

УДК 332.144

## **МЕТОДИКА ПРОГНОЗИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ**

**М.В. Цуркан**

Тверской государственной университет, г. Тверь

В статье автором предложена классификация инвестиционных проектов с учетом сферы реализации территориального интереса, определена категория объектов реализации территориального интереса в региональных инвестиционных проектах, обоснован принцип реализации проектов с учетом территориального интереса - устойчивость результатов региональных инвестиционных проектов, предложена методика прогнозирования данной устойчивости.

***Ключевые слова:** региональный инвестиционный проект, территориальный интерес, субъект Российской Федерации, устойчивость результатов, прогнозирование*

Многообразие интересов отдельных личностей или человеческих сообществ, их несовпадение и даже противоречивость затрудняют формирование территориальных интересов. Интересы территории становятся таковыми в процессе их осознания целостными территориальными общностями людей, в которых нет явных противоречий.

В наиболее общем смысле интересы группируются в экономические, социальные, культурные, экологические, конфессиональные и другие направления, кроме того можно выделить в отдельные группы интересы села, города, муниципального образования, региона и др.

Непосредственными представителями интересов территориальных общностей в муниципальных образованиях являются органы местного самоуправления, носителями идей - население этого муниципального образования, а выразителями - наиболее активная часть этого населения

Реализация территориальных интересов их представителями на региональном уровне-органами государственной власти субъекта Российской Федерации зачастую обеспечивается включением региональных инвестиционных в адресные инвестиционные программы, формируемые на уровне субъекта Российской Федерации с учетом соответствия направления реализации проекта одной или нескольким целям приоритетного направления стратегии социально-экономического развития региона.

Такой подход можно считать оправданным, так как стратегия развития региона, закрепленная в программе ее социально-

экономического развития формируется на основе региональной специфики соответствующих показателей, однако не учитывает территориальный интерес его носителей и выразителей.

Существующая нормативно-правовая база реализации региональных инвестиционных проектов, действующая на территории Российской Федерации, предполагает инвестирование в рамках проекта в форме капитальных вложений. С учетом этого, объектом территориального интереса триады носитель → выразитель → представитель могут быть объекты инфраструктуры, совместно используемые территориальной общностью, которые в совокупности, по нашему мнению, могут быть обозначены как «общественно - инфраструктурный комплекс».

В последнее время в научных публикациях по региональной экономике для обозначения совокупности объектов, совместно используемых населением определенной территории, часто используется категория «общественная инфраструктура». Некоторые авторы приравнивают данную категорию к категории «социальная инфраструктура», что является неправомерным, так как рассматриваемая совокупность включает в себя объекты различных сфер инфраструктурного комплекса, в том числе коммунальную, транспортную и энергетическую инфраструктуру.

По мнению автора, для обозначения совокупности объектов инфраструктуры, совместно используемых территориальной общностью, может быть использована категория «общественно-инфраструктурный комплекс».

Объекты общественно-инфраструктурного комплекса представляют несомненный территориальный интерес, как для его носителей, так и для выразителей, а также представителей, который может быть реализован в региональных инвестиционных проектах.

Учитывая, что территориальный интерес есть как у органов власти, так и населения, классификация инвестиционных проектов, отражающая выявленные сферы реализации может быть представлена с учетом этой специфики (рис.1).

При этом, необходимо отметить, что в общественно-инфраструктурный комплекс могут входить объекты как региональной, так и муниципальной собственности, кроме того объекты рассматриваемой категории могут принадлежать коммерческим структурам.

В частности, можно выделить общественно-инфраструктурный комплекс субъекта Российской Федерации, общественно-инфраструктурный комплекс муниципальных образований субъекта Российской Федерации и общественно-инфраструктурный комплекс коммерческих структур, осуществляющих свою деятельность на

территории муниципального образования, нескольких муниципальных образований или всего региона.



Рисунок 1 - Авторская классификация инвестиционных проектов с учетом сферы реализации территориального интереса

Различные подходы к определению понятия «устойчивость» при реализации инвестиционных проектов требуют уточнения трактовки принципа ППМИ «Устойчивость результатов проектов».

В отечественной научной литературе наиболее часто встречаются два подхода к определению понятия «устойчивость инвестиционного проекта».

Во-первых, понятие «устойчивость инвестиционного проекта» связывают с оценкой эффективности участия в проекте какой-либо организации. С этой точки зрения устойчивость инвестиционного проекта может быть укрупненно проверена по результатам расчетов коммерческой эффективности для основного (базисного) сценария реализации проекта путем анализа динамики потоков реальных денег [2, с. 111].

Во-вторых, под устойчивостью инвестиционного проекта принято понимать свойство проекта достигать за определенное время, в

заданных условиях, с заданными ограничениями цели функционирования [3].

Безусловно, второй подход, отражает более широкое значение рассматриваемого понятия, так как в нем не определена позиция, с которой следует рассматривать данную устойчивость (позиции организации - участника, органов власти) и может в полной мере отражать значение понятия «устойчивость проекта», но не значение понятия «устойчивость результатов проекта» в контексте региональной поддержки местных инициатив.

Для уточнения понятия «устойчивость результатов проектов» необходимо обратиться к общему понятию устойчивости, применяемому в экономической науке.

