

УДК 338.439

## **ПРОБЛЕМЫ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ ПРОДУКЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РОССИИ**

**Л.В. Постникова**

Российский государственный аграрный университет имени К.А.Тимирязева,  
г. Москва

Рассмотрены сущность импортозамещения, причины слабого его использования и перспективы его развития в российской аграрной экономике в условиях экономических санкций.

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, продовольственная независимость, импортозамещение, экспорт, импорт

Усиление современных кризисных явлений и нарастание напряженности в политической обстановке, введение ограничений и запретов на торговлю продовольственными товарами заставляет правительство России пересматривать программу по стимулированию сельскохозяйственного производства для обеспечения продовольственной безопасности страны. «Продовольственная безопасность – это степень обеспеченности населения страны экологически чистыми и полезными для здоровья продуктами питания отечественного производства по научно-обоснованным нормам и доступным ценам при сохранении и улучшении среды обитания» [2].

По имеющимся оценкам, для достижения продовольственной независимости страны доля импортного продовольствия не должна превышать 25 % от общего объема продовольственной продукции. В России порог продовольственной безопасности существенно превышен. Угроза потери Россией продовольственной независимости выглядит достаточно реально, особенно с учетом последствий присоединения страны к ВТО и выдвинутых экономических санкций со стороны США и Евросоюза.

В настоящее время Россия поставлена в большую зависимость от импортеров, доля импорта по продуктам питания колеблется от 40% до 70% в зависимости от товара, что представляет непосредственную угрозу суверенитету России, поэтому необходимо решать вопрос о замещении импорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, против которых Правительство РФ ввело ответные санкционные меры.

Импортозамещение представляет собой такой тип экономической стратегии и промышленной политики государства, которая направлена на замену импортных товаров продукцией национального производства [4]. Семькин В.А., Сафронов В.В., Терехов В.П. под импортозамещением понимают «процесс оптимизации структуры экономики страны и региона путем создания дополнительных производств и отраслей, способных заменять импорт, позволяющих делать экономику независимой от внешних рисков, внешнеэкономических связей, внешних сговоров монополий и группировок стран, способных наносить ущерб странам-импортерам путем подрыва их стабильности и устойчивости, удорожания поставок комплектующих товаров,

сырья, продовольствия» [3]. Однако, по нашему мнению, нецелесообразно полностью отказаться от импорта продовольствия, технологий, лекарственных средств и т.п., т.е. импортозамещение – это в большей степени лишь их количественное ограничение. По ряду продовольственных товаров импорт вследствие большого объема товарного предложения, большого выбора ассортиментных позиций, низких цен и большого диапазона цен на определенный товар, в зависимости от качества, расфасовки, упаковки, оформления становится для населения более предпочтителен.

Применяемые технологии отечественного сельского хозяйства еще не в полной мере соответствуют мировым стандартам, что значительно снижает его конкурентоспособность.

В сложившихся условиях особое значение приобретает снижение технологической импортозависимости от российского сельскохозяйственного производства: преобладание на отечественном рынке технологического оборудования, кормовых добавок, биологически активных добавок, микроудобрений, ветеринарных препаратов иностранного производства делает агросферу заложницей осложнившейся международной обстановки. Например, в российском сельском хозяйстве стало тенденцией импортировать большое количество голов племенных животных, семян высокоурожайных сортов сельскохозяйственных культур, саженцев плодовых растений, покупать сельскохозяйственную технику, оборудование и технологии.

Страна является крупным импортером сельскохозяйственной продукции и продуктов питания (до 65% потребления), особенно мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов, овощей, фруктов и ягод, рыбы. Сократить объем импорта возможно за счет модернизации перерабатывающей промышленности, строительства новых предприятий, локализации конкурентного производства.

Ярким примером импортозамещения в России является производство подсолнечного масла: во второй половине 1990 годов средний импорт масла составлял более 250 тыс. тонн при среднем производстве 800 тыс. тонн в год. К 2011 году импорт сократился до 90 тыс. тонн при производстве 2,5 млн. тонн. Такая же тенденция складывается импортом и производством сахара-сырца, в птицеводстве.

Можно назвать следующие причины, мешающие развитию импортозамещения:

- отставание российских технологий в земледелии, животноводстве, переработке и транспортировке, упаковке, хранении и реализации продукции;
- слабая их инвестиционная привлекательность для отечественного и зарубежного бизнеса;
- сохранение торгово-банковской, рентной социально-экономической модели формирования доходов;
- недостаточный уровень конкуренции, слабые традиции бизнеса оперативно реагировать на спрос, отсутствие опыта быстрого создания новых, самых различных отраслей и производств, работы с широким ассортиментом товаров.
- отсутствие особого механизма стимулирования импортозамещения;

– слабое решение вопросов оптимального формирования межотраслевой и международной кооперации;

– недостатки управления экономикой импортозамещения.

К числу факторов, способствующих росту конкурентоспособности и импортозамещению, следует отнести возможность использования прежде всего потенциала оборонного производства, производства гражданского авиа- и судостроения, большие масштабы внутреннего рынка, наличие собственного сырья (энергетического, лесного) и других относительно дешевых производственных ресурсов (дешевая энергия, земля, рабочая сила в сравнении с развитыми странами), не исключая при этом заимствования зарубежных научно-технических разработок.

