

УДК [342.4+340.130.53](470):656.085.2+656.086

**ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПОРЯДОК
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ КАТАСТРОФ
ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

О.В. Смирнова

Тверской государственной университет

Статья посвящена анализу материалов по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в современных условиях в связи с возросшим количественным и качественным уровнем природных и техногенных угроз.

***Ключевые слова:** Конституция, Федеральный конституционный закон, чрезвычайные ситуации, природные и техногенные катастрофы.*

Статья 17 Конституции РФ определяет, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепринятым нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией¹. Эта конституционная норма обеспечивает правовую возможность возмещения вреда, в том числе и право человека на возмещение причиненного вреда в результате природных и техногенных катастроф.

Мобилизация значительных человеческих, материальных и финансовых ресурсов требуется для предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций (природных и техногенных катастроф) на территориях муниципальных образований, субъектов РФ, Российской Федерации (в зависимости от масштаба чрезвычайной ситуации). В настоящее время масштабы людских, экономических и других потерь от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций с каждым годом возрастают на 10 – 30% и приближаются к критической отметке².

В Конституции Российской Федерации записано, что в совместном ведении РФ и ее субъектов находится «осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий» (ст. 72, ч. 1, п. 3). Эти конституционные

¹ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 г., № 7 – ФКЗ) // Рос. газ. 2009. 21 янв.

² В.Н. Конин. Обеспечение общественной безопасности на федеральном уровне //Административное право и процесс. 2010. № 6. С. 28.

положения нашли отражение в целом ряде федеральных законов, законов субъектов РФ, постановлений Правительства РФ и нормативных документах соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

В литературе высказывается мнение о том, что по данным вопросам субъекты РФ вправе осуществлять первичное законодательное регулирование лишь в отсутствие соответствующего федерального закона. В случае если в дальнейшем будет принят федеральный закон, то закон субъекта Федерации должен быть приведен в соответствие с ним.³

Субъекты Российской Федерации устанавливают дополнительные гарантии реализации прав и свобод, которые обусловлены региональными особенностями климатического, техногенного, национально-этнического характера (например, региональные льготы). Так, например, в Уставе Чукотского автономного округа⁴ закреплена защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В Уставе Тверской области в ст. 66 указывается, что на территории Тверской области в соответствии с федеральным законодательством устанавливаются плата за негативное воздействие на окружающую среду, лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимиты на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду⁵

В ст. 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено право граждан на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу. Данное право основывается на гарантиях, закрепленных в ст. 29 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. «О чрезвычайном положении». Лицам, пострадавшим от катастроф:

- предоставляются жилые помещения;
- возмещается причиненный материальный ущерб;
- оказывается содействие в трудоустройстве;
- предоставляется необходимая помощь на условиях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

В целях реализации государственных гарантий по возмещению ущерба гражданам в Федеральном законе от 2 декабря 2009 г. «О федеральном бюджете на 2010 и плановый период 2011 и 2012 годов» в ведомственной структуре расходов определены расходы Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

⁵ Устав Тверской области. Принят 5 ноября 1996 г. (с изм. и попр. от 21.03.2012 г. №14-ПУ).

Вместе с тем, как свидетельствуют данные Общественной палаты⁶, при реализации предоставленного права на возмещение ущерба вследствие чрезвычайных ситуаций граждане сталкиваются с рядом проблем. В частности, при возмещении ущерба часто нарушаются права граждан. Это происходит из-за отсутствия эффективного механизма обеспечения прав, который рассматривается как система взаимосвязанных элементов:

- нормативное закрепление прав граждан в соответствующих правовых актах;
- четкая регламентация процесса реализации прав граждан в нормативных актах;
- закрепление обязанностей должностных лиц по организации процесса реализации прав граждан;
- государственный контроль в сфере реализации прав граждан;
- применение мер административного принуждения в случае нарушения прав граждан (в том числе административная ответственность за нарушение прав граждан в сфере чрезвычайных ситуаций).

Действующий на сегодняшний день механизм обеспечения права граждан на возмещение ущерба от катастроф несовершенен ввиду следующих обстоятельств.

