, имеющих многодетную семью.

Итак, изучив данный вопрос, можно сделать следующие выводы:

Одним из спорных вопросов, касающихся правового регулирования предоставления земельных участков многодетным семьям, является предоставление земельных участков лицам, проживающим на территории ЗАТО. Это связано с невозможностью предоставления в частную собственность земельных участков, находящихся в границах этих территорий.

Многие субъекты РФ обошли вопрос предоставления земельных участков многодетным жителям ЗАТО стороной, при том, что во многих из них находится сразу несколько таких специфичных административно-территориальных образований. А ведь отсутствие в соответствующем законе нормы, регулирующий порядок предоставления земельных участков многодетным семьям-жителям ЗАТО, является основной причиной для возникновения в правоприменительной практике ситуаций, когда реализация этого права для данной категории лиц будет существенно затруднена.

Решение данной проблемы видится во внесении соответствующих изменений в закон субъекта, регулирующий правоотношения по предоставлению земельных участков многодетным семьям. Представляется целесообразным возложить на органы муниципальной власти ЗАТО полномочия по ведению учета многодетных семей, изъявивших желания получить земельный участок в ином муниципальном образовании, данные которого будут передаваться иному (соседнему) муниципальному образованию, имеющему возможность осуществить непосредственное предоставление земельного участка в границах своего муниципального образования. Также возможным улучшением правового положения данных лиц будет являться предоставление им законодательно закрепленной возможности подачи соответствующего заявления непосредственно в то или те муниципальные образования, которые будут заниматься предоставлением земельных участков таким семьям.

Список литературы

1. Федеральный закон от 14.07.1992 N 3297-1 (ред. от 02.04.2014) "О закрытом административно-территориальном образовании"// "Ведомости СНД РФ и ВС РФ". N 33. Ст. 1915; СЗ РФ. 2014. №14. Ст. 1534.
2. Постановление Правительства РФ от 05.07.2001 N 508 (ред. от 16.07.2009) "Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях

- населенных пунктов"// СЗ РФ.2001. N 29. Ст.3019.;СЗ РФ.2009.N29. Ст.3729.
3. Закон Кировской области от 03.11.2011 N 74-ЗО (ред. от 09.12.2013) "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Кировской области"// "Сборник основных нормативных правовых актов органов государственной власти Кировской области".2011. N 6 (138) (часть 1); "Вести. Киров".2013. N 110 (1982).
 4. Закон Московской области от 01.06.2011 N 73/2011-ОЗ (ред. от 14.11.2013)"О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Московской области"// "Ежедневные Новости. Подмоскowie". 2011. N 98; "Ежедневные новости. Подмоскowie".2013.N 221.
 5. Закон Тверской области от 03.10.2013 N 91-ЗО "О Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года"// Тверские ведомости".2013.N42.
 6. Закон Тверской области от 07.12.2011 N 75-ЗО "О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области"// "Тверские ведомости".2011.N49.
 7. Письмо Минэкономразвития РФ от 27.10.2011 N ОГ-Д23-1842//СПС «КонсультантПлюс».
 8. Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях// "Муниципальное право".2012. N 4.

TO THE QUESTION OF FREE LAND PROVISION TO THE LARGE FAMILIES LIVING IN THE TERRITORY OF THE CLOSED ADMINISTRATIVE TERRITORIAL ORGANIZATION OF THE TVER REGION

N. Yu. Kolchina

Tver State University

The article considers the problem of land provision to large families in the closed administrative territorial organization. In the article there are arguments in the favour of change of the law of the Tver region of 07.12.2011 N 75-ZO «About free land provision in the territory of the Tver region to the citizens having three and more children»

Keywords: *free land provision, closed administrative territorial organization, large family.*

Об авторе

КОЛЧИНА Наталия Юрьевна – студентка третьего курса юридического факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: natalia.kol4ina@yandex.ru

Колчина Н.Ю. К вопросу о бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям, проживающим на территориях закрытых административно-территориальных образований в Тверской области//Вестник ТвГУ. Серия: Право.2014. №3.С.375–380.