

НОВОСТИ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

УДК 061.3:[346:339.543.622]

ОБЗОР НАУЧНОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПЕРСПЕКТИВЫ ИНТЕГРАЦИИ РОССИИ В РАМКАХ ВТО И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА»

А.А. Сладкова

Тверской государственный университет

Даётся обзор последних изменений и дальнейших мер по совершенствованию форм интеграции России в рамках Всемирной торговой организации (далее – ВТО) и Таможенного союза (далее – ТС). Проводится анализ и оценка деятельности таможенных органов в период формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства Евразийского экономического сообщества (далее - ЕврАзЭС), выявлен круг проблем по: формированию и развитию механизмов Таможенного союза и Единого экономического пространства; выполнению требований ВТО к России как участнице данной организации, а также намечены пути их решения.

***Ключевые слова:** Всемирная торговая организация, Таможенный союз, интеграция, обжалование решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц, коррупция.*

Создание Таможенного союза и завершающие мероприятия России по вступлению в ВТО обусловили необходимость исследования перспектив такой интеграции для политического и экономического развития России.

В этой связи 4 марта 2012 г. на юридическом факультете Тверского государственного университета в рамках студенческой недели науки состоялась научная конференция, посвященная актуальным проблемам таможенного права. На первом курсе специальности «Таможенное дело» обсуждение было посвящено перспективам интеграции России в рамках ВТО и Таможенного союза. В работе данной секции приняли участие: канд. юр. наук, зав.кафедрой экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности ТвГУ **Ю.В. Васильчук**; д-р. ист. наук, проф. кафедры теории права **Г.С. Сергеев**; ассистент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности **М.Г. Абакумова**; ассистент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности **А.А. Сладкова**; студенты первого курса специальности «Таможенное дело».

На обсуждение были вынесены следующие вопросы:

1. Перспективы развития ВЭД России в связи с ее участием в ТС;

2. Перспективы и проблемы развития России в связи с ее вступлением в ВТО;

3. Особенности обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц как гарантия соблюдения законных прав и интересов участников ВЭД в рамках функционирования ТС;

4. Особенности кадровой работы таможенной службы в связи с функционированием ТС;

Студенты юридического факультета ТвГУ, выступившие с докладами, обратили внимание на ряд моментов.

Студентка 18-й группы юридического факультета **В. Федорова** в своём выступлении отметила, что переход от ТС к формированию Единого экономического пространства (интеграционное объединение ТС Белоруссии, Казахстана и России, далее – ЕЭП) является важнейшей ступенью в формировании единых механизмов правового регулирования экономической деятельности и образования единого рынка товаров и услуг. ЕЭП заработало на территории Белоруссии, Казахстана и России с 1 января 2012 г. В полной мере интеграционные соглашения ЕЭП начнут работать с июля 2012 г.

В этой связи активно проводится работа по совершенствованию организации ведения и практического применения единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ТС (ТН ВЭД ТС) и Единого таможенного тарифа ТС (ЕТТ ТС). Продолжается создание единой системы управления рисками.

В условиях применения нового механизма распределения ввозных таможенных пошлин между государствами – членами Таможенного союза объем перечисленных таможенных платежей составил более половины доходной части федерального бюджета.

Пополнение доходной части федерального бюджета – одна из важнейших задач таможенных органов. В 2010 г. контрольный показатель по перечислению таможенных платежей в федеральный бюджет выполнен на 105,68 %, перечислено 4 330,1 млрд руб., что на 810,3 млрд руб. больше, чем в 2009 г.¹

Анализируя временные рамки прохождения основных этапов сближения национальных правовых систем, можно сделать вывод о довольно быстром развитии интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС, что, с одной стороны, свидетельствует об огромном желании государств развиваться в рамках интеграционных структур, а с другой – заставляет задуматься о качестве нормативно-правовой базы, подготовленной для такого перехода.

Календарный план по разработке документов в целях реализации Соглашений, формирующих ЕЭП, предусматривает разработку 13

¹ Официальный сайт Федеральной таможенной службы России: <http://www.customs.ru>

международных договоров и 42 иных документов (протоколов, порядков, методик, критериев, схем, планов мероприятий). Указанные документы должны быть разработаны и приняты в период с 2011 по 2015 г.²

Для функционирования ЕЭП необходим новый уровень организации и построения наднационального регулирования. В связи с этим встает вопрос о необходимости реформирования Комиссии ТС с целью превращения ее в полноценный постоянно действующий наднациональный орган.

