

УДК 334.72 (470.331)

ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА: ОПЫТ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

Н.В.Новикова¹, Е.В. Козырева²

^{1,2}Тверской государственной университет, Тверь

Система государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства предусматривает создание институтов поддержки предпринимательства, совокупность которых образует инфраструктуру. От развитости инфраструктуры поддержки предпринимательства и функционирования институтов развития зависит благоприятное состояние предпринимательского климата в регионе, что, безусловно, определяет и социально-экономическое положение, и развитие региональной экономики.

***Ключевые слова:** государственная поддержка предпринимательства, инфраструктура поддержки, формальные институты поддержки предпринимательства, бизнес-инкубатор, фонды поддержки предпринимательства, бизнес-центры предпринимательства.*

В статье 15 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 18 октября 2007 г. определено, что инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются, осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд при реализации федеральных, региональных или муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства [1]. Следовательно, обеспечение условий для создания субъектов малого и среднего предпринимательства и оказания им поддержки осуществляется программно-целевым методом через принятие программ различного уровня. На сегодня следует констатировать факт отсутствия федеральной целевой или государственной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, что является пробелом в законодательстве. Вместе с тем, отметим, что данные программы на региональном и муниципальном уровнях существуют [2, с.71].

В Тверской области были приняты и действуют определенные региональные программы, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства:

1. ведомственная целевая программа «Обеспечение темпов роста экономики и уровня жизни населения Тверской области на 2011-2013 года»;

2. государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области на 2013-2018 годы»;

3. долгосрочная целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Тверской области на 2009-2013 годы»;

4. долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства Тверской области на 2009-2014 годы».

В связи с модернизацией и переходом на государственные программы, некоторые долгосрочные целевые программы стали их основными составными частями. В городских округах и муниципальных образованиях Тверской области действуют в совокупности 41 аналогичная программа.

В рамках реализации данных программ предусматривается создание объектов инфраструктуры поддержки предпринимательства.

Некоторые авторы считают, что в инфраструктуру поддержки включаются также специализированные организации различных направлений:

– регулирующего (Федеральная антимонопольная служба, Министерство финансов, Министерство экономического развития и др.);

– информационного (информационно-аналитические центры, бизнес-центры и др.);

– обучающегося (бизнес-школы, учебные центры, учебно-деловые центры и др.);

– консультационного (агентства, фонды поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторы и др.) [3, с.101]. Данная точка зрения, на наш взгляд, заслуживает внимания.

Специализированные организации, относящиеся к регулирующему направлению, созданы и функционируют повсеместно. Организации информационного, обучающегося и консультационного направления имеют специфику осуществления деятельности на территории отдельных муниципальных образований.

Именно они, на наш взгляд, представляют особый интерес. Действующие объекты инфраструктуры, перечисленных направлений представлены в различных регионах России, в числе которых и Тверская область.

В состав системы инфраструктурной поддержки малого и среднего предпринимательства Тверской области входят *формальные, а в практической деятельности и неформальные институты.*

Формальные институты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области представлены следующими объектами инфраструктуры:

- Евро Инфо Корреспондентский Центр Тверской области (далее - ЕИКЦ);
- Тверской областной центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – ЦПЭ);
- Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области;
- Тверской областной бизнес-инкубатор;
- Тверской областной IT-бизнес-инкубатор;
- Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд);
- Фонд содействия привлечению инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сферах Тверской области «Старт-Ап Фонд» (далее – Старт-Ап фонд);
- Региональная сеть деловых информационных центров и бизнес-центров для предпринимателей.

В настоящее время на территории Тверской области на базе Венчурного фонда Тверской области действуют Тверской областной центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства и Евро Инфо Корреспондентский Центр Тверской области.