Во-первых, в Федеральном законе от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено право граждан на возмещение ущерба, причиненного здоровью и имуществу граждан вследствие чрезвычайных ситуаций, однако не определены формы и размеры возмещения. Согласно Постановлению Правительства РФ от 13 октября 2008 г. № 750 «О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий» бюджетные ассигнования из резервного фонда выделяются для частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций. Исходя из этого, ущерб гражданам возмещается не в полном объеме, а частично⁷.

Во-вторых, в нормативных актах федерального уровня отсутствует перечень конкретных мер по оказанию помощи семьям погибших и пострадавшим от катастроф.

⁶ Ежедневная общенациональная деловая газета «Коммерсантъ». 2010. № 149.

⁷ Ким Е.В.: Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 10. С. 38.

В-третьих, законодательно не установлена ответственность за нарушение прав граждан в сфере чрезвычайных ситуаций. Законодатель, предусмотрев в ст. 18 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» права граждан, не установил какой-либо вид юридической ответственности за их нарушение. Нарушения прав граждан чаще всего выражаются в неоказании (несвоевременном оказании) помощи должностными лицами семьям погибших и пострадавших от катастроф (несвоевременная выплата компенсации, необоснованный отказ в выплата компенсации, ненадлежащее восстановление уничтоженного жилья, размещение пострадавших в непригодных для жилья помещениях и др.).

Для решения этих проблем необходимо:

1. Внести изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», которые четко определяют размер возмещения ущерба, формы его возмещения для граждан, пострадавших от катастроф.

2. На уровне субъектов РФ следует разработать и утвердить порядок оказания помощи пострадавшим от катастроф.

3. Установить административную ответственность за неоказание (несвоевременное оказание) помощи гражданам, пострадавшим от катастроф. Так, необходимо дополнить гл. 5 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на права граждан» соответствующей статьей «Нарушение прав граждан в области защиты от чрезвычайных ситуаций».

Таким образом, на сегодняшний день существует ряд актуальных проблем в сфере возмещения ущерба, с которыми сталкиваются пострадавшие от природных и техногенных катастроф граждане. Для решения обозначенных проблем необходимо совершенствовать законодательство в области защиты прав граждан при возникновении катастроф путем внесения соответствующих дополнений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», разработки и принятия федеральных актов и нормативных актов субъектов РФ по вопросам возмещения ущерба здоровью и имуществу пострадавших граждан, установления административной ответственности за нарушение их прав. Это позволит вывести на качественно новый уровень реализацию прав граждан в чрезвычайных ситуациях.

Список литературы

1. Ким Е.В. Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования // Государственная власть и местное самоуправление, 2011, № 10. С.37-39.
2. Конин В.Н. Обеспечение общественной безопасности на федеральном уровне //Административное право и процесс. 2010. № 6. С.26–28.
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6 – ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7 – ФКЗ) // Российская газета. 2009. 21 янв.
4. Невинский В.В. Конституция Российской Федерации как основа развития правового положения личности в субъектах Федерации // Конституционное право субъектов Российской Федерации / отв. ред. В.А. Кряжков. М., 2002.
5. Постановление Правительства РФ от 13 октября 2008 г. № 750 (ред. от 22.11.2011 г.) "О порядке выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий" //СЗ РФ. 2008. № 42. Ст. 4822.
6. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ (в ред. от 29.12.2010 г.) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3998.
7. Устав Тверской области. Принят 5 ноября 1996 г. № 436 (с изм. и попр. от 21.03.2012 г. №14-ПУ) // Тверские ведомости. 4–10 дек.1998.

**CONSTITUTIONALIZATION'S PROBLEMS RUSSIAN
LEGISLATION REGULATING THE ELIMINATION ORDER
CONSEQUENCES OF ACCIDENTS OF THE TECHNOGENIC
CHARACTER**

O.V. Smirnova

Tver State University

Article is devoted to the analysis of materials according to the prevention of emergence and development of emergency situations, decrease in the sizes of a damage and losses from emergency situations, protection of the population and territories against emergency situations in modern conditions in connection with the increased quantitative and qualitative level of natural and technogenic threats.

Keywords: *Constitution, Federal constitutional law, emergency situations, natural and technogenic catastrophes.*

Об авторе:

СМИРНОВА Ольга Владимировна – магистрант юридического факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33); e-mail: olya.smirnova.00@list.ru.