В условиях экономических санкций должны быть приняты меры, государственного регулирования, требуется серьезная финансовая поддержка отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей. По расчетам специалистов, до 2020 года Программа импортозамещения основных продовольственных товаров обойдется в 636 млрд руб. На поддержку животноводства предназначено более 250 млрд руб. Произойдет увеличение программы поддержки растениеводства на 178 млрд руб. (в т.ч. на 35 млрд в 2015 году).

В целях развития импортозамещения Правительство России утвердило план мероприятий («дорожную карту») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве РФ на 2014-2015 гг. [1].

Утвержденная «дорожная карта» содержит комплекс мероприятий (в том числе по разработке нормативных правовых актов), направленных на достижение показателей импортозамещения, установленных в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы и госпрограмме «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

Перечень мероприятий обширный, в нем насчитывает 19 пунктов. В «дорожную карту» включены:

– совершенствование механизмов таможенно-тарифного регулирования импорта основных видов сельскохозяйственной, рыбной и другой продукции из водных биологических ресурсов с учетом членства России во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе;

– создать государственную автоматизированную информационную систему в сфере обеспечения продовольственной безопасности России, уточнить перечень и методики расчета показателей, отражающих состояние продовольственной безопасности, актуализировать рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевой продукции;

– мероприятия по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и совершенствованию государственного ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора), в том числе по созданию государственной автоматизированной информационной системы раннего оповещения о случаях выявления опасных в ветеринарно-санитарном отношении товаров.

Принятые решения направлены на активизацию участия России в международном сотрудничестве в области сельского и рыбного хозяйства, а также продовольственной безопасности.

Предполагается, что реализация мероприятий плана к 2020 г. позволит обеспечить увеличение производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и снижение зависимости внутреннего продовольственного рынка от импортных поставок мяса с 21,6% до 7,7%, молока и молочной продукции – с 23,6% до 16,6%, овощей – с 14,6% до 10,1%.

Существуют различные способы стимулирования импортозамещения:

- механизмы регулирования таможенных пошлин – увеличение ставки импортной пошлины позволит сократить импорт продовольственных товаров и стимулирует отечественных производителей повышать эффективность и конкурентоспособность своего производства, снижать издержки и улучшать качество выпускаемых товаров;

- прямая бюджетная поддержка предприятий аграрного сектора, к которой относятся дотационные и компенсационные выплаты;

- создание условий для привлечения инвестиций и технической модернизации производства;

- развитие механизма государственных закупок сельскохозяйственной продукции;

- развитие залоговых операций с сельскохозяйственной продукцией, закупочных и товарных интервенций.

- бюджетное регулирование страхования сельского хозяйства от неблагоприятных условий производства.

Политика импортозамещения позволяет переходить на использование национальной продукции, делать национальное производство стабильным и гарантированным, переходить на мировой уровень НИОКР, создавать дополнительный спрос на собственное оборудование, сырье, энергоносители, рабочую силу. В тоже время, решая проблему отечественной продовольственной безопасности и задачи импортозамещения сельскохозяйственного сырья нельзя отрицать положительные моменты международной экономической интеграции, необходимо найти оптимальные показатели экспорта и импорта.

### **Список литературы**

1. Распоряжение Правительства РФ от 02.10.2014 N 1948-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по содействию импортозамещению в сельском хозяйстве на 2014 - 2015 годы» [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169593/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169593/)
2. Продовольственная безопасность России: вызовы, риски, угрозы / отв. ред. А.А. Афиногеновой. Саратов, 2011.
3. Семькин В.А., Сафронов В.В., Терехов В.П. Импортозамещение как эффективный инструмент оптимального развития рыночной экономики //Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2014. № 7. С.4

4. Тимофеев Т.Т. Перестройка и современный мир. М.: Международные отношения, 1989

## **PROBLEMS OF IMPORT SUBSTITUTION OF AGRICULTURAL PRODUCTS IN RUSSIA**

L.V. Postnikova

Russian State Agrarian University named after K.A.Timiryazev, Moscow

The article deals with the essence of import substitution, the reasons for its poor use and its development prospects in Russia's agricultural economy during economic sanctions.

**Keywords:** *food security, food sovereignty, imports substitution, exports, imports.*

### *Об авторе*

ПОСТНИКОВА Любовь Валерьевна – доцент, зав. кафедрой бухгалтерского учета, РГАУ-МСХА имени К.А.Тимирязева, e-mail: [buh@timacad.ru](mailto:buh@timacad.ru)

### *About the author*

POSTNIKOVA Ljubov' Valer'evna – Associate Professor, Head of Accounting Department, Russian State Agrarian University named after K.A.Timiryazev, Moscow e-mail: [buh@timacad.ru](mailto:buh@timacad.ru)

### **References**

1. Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 02.10.2014 N 1948-r «Ob utverzhdenii plana meroprijatij («dorozhnoj karty») po sodejstviyu importozameshheniju v sel'skom hozjajstve na 2014 - 2015 gody» [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_169593/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169593/)
2. Prodovol'stvennaja bezopasnost' Rossii: vyzovy, riski, ugrozy / otv. red. A.A. Afinogenovoj. Saratov, 2011.
3. Semykin V.A., Safronov V.V., Terehov V.P. Importozameshhenie kak jeffektivnyj instrument optimal'nogo razvitija rynochnoj jekonomiki. Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozjajstvennoj akademii. 2014. № 7. S.4
4. Timofeev T.T. Perestrojka i sovremennyj mir. M.: Mezhdunarodnye otnoshenija, 1989
- 5.