В рамках своей деятельности ЦПЭ:

- учитывает приоритетные задачи по развитию внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, сформулированные в программных документах Правительства Российской Федерации;
- взаимодействует с Минэкономразвития России, и другими федеральными органами власти и Правительством Тверской области;
- привлекает квалифицированные кадры, способные реализовать функции Центра экспорта с целью поддержки экспорта и привлечения инвестиций на территорию Тверской области;
- при взаимодействии с субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляет свои функции в соответствии с принципом «одного окна».
- Целями и задачами деятельности ЦПЭ являются:
- содействие расширению внешнеэкономического сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства

Тверской области с учетом задач модернизации экономики и перевода ее на инновационный путь развития;

- содействие увеличению числа субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области, производящих и реализующих товары, предназначенные для экспорта, а также увеличению количества стран – внешнеторговых партнеров Тверской области;

- содействие развитию экспортного потенциала малых и средних предприятий Тверской области для расширения экспортного сектора экономики и увеличения объемов экспорта готовой продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства Тверской области;

- обеспечение эффективности государственной и региональной программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары, предназначенные для экспорта, в том числе формирование инфраструктуры поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области;

- создание системы мер и осуществление информационно-консультационной, организационной и промоутерской поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области, производящих и реализующих товары, предназначенные для экспорта;

- содействие повышению выставочно-ярмарочной активности субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области, производящих и реализующих товары, предназначенные для экспорта;

- содействие повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области, производящих и реализующих товары, предназначенные для экспорта;

- содействие в повышении уровня подготовки кадров в сфере внешнеэкономической деятельности;

- обеспечение взаимодействия с торговыми представительствами в иностранных государствах по вопросам поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области.

При решении всех поставленных задач ЦПЭ тесно взаимодействует с российской сетью ЕИКЦ, в частности, по вопросам поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Малые и средние предприятия Тверской области могут получить от ЦПЭ следующие меры поддержки:

1. Продвижение информации о заявителе и содействие в установлении контактов с иностранными партнерами:

1. размещение первичной информации о заявителе на профильных региональных интернет-порталах и Едином портале

внешнеэкономической информации Минэкономразвития России в сети Интернет;

2. подготовка перечня и информирование заявителя о проводимых деловых мероприятиях для малого и среднего бизнеса, как за рубежом, так и на территории Российской Федерации, представляющих практический интерес для заявителя;

3. поиск потенциальных партнеров для заявителя;

4. установление первичных деловых контактов и информирование потенциальных партнеров о деятельности заявителя по ранее представленному согласованному списку потенциальных иностранных партнеров.

5. ориентирующее консультирование заявителя по вопросам ведения бизнеса в государстве, представляющем интерес для заявителя;

6. ориентирующее консультирование и оказание содействия заявителю в преодолении имеющихся в государстве, представляющем интерес для заявителя, барьеров во внешнеэкономической деятельности;

7. оказание содействия заявителю в установлении контактов с организаторами деловых мероприятий, проводимых за рубежом;

8. оказание содействия заявителю в установлении контактов с ассоциациями малых и средних предприятий, а также другими некоммерческими структурами за рубежом;

9. оказание консультационного содействия заявителю по правовым вопросам.

2. Маркетинговые исследования рынка:

- анализ экономической ситуации и подготовка обзоров экономики и внешнеэкономической деятельности в государстве, представляющем интерес для заявителя;

- анализ и подготовка справочно-аналитических документов о состоянии отдельного сектора экономики государства, представляющего интерес для заявителя;

- сбор данных и консультирование о позициях конкурентов на рынке, представляющем интерес для заявителя;

- ориентирующее консультирование о системе кредитования малого бизнеса, финансового лизинга, франчайзинга в государстве, представляющем интерес для заявителя;

- содействие заявителю в установлении контактов с зарубежными консультационными фирмами для проведения исследования отдельных рынков, интересующих заявителя;

- содействие заявителю в подготовке технического задания на проведение иностранной консультационной фирмой маркетингового исследования определенного сегмента рынка в государстве, представляющем интерес для заявителя.

ЕИКЦ Тверской области входит в состав российской сети Евро Инфо Корреспондентских центров. Российская сеть Евро Инфо Корреспондентских Центров, существует с 2009 года – как модуль российского представительства европейской сети Enterprise Europe Network, предлагающий услуги малым и средним предприятиям по деловой кооперации.