В конце 2011 года решением Президентов Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан как единый постоянно действующий регулирующий орган ТС и ЕЭП создана **Евразийская экономическая комиссия** (далее – ЕЭК), имеющая статус наднационального органа управления. Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития ТС и ЕЭП, а также выработка предложений по дальнейшему развитию интеграции. ЕЭК передаются полномочия упраздняемой Комиссии ТС.

Завершение формирования ЕЭП с точки зрения классической теории интеграции будет означать формирование общего рынка с более или менее выраженными элементами экономического и валютного союза. В принципе, в институциональном и динамическом плане единое экономическое пространство в том конкретном виде, в котором оно задумано Россией, Белоруссией и Казахстаном, является такой конструкцией, которая может при наличии экономических предпосылок и политической воли эволюционировать в полноценный экономический, а затем и валютный союз. Восходящее движение по ступеням интеграции является для стран ТС единственно правильным решением, позволяющим в полной мере раскрыть и реализовать совокупный экономический потенциал объединения. К тому же только при таком сценарии возможно выстраивание стратегических партнерских отношений с Евросоюзом в формате евразийского экономического пространства.

Успешное продвижение стран ТС по пути углубления интеграции окажет стимулирующий эффект для развития интеграционных процессах в масштабах Содружества независимых государств (далее – СНГ), а наработки по формированию нормативной правовой базы ТС и ЕЭП могут служить ориентиром и учитываться при разработке проектов многосторонних соглашений в рамках СНГ. Согласованность процессов создания ТС и ЕЭП, с одной стороны, и

² Курочкина О.Л. Особенности интеграционного перехода стран – членов Таможенного союза к Единому экономическому пространству // Таможенное дело. 2011. № 2. С. 8.

формирования многосторонней зоны свободной торговли и общего экономического пространства стран СНГ, с другой стороны, обеспечит для государств – участников ТС получение дополнительных преимуществ интеграционного сотрудничества за счет расширения рынков и улучшения условий работы на них, формирования унифицированной, понятной и предсказуемой предпринимательской среды на всем пространстве СНГ³.

На базе ЕЭП Белоруссии, Казахстана и России на переговорах ЕврАзЭС в 2011 г. была достигнута договоренность о создании к 2015 году Евразийского союза.

Нужно учитывать, что ЕЭП формируется постепенно, путем повышения уровня интеграции, через синхронизацию осуществляемых государствами–участниками преобразований в экономике совместных мер по проведению согласованной торговой политики, гармонизацию и унификацию законодательства в сфере экономики, торговли и по другим направлениям, с учетом общепризнанных норм и принципов международного права.

Студентка 15-й группы юридического факультета **А. Булаева** свое выступление посвятила анализу перспектив и проблем развития России в связи с ее вступлением во ВТО. По оценкам международных экономических организаций, Россия имеет сильные конкурентные позиции в черной и цветной металлургии, электроэнергетике, нефтехимической, газовой, лесной и военной промышленности. Россия является крупнейшим по величине мировым экспортером природного газа и третьим производителем энергии. Однако эти источники доходов довольно нестабильны и непредсказуемы. Они вряд ли могут считаться надежной основой продолжительного экономического роста. У России существует серьезная проблема: отсталая товарная структура, которая мало изменилась по сравнению с советским временем, т. е. по-прежнему состоит преимущественно из энергоносителей, сырья и материалов (85–95 % российского экспорта) и лишь в небольшой степени – из готовых изделий, машин, оборудования, транспортных средств. При таком состоянии конкурентоспособности экономики России многие отрасли народного хозяйства пострадают от иностранной конкуренции после начала работы механизмов ВТО. В этой связи необходимо осуществлять меры, которые смогут снизить потери в этих отраслях.

Одной из приоритетных целей вступления России в ВТО является получение лучших условий для доступа в качестве полноправного торгового партнера на мировом рынке. В результате присоединения должны быть решены проблемы дискриминационного отношения к

³ Лихачев А.Е. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития//Рос. Внешнеэконом. Вестн. 2010. № 6. С. 22.

России тех стран, которые не признают ее пока страной с рыночной экономикой. С присоединением России к ВТО у страны появится возможность пересмотра ограничений, применяемых к российским товарам.

В сфере гармонизации российского законодательства и практики его применения в соответствии с международными требованиями можно отметить, что присоединение России к ВТО не вызовет радикальных изменений в национальном законодательстве. Дело в том, что на протяжении 1995–2011 гг. правовая система России формировалась в соответствии с положениями ВТО. Поэтому начиная примерно с 2003 г. наши предприниматели, занимающиеся внешней торговлей, в основном уже действовали в рамках правил ВТО.

Для российских потребителей последствия вступления России в ВТО носят двойственный характер. С одной стороны, они выиграют за счет расширения ассортимента и снижения цен на ряд товарных позиций (например, продукция ИТ-технологий, лекарственные препараты, автомобили), а с другой – государство для поддержания неконкурентоспособных отраслей народного хозяйства увеличит налоги.