«Под устойчивостью в широком смысле принято понимать способность системы возвращаться в состояние равновесия после того, как она была из этого состояния выведена под влиянием внешних или внутренних воздействий» [1].

При этом данная трактовка понятия «устойчивость» не корректна по отношению к понятию «устойчивость инвестиционных проектов», в том числе и региональных инвестиционных проектов, в связи с тем, что понятие «состояние равновесия», являясь основополагающим в теории устойчивости, предполагает сохранение параметров процесса, что принципиально неприменимо к инвестиционным проектам. Реализация проекта - это многоэтапный процесс, и каждый этап этого процесса характеризуется новым состоянием какого-либо элемента системы проекта [3].

В случае реализации территориального интереса через региональные инвестиционные проекты особое значение для субъекта Российской Федерации и территориальной общности его реализовавшей, приобретает наличие источников финансирования создаваемых в процессе реализации проекта организационных или технических структур после завершения основной фазы проекта, а также наличие пролонгированных позитивных результатов реализации проекта. По нашему мнению, такая потребность может быть обозначена категорией «устойчивость результатов региональных инвестиционных проектов». Для прогнозирования устойчивости результатов региональных инвестиционных проектов можно предложить использовать определенное сочетание приемов и методов, а именно:

- выбор объекта финансирования в рамках регионального инвестиционного проекта в направлении, соответствующем ст. 14 (Вопросы местного значения) Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [4];
- включение в состав конкурсной документации, предоставляемой администрацией муниципального образования органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственного за реализацию

региональных инвестиционных проектов в субъекте Российской Федерации документов, подтверждающих возможность обеспечения пролонгации позитивных результатов проектов без использования регионального бюджета;

- проведение экспертной оценки заявок проектов конкурсной комиссией, образованной исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации для отбора инвестиционных проектов, претендующих на получение субсидии из регионального бюджета.

Для обеспечения возможности пролонгации позитивных результатов проекта органами местного самоуправления без привлечения регионального бюджета и без согласования с органами государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках Федерального закона № 131 [4], в состав конкурсной документации должна быть включена:

- выписка из реестра муниципальной собственности на объекты имущества, находящиеся в собственности муниципального образования и (или) копия кадастровой выписки о земельном участке (выписка из государственного кадастра недвижимости) на земельный участок, на котором находится объект, на котором будет проведена реконструкция в рамках проекта;

- документация, подтверждающая наличие источников финансирования и механизмов эффективной эксплуатации и содержания объекта, финансируемого в рамках регионального инвестиционного проекта после его завершения, например, обслуживающей организации, обеспечивающей техническое состояние объекта.

Проведение экспертной оценки заявок региональных инвестиционных проектов конкурсной комиссией, можно рассматривать в качестве метода прогнозирования устойчивости результатов проекта, только при условии включения в критерии конкурсного отбора критериев и подкритериев ( $бу_i$ ), отражающих наличие упомянутых ранее источников финансирования и механизмов эффективной эксплуатации и содержания объекта реализованного проекта. В этом случае при прогнозировании устойчивости результатов регионального проекта ( $Ур$ ) он может считаться:

- устойчивыми при  $Ур = \max$ ,
- относительно устойчивым при  $\max < Ур < 0$ ,
- не устойчивым при  $Ур = 0$ .

$$Ур = бу_i * ру_i, \quad (1)$$

$бу_i$  – балл оценки  $i$ -го подкритерия, отражающего наличие источников финансирования и механизмов эффективной эксплуатации и содержания объекта общественной инфраструктуры после реализации

проекта;

$\rho_i$  – весовой коэффициент  $i$ -го подкритерия, отражающего наличие источников финансирования и механизмов эффективной эксплуатации и содержания объекта общественной инфраструктуры после реализации проекта.

Применение обозначенной методики позволит направить средства из регионального бюджета на реализацию проектов с наибольшим территориальным интересом - устойчивостью результатов инвестиционных проектов.

#### Список литературы

1. Корчагина Е.В. Экономическая устойчивость предприятия: виды и структура. Проблемы современной экономики, N 3/4 (15/16), 2005. URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=820> (дата обращения: 22.05.2014)
2. Непомнящий Е.Г.. Инвестиционное проектирование. Учебное пособие. Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2003. - 262 с.
3. Оценка экономической устойчивости инвестиционного проекта. Чернов В.Б., Чурюкин В.А. Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. 2007. № 27 (99). С. 45-49.
4. Федеральный закон Российской Федерации № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ [Электронный ресурс].- URL: <http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment/> (дата обращения: 08.08.2014).

## **THE METHOD OF PREDICTING THE STABILITY OF THE RESULTS OF REGIONAL INVESTMENT PROJECTS**

**M.V. Tsurkan**

Tver state university, Tver

In this paper the author proposed a classification of investment projects, taking into account the implementation of the territorial scope of interest defined category of objects in the implementation of territorial interest in regional investment projects, justified by the principle of the projects, taking into account the territorial interest - the sustainability of regional investment projects, proposed a method for the prediction of the stability.

**Keywords:** *regional investment project, the territorial interest, the subject of the Russian Federation, the robustness of the results, prediction*

#### *Об авторе*

ЦУРКАН Марина Валериевна – старший преподаватель кафедры государственного управления, Тверской государственной университет, e-mail: 080783@list.ru