Европейская информационно-деловая сеть Enterprise Europe Network начала действовать с февраля 2008 года, образовавшись посредством слияния двух эффективных сетей: Euro Info Centres (существовала с 1987 года) и Innovation Relay Centres (существовала с 1995 года). В настоящее время европейская информационно-деловая сеть Enterprise Europe Network представлена в 53 странах мира:

- в 27 странах ЕС;
- в 8 странах участницах СІР (Израиль, Исландия, Македония, Норвегия, Сербия, Турция, Хорватия, Черногория);
- в 18 других странах (Албания, Армения, Босния, Египет, Индия, Китай, Марокко, Мексика, Молдова, Россия, Сирия, США, Тунис, Украина, Чили, Швейцария, Южная Корея, Япония) [4].

В рамках сети по всему миру действует свыше 600 контактных точек, созданных на базе различных организаций инфраструктур поддержки малого и среднего бизнеса, а также ВУЗов, НИИ, где трудится более 4000 экспертов, оказывающих различные специализированные услуги малым и средним предприятиям, научно-исследовательским структурам и университетам.

Основные цели деятельности европейской информационно-деловой сети Enterprise Europe Network:

- содействие развитию международного делового и технологического сотрудничества между малым и средним бизнесом, НИИ;
- поддержка организаций инфраструктуры стран – членов сети и ЕС, вклад в повышение их конкурентоспособности.

Российская Федерация участвует в сети Enterprise Europe Network в рамках статьи 21.5 программы СІР, при этом, в целом, интересы европейской сети Enterprise Europe Network в России представляет – на основании соответствующего соглашения – консорциум Gate2RuBIN (Gate to Russian Business and Innovation Networks), в который входит Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса, на базе которого функционирует Европейский Информационный Корреспондентский Центр (ЕИКЦ) в России.

С учетом собственных возможностей и потенциала Российского Агентства, ЕИКЦ достаточно оснащен для того, чтобы осуществлять деятельность, направленную на укрепление деловых связей между российскими малыми и средними предприятиями и их европейскими

партнерами. Основная цель деятельности российского ЕИКЦ – предоставление информационно-консультационной поддержки и содействие малым и средним предприятиям России и стран Евросоюза, заинтересованным в установлении и развитии взаимовыгодного делового сотрудничества.

На территории Тверской области ЕИКЦ предоставляет свои услуги на безвозмездной основе:

1. Информационно-консультационные услуги:

1. о политике и программах ЕС по поддержке малого и среднего бизнеса;
2. о законодательстве ЕС и России в области предпринимательской и внешнеэкономической деятельности;
3. о тарифной политике и таможенном регулировании в странах ЕС;
4. о едином рынке ЕС и предоставляемых им возможностях для продвижения продукции и услуг российских малых и средних предприятий;
5. о проводимых конкурсах государственных закупок ЕС и возможностях участия в них российских малых и средних предприятий;
6. предоставление контактных данных о европейских и российских производителях, экспортерах и импортерах;
7. о стандартах качества и других требованиях ЕС к товарам и услугам;
8. о проектах Евросоюза в области содействия развитию предпринимательской деятельности и возможностях доступа российских малых и средних предприятий к источникам финансирования ЕС.

2. Содействие развитию делового сотрудничества Россия-ЕС и продвижению российских предприятий на европейский рынок:

- содействие в поиске потенциальных партнеров с учетом потребностей российских и европейских компаний;
- информационный обмен коммерческими предложениями, запросами и деловой информацией с использованием возможностей сети Enterprise Europe Network и других ресурсов;
- распространение данных о заинтересованных российских компаниях и их намерениях по установлению деловых связей с партнерами через специальную базу данных «Деловое сотрудничество» сети Enterprise Europe Network.

Фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее – Фонд предпринимательства) – предоставляет займы и поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства.

Региональная сеть Деловых информационных центров и Бизнес-центров для предпринимателей создана на базе Централных библиотек муниципальных образований. Центры являются открытыми и бесплатным источником информации по вопросам ведения бизнеса. Работа Центров построена по принципу «одного окна» и заключается в получении информации, консультаций, обучении. По состоянию на 1.01.2013 г. в Тверской области действует более 120 Деловых информационных центров в муниципальных образованиях Тверской области.

Тверской областной бизнес – инкубатор наряду с оказанием имущественной поддержки предоставляет комплекс информационно-консультационных, офисных и прочих услуг.

Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области – создан с целью венчурного финансирования малых и средних предприятий в научно-технической сфере, инновациях.

Задачами и сферой деятельности Венчурного фонда являются:

- отбор инвестиционных проектов для последующего финансирования их реализации;
 - оценка инвестиционной привлекательности проектов;
 - оценка экономической эффективности и анализ финансовой устойчивости проектов;
 - разработка бизнес-планов инвестиционных проектов;
 - осуществление консультационной поддержки инициаторов разрабатываемых инвестиционных проектов;
 - привлечение финансовых средств региональных, федеральных и иностранных инвесторов всех форм собственности для их накопления финансирования программ и проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;
7. обеспечение финансовых гарантий, поручительств, программ и проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Фонд содействия привлечению инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сфере Тверской области «Старт-Ап Фонд» - осуществляет привлечение инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сфере Тверской области.

Задачами и сферой деятельности Старт-Ап фонда являются:

- осуществление инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сфере Тверской области;

- привлечение инвесторов для реализации проектов субъектом малого и среднего предпринимательства в научно-технической и технологической сфере Тверской области;

- развитие экономики Тверской области, участие в региональной системе поддержки малого и среднего предпринимательства;

- участие в формировании рынка научно-технической и технологической продукции в Тверской области;

- участие в привлечении в Тверскую область инвестиционного капитала, в т.ч. из частных источников и из-за рубежа;

- повышение инвестиционного капитала Тверской области, в частности, путем осуществления выставочной деятельности.

Все объекты инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области имеют Интернет-порталы, на которых в открытом доступе представлена информация для предпринимателей.

К формальным институтам относят различные общественные институты и общественные организации, которые прямо или косвенно представляют и лоббируют интересы предпринимателей либо содействуют объединению усилий для решения собственных проблем бизнеса.

В качестве **формальных институтов взаимодействия субъектов малого и среднего предпринимательства и власти** в регионе и городских округах и муниципальных образованиях Тверской области действуют:

- региональная сеть и местные отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

- Координационные (совещательные) органы в области развития малого и среднего предпринимательства;

- Межведомственная комиссия по устранению административных барьеров при развитии малого и среднего предпринимательства.

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России» является площадкой для эффективного профессионального диалога владельцев и руководителей предприятий малого и среднего бизнеса и представителей федеральных органов исполнительной власти, региональной власти и муниципалитетов, контролирующих органов, инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также представителей экспертного сообщества.

Задачами *Координационных (совещательных) органов в области развития малого и среднего предпринимательства* являются:

1. Организация взаимодействия отраслевых и территориальных объединений субъектов малого и среднего предпринимательства в целях согласования позиций по основным вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

2. Взаимодействие с органами государственной власти, со структурными подразделениями, со структурами, осуществляющими функции контроля, надзора и лицензирования, общественными, некоммерческими и иными организациями в целях выработки согласованных решений в сфере реализации муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

3. Рассмотрение предложений субъектов малого и среднего предпринимательства, их некоммерческих объединений, а также организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства при разработке комплекса мер, направленных на создание благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства, проведение анализа проблем малого и среднего предпринимательства и выработка рекомендаций по их решению.

4. Рассмотрение вопросов, возникающих в связи с отчуждением из муниципальной собственности недвижимого имущества субъектами малого и среднего предпринимательства.

5. Участие в подготовке и предоставлении на рассмотрение предложений по совершенствованию муниципальных правовых актов в области развития малого и среднего предпринимательства, устранению избыточных административных барьеров в деятельности малых и средних предприятий.

В некоторых регионах в отношении решения последней задачи, стоящей перед Координационными (совещательными) органами в области развития малого и среднего предпринимательства создают отдельные институты поддержки.

В Тверской области в ряде муниципальных образований существуют *комиссии по устранению административных барьеров при развитии малого и среднего предпринимательства*.

Задачами комиссии по устранению административных барьеров при развитии малого и среднего предпринимательства (далее-Комиссия) является:

1. Подготовка предложений по вопросам: реализации общесистемных мер снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг; оптимизации механизмов осуществления функций органов исполнительной власти, и органов местного самоуправления; обеспечения открытости и доступности информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Анализ проблем взаимоотношений хозяйствующих субъектов с органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на региональном уровне.