Кроме того, интересная ситуация возникает в связи с созданием в 2010 г. ТС, в который входят РФ, Республика Казахстан, Республика Беларусь. На данный момент получается, что Россия входит в две межгосударственные экономические организации и отвечает по обязательствам обеих. Двойная ответственность России накладывает на нее дополнительные задачи, что будет способствовать более прозрачной и стабильной внешнеторговой деятельности. Но не исключено и возникновение определенных сложностей при осуществлении внешнеторговой деятельности. Примером может служить следующая ситуация: при вступлении в ВТО Россия будет производить существенные снижения ставок таможенного тарифа. Но у страны нет своего таможенного тарифа, он един в рамках ТС с Республиками Беларусь и Казахстан. Даже согласованные действия стран–участниц ТС по вступлению в ВТО могут породить сложности.

Преимущества от вступления России в ВТО в основном носят теоретический характер и могут проявиться только в перспективе, тогда как потери носят конкретный характер и будут проявляться в ближайшем будущем.

Завершая свое выступление, А. Булаева особо подчеркнула, что в связи со вступлением России в ВТО возникает необходимость в представительстве интересов всего гражданского общества, а не только государства. Защита интересов Российской Федерации в части применения правил международной торговли означает прежде всего защиту интересов предпринимателей и потребителей, на развитие

которых должна быть направлена внутренняя и внешняя политика социального, демократического и правового государства.

Студентки 17-й группы юридического факультета **Я. Маньченко и А. Синицкая** в своем докладе проанализировали институт обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц как гарантии соблюдения законных прав и интересов участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) в рамках функционирования ТС. Участники ВЭД вправе обжаловать решения, действия и бездействие таможенных органов и их должностных лиц. Так, основными предметами жалоб, рассмотренных по существу таможенными органами как в 2010 г., так и в 2009 г. являются: исчисление и взимание таможенных платежей – 53 % (из них решения по таможенной стоимости – 39 %); декларирование и выпуск товаров – 27 %; применение специальных таможенных процедур перемещения товаров физическими лицами – 8 %. Несмотря на развитие института ведомственного обжалования и меры, принимаемые в целях совершенствования работы по рассмотрению жалоб в сфере таможенного дела, на сегодняшний день судебное обжалование для большинства участников ВЭД продолжает оставаться приоритетным способом защиты своих прав, что подтверждается статистическими данными по таможенным органам. Так, в Северо-Западном таможенном управлении (СЗТУ) судебное обжалование превышает ведомственное обжалование в 11 раз, в Дальневосточном таможенном управлении (ДВТУ) – в 9 раз, в Южном таможенном управлении (ЮТУ) – в 5 раз, в Приволжском таможенном управлении (ПТУ) – в 3 раза, в Уральском таможенном управлении (УТУ) – в 2,6 раза, а в Центральном таможенном управлении (ЦТУ) ведомственное и судебное обжалование находятся примерно на одном уровне⁴.

Выступающие особо отметили и перспективы в соответствующей сфере. Так одной из приоритетных задач стоящих перед таможенными службами для обеспечения эффективного функционирования ТС, является упрощение и ускорение совершения таможенных процедур, гражданам и юридическим лицам надлежит активнее использовать внесудебные способы урегулирования споров, возникающих между ними и таможенными органами. Это позволит сэкономить время и денежные средства, оптимизировать работу судебных органов. На сегодняшний день институт обжалования решений, действий (бездействия) таможенных органов и их должностных лиц надлежащим образом закреплен в таможенном законодательстве и имеет все условия

⁴ Официальный сайт Федеральной таможенной службы России «Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году» // http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

для своей успешной реализации на практике. Участникам ВЭД следует проявлять больше доверия данному правовому институту.

Студентка 17-й группы юридического факультета **А. Майстровская** в своем выступлении, посвященном особенностям кадровой работы таможенной службы, акцентировала внимание на повышении требований к сотрудникам таможенных органов в связи с началом функционирования ТС и развитием информационных систем и технологий при проведении таможенных операций и таможенного контроля. По ее мнению, необходимыми и практически значимыми становятся программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки должностных лиц таможенных органов.

