

## **УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ТЕРРИТОРИЙ**

---

---

УДК 332.146.2

### **НЕОБХОДИМОСТЬ УЧАСТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТАХ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ**

**А.А. Артемьев**

Тверской государственной технической университет, г. Тверь

В статье обоснована необходимость участия государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в инвестиционных проектах для обеспечения реализации в них приоритетных направлений социально-экономического развития региона и соблюдения территориальных интересов населения муниципальных образований.

***Ключевые слова:** государственная власть субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, регион, инвестиционный проект*

Являясь инструментом привлечения капитальных вложений в экономику субъекта Российской Федерации инвестиционный проект может являться также инструментом реализации приоритетных направлений регионального развития. Однако для обеспечения данного соответствия в субъекте Российской Федерации должен быть обеспечен комплекс мер для привлечения инвесторов в сектора, источником финансирования которых традиционно являются бюджетные средства.

Одним из механизмов привлечения инвестиций в традиционно «бюджетные» сектора является реализация инвестиционных проектов государственно - частного партнёрства, осуществление которых невозможно без участия органов власти субъекта Российской Федерации. При этом участие органов местного самоуправления в подобных проектах является одним из методов соблюдения территориальных интересов населения муниципального образования, на территории которого реализуется инвестиционный проект.

К «бюджетным» сферам традиционно относится, в первую очередь, сфера социальной инфраструктуры, транспортной и коммунальной инфраструктур.

Особенно актуальным во многих субъектах Российской Федерации является государственно - частное партнерство в проектах, направленных на модернизацию жилищно-коммунального хозяйства.

Сегодня во многих субъектах Российской Федерации к конечным целям реформирования жилищно - коммунального хозяйства относятся:

- обеспечение нормативного качества жилищно - коммунальных услуг и нормативной надежности систем коммунальной инфраструктуры;
- повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда;
- оптимизация затрат на производство коммунальных ресурсов и затрат по эксплуатации жилищного фонда.

В частности, в Тверской области «высокий объем жилищного фонда, требующего капитального ремонта:

- минимальный износ (от 0 до 30 %) имеет 50,6 % жилищного фонда;
- износ от 31 до 65 % требующий ремонта либо реконструкции имеет 44,9 % жилищного фонда;
- износ от 66 до 70 %, при котором обязательным является проведение капитального ремонта, либо реконструкции или сноса жилых зданий имеет 3 % жилищного фонда;
- критическую степень износа (свыше 70 %) имеет 0,9 % жилищного фонда.
- наличие аварийного жилищного фонда;
- высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- низкий уровень газификации в городах и поселках;
- низкая энергетическая эффективность производства коммунальной продукции, эксплуатации зданий жилищного фонда, организаций бюджетной сферы с низкими теплотехническими характеристиками, отсутствие приборов учета и контроля потребления энергоресурсов» [4].

Сегодня, все проекты, предполагающие участие органов власти субъекта Российской Федерации, на прединвестиционной фазе проходят оценку бюджетной, социальной и коммерческой эффективности. Однако первым этапом данной оценки является выявление соответствия направления проекта целям программы социально - экономического развития региона, то есть выявление соответствия одному из приоритетных направлений стратегического развития субъекта Российской Федерации. По мнению автора, такие проекты условно могут быть обозначены как «инвестиционные проекты регионального развития».

Среди форм участия государственных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в инвестиционных проектах, реализуемых на территории одного или нескольких муниципальных образований можно выделить: предоставление налоговых льгот, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, предоставление субсидий из регионального бюджета, предоставление бюджетных кредитов.

Участие региональных или местных органов власти путем предоставления налоговых льгот часто предполагает снижение ставки по налогу на прибыль организации, подлежащих зачислению в соответствующий бюджет.

Подобное участие соответствует принципу, лежащему в основе формирования действующих систем льготного налогообложения в субъектах Российской Федерации, согласно которому существует прямая зависимость между суммарной стоимостью капитальных вложений инвестора и налоговыми льготами. Однако в некоторых субъектах данная норма действует не по всем ставкам регионального налогообложения инвесторов, либо не действует вообще [1].

Таблица 1 - Матрица режимов льготного налогообложения в субъектах Российской Федерации

Субъект Федерации	Налог на прибыль	Налог на имущество	Транспортный налог	Налоговый кредит
Владимирская область	X	X	-	-
Воронежская область	X	X	X	X
г.Санкт-Петербург	X	X	-	X
Калужская область	X	X	-	X
Ленинградская область	X	X	-	-
Липецкая область	X	X	-	-
Московская область	X	X	-	X
Нижегородская область	X	X	-	X
Орловская область	X	X	-	-
Республика Татарстан	X	X	-	X
Рязанская область	X	X	X	X
<b>Тверская область</b>	-	-	-	-
Томская область	X	X	-	X
Ярославская область	X	X	X	X

Как видно из табл.1 в Тверской области, несмотря на наличие регионального законодательного акта, регламентирующего взаимодействие государственного и частного партнера в рамках инвестиционного проекта, институт льготного налогообложения на региональном уровне не действует. При этом во многих муниципальных образованиях Тверской области режим налоговых льгот для инвесторов предусмотрен, что делает привлекательной для инвестора такую форму взаимодействия с органами местного самоуправления, как муниципально - частное партнерство, которое при этом может являться и инструментом реализации стратегии регионального развития.

К мере поддержки инвестора в рамках инвестиционных проектов относится и предоставление государственных гарантий региональной властью. Под государственными гарантиями в данном контексте следует понимать «гарантии прав и защиты инвестиций, предоставляемых всем инвесторам» [3].

Таким образом, при разнообразии форм участия государственных органов власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в инвестиционных проектах, данное участие должно рассматриваться лишь как метод реализации приоритетных направлений стратегического развития региона и территориального интереса социально-территориальных общностей.

#### **Список литературы**

1. Инвестиционная стратегия Владимирской области до 2020 года. URL: <http://investvladimir.ru/pages/> (дата обращения: 18.07.2014)
2. Закон Тверской области N 86-ЗО «Об участии Тверской области в Проектах государственно-частного партнерства» от 27 сентября 2012 г.
3. Крохина Ю.А. Правовое регулирование предоставления государственных гарантий - важное условие улучшения инвестиционного климата России Вестник Финансового университета. 2012. № 6 (72). С. 70-78.
4. Государственная программа Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2013-2018 годы, утверждена Постановлением Правительства Тверской области № 612 -пп от 16.10.2012

**NEED FOR PARTICIPATION OF STATE AUTHORITIES OF THE  
RUSSIAN FEDERATION AND LOCAL AUTHORITIES IN  
INVESTMENT PROJECTS**

**A.A. Artemyev**

Tver State Technical University, Tver

In this article the necessity of participation of state authorities of the Russian Federation and local self-government in investment projects for implementation in these areas of social and economic development of the region and adherence to the territorial interests of the population of municipalities.

**Keywords:** *government of the Russian Federation, local government, the region, the project investment*

*Об авторе*

АРТЕМЬЕВ Алексей Анатольевич – доктор экономических наук, профессор кафедры Тверского государственного технического университета, e-mail: [aaartemev@rambler.ru](mailto:aaartemev@rambler.ru)