3. Анализ деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам снижения административных и организационных барьеров на пути развития предпринимательства.

4. Для решения поставленных задач комиссия вправе:

- запрашивать и получать в установленном законом порядке от органов исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов документы и информацию, относящуюся к компетенции комиссии;

- приглашать на свои заседания представителей органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;

- создавать рабочие группы по отдельным направлениям деятельности комиссии или для решения конкретных проблем с привлечением экспертов и специалистов для анализа информации.

В Тверской области кроме вышеназванных институтов существуют и общественные организации предпринимателей, которые лоббируют интересы определенной сферы бизнеса. Например, Ассоциация туризма Тверской области, НП «Ассоциация парикмахеров» и другие.

Система инфраструктуры поддержки предпринимательства в регионах начала формироваться в начале 2000 годов и в настоящее время появляются новые общественные институты, что свидетельствует о ее развитии. В 2013 году был создан *специальный институт уполномоченного по правам предпринимателей – бизнес-омбудсмен*. Представляется, что введение данного института должно отразиться позитивно на развитии предпринимательской деятельности всего Тверского региона, и будет являться мощным рычагом в механизме защиты прав предпринимателей.

Важно понимать, что все формальные институты поддержки предпринимательства должны представлять собой единое целое, которое не только лоббирует интересы отдельных сфер бизнеса, но и представляет действенную систему поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Развитость и эффективность функционирования объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства является немало важным звеном успешного развития инвестиционного климата, и, безусловно, благоприятно влияет на социально-экономическое развитие регионов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (с измен. от 28 декабря 2013 г.).
2. Новикова Н.В. Проблемы новых институциональных форм взаимодействия бизнеса и власти в регионе // Вестник ТвГУ. Серия: Экономика. 2014. №1. С.71-77.
3. Гришин А. Многоуровневая инфраструктура поддержки предпринимательства в РФ//Предпринимательство.2009. №8. С.99-103.
4. Официальный сайт Евро Инфо Консультационного Центра (Электронный доступ) URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=15239891> (дата обращения 23.12.2011).

INSTITUTIONS OF ENTREPRENEURIAL ACTIVITY: TVER REGION EXPERIENCE

N.V.Novikova¹, E.V. Kozyreva²

^{1,2}Tver State University, Tver

The system of government support and SME (small & medium size enterprises) is based on entrepreneurial activity institutions. The evolution of entrepreneurial infrastructure creates favourable entrepreneurial climate in the region that specifies the development of regional economy

Keywords: *government entrepreneurial support, support infrastructure, formal institutions of entrepreneurial activity, business-incubator, entrepreneurial support foundations, entrepreneurial business-centers.*

Об авторах:

НОВИКОВА Наталья Владимировна – доцент, кандидат экономических наук, доцент, Тверской Государственный университет, e-mail: novikova73-1@mail.ru

КОЗЫРЕВА Елена Владимировна – доцент, кандидат юридических наук, доцент, Тверской Государственный университет, e-mail: 21october21@gmail.com

About the authors:

NOVIKOVA Natal'ja Vladimirovna – Associate Professor, Philosophy Doctor in Economics, Tver State University, e-mail: novikova73-1@mail.ru

KOZYREVA Elena Vladimirovna – Associate Professor, Philosophy Doctor in Law, Tver State University, e-mail: 21october21@gmail.com

References

1. Federal'nyj zakon ot 24 ijulja 2007 g. N 209-FZ "O razvitii malogo i srednego predprinimatel'stva v Rossijskoj Federacii" (s izmen. ot 28 dekabnja 2013 g.).
2. Novikova N.V. Problemy novyh institucional'nyh form vzaimodejstvija biznesa i vlasti v regione // Vestnik TvGU. Serija: Jekonomika. 2014. №1. S.71-77.
3. Grishin A. Mnogourovnevaja infrastruktura podderzhki predprinimatel'stva v RF//Predprinimatel'stvo.2009. №8. S.99-103.
4. Oficial'nyj sajt Evro Info Konsul'tacionnogo Centra (Jelektronnyj dostup) URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=15239891> (data obrashhenija 23.12.2011).
- 5.