Актуальной остается проблема коррупции в структуре таможенных органов. В этой связи в таможенных органах Российской Федерации последовательно выполняются мероприятия «Перспективного плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации на 2010 – 2012 гг.». Большинство участников ВЭД воспринимают дачу взятки как плату за ускорение совершения таможенных операций в отношении их груза, поэтому не видят большой проблемы в коррупционности таможенников. Главными задачами при оформлении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, являются осуществление таможенных операций в целях помещения товаров под таможенную процедуру и проведение таможенного контроля. Для выполнения этих задач обычный пост имеет подразделения таможенного оформления и таможенного контроля (ОТОиТК) и подразделения таможенного досмотра (ОТД). Основной состав – инспекторский. Специфика работы у отделов разная, но есть одно общее – непосредственный контакт с участником ВЭД. От хорошо налаженного ежедневного общения, наличия неформальных отношений, позволяющих быстро решать мелкие вопросы, неизбежно возникающие при оформлении, зависит скорость совершения таможенных операций и соответственно качество сервиса таможенного представителя или перевозчика.

Наиболее распространенными видами преступлений коррупционной направленности в таможенных органах, выявленных подразделениями собственной безопасности, была дача и получение взятки, злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий.

Подразделениями собственной безопасности принимались меры по пресечению преступной деятельности не только инспекторского состава, но и руководителей подразделений таможенных органов.

С целью исключения возможности появления в ведомственных правовых актах норм, усложняющих управленческий процесс и создающих условия для вымогательства, взяточничества, а также

других форм проявления коррупции, ФТС России продолжен анализ проектов ведомственных нормативных правовых актов на соответствие их действующему законодательству и на коррупциогенность.

Данный выступающий отметил, что к решению проблемы коррупции в государственных органах, в частности в таможенных, следует использовать комплексный подход. Так, необходимо и дальше развивать и совершенствовать систему электронного декларирования, что снизит уровень непосредственного контакта таможенника с участником ВЭД; осуществлять контроль за материальным благосостоянием должностных лиц и их близких родственников путем предоставления отчетности.

Вышеобозначенные темы выступлений, а также иные смежные вопросы вызвали оживленную дискуссию участников, что, в свою очередь, позволило сформулировать направления научно-исследовательской деятельности в указанной сфере.

По результатам работы научной конференции участники пришли к следующим **выводам**:

1. В рамках реализации программы участника ВТО политика России в первую очередь должна быть направлена на защиту отечественных участников ВЭД, товаропроизводителей и отраслей народного хозяйства мерами, не запрещенными ВТО.

2. При дальнейшем развитии ТС и формировании ЕЭП приоритет должен отдаваться не скорости совершения данных интеграционных процессов, а последовательной и согласованной политике стран-участниц по формированию нормативной базы, целенаправленному применению тарифных и нетарифных мер таможенного регулирования ВЭД.

3. Необходимо повсеместное внедрение и активное использование технических средств таможенного контроля, что позволит повысить уровень выявляемости правонарушений в области таможенного дела, в результате чего будут решены основные задачи, стоящие перед таможенными органами, – обеспечение национальной безопасности и пополнение государственного бюджета.

4. Представляется целесообразным дальнейшее совершенствование системы электронного декларирования, зарекомендовавшей себя с положительной стороны. Данное направление работы таможенных органов не только позволяет увеличивать скорость совершения таможенных операций, но и снижает риск коррупционных проявлений в работе таможенных органов, т. к. личный контакт сотрудника таможенного органа и участника ВЭД сведен к минимуму и возможен в исключительных случаях.

5. В связи с тем, что одной из приоритетных задач, стоящих перед таможенными службами для обеспечения эффективного функционирования Таможенного союза, является упрощение и

ускорение совершения таможенных процедур, гражданам и юридическим лицам следует активнее использовать внесудебные способы урегулирования споров, возникающих между ними и таможенными органами. Это позволит сэкономить время и денежные средства, оптимизировать работу судебных органов.

Список литературы

1. Курочкина О.Л. Особенности интеграционного перехода стран–членов Таможенного союза к Единому экономическому пространству // Таможенное дело. 2011. № 2.

2. Лихачев А.Е. Таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана: история, современный этап и перспективы развития//Рос. Внешнеэконом. вестн. 2010. № 6.

3. Официальный сайт Федеральной таможенной службы России: <http://www.customs.ru>

4. Официальный сайт ФТС России «Таможенная служба Российской Федерации в 2010 году» // URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=1845

**THE PERSPECTIVES OF INTEGRATION RUSSIAN
FEDERATION
«IN THE NETWORK WTO AND THE CUSTOM UNION»**

A.A. Sladkova

Tver State University

In this article the author surveys changes and future measures of perfection of integration Russia in the network World Trade Organization and the Custom union. The author researches the main problems of formation and development the Custom union and Integrated Economic Area.

Keywords: *World Trade Organization, Custom Union, integration, appeal of decisions, actions (inaction), corruption.*

Об авторе:

СЛАДКОВА Алена Александровна – ассистент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности юридического факультета Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33); e-mail: slad.aljona@mail.ru.