

УДК 378.016 : 347.9

КАК НАУЧИТЬ КОМПЕТЕНЦИЯМ ПО КУРСУ «СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ»

Л. В. Туманова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Статья посвящена проблеме реализации компетентностного подхода в сфере высшего образования.

Ключевые слова: компетенции, компетентностный подход, повышение квалификации.

Формирование практических навыков у студентов – очень сложная задача, которая предполагает, что преподаватели сами владеют необходимыми компетенциями. Но так ли это на самом деле? Большинство преподавателей пришли к своей профессии через аспирантуру и на основе занятий научными исследованиями. Мало кто приходит сегодня на преподавательскую работу, имея практический опыт работы в правоохранительных органах. Конечно, к преподаванию в обязательном порядке привлекаются работодатели, но занятия, проводимые ими, очень незначительны по объему. Не слишком влияет на общее состояние и привлечение пенсионеров суда и прокуратуры. В связи с этим нередко складывается ситуация, когда преподаватель должен научить студента тому, чего сам никогда не делал. Особенно это ощутимо при реализации такой компетенции, как подготовка юридических документов. Да и многое другое. Конечно, преподаватели регулярно повышают свою квалификацию, в том числе по методике проведения интерактивных занятий и формированию фондов оценочных средств. Но проблема в том, что юриспруденция имеет такую специфику, которая требует разработки особых методик, отражающих содержание, а курсы повышения квалификации предлагают унифицированные программы. Представляется, что следует вернуться к такой форме повышения квалификации, как стажировка в судебных и правоохранительных органах. Прежде чем учить студентов, как правильно писать судебные решения и другие процессуальные документы, надо самому преподавателю написать несколько десятков таких проектов. Кроме того, только непосредственная связь с практикой позволяет увидеть такие проблемные вопросы, кото-

рые только, пусть и многократным, прочтением законов не обнаружишь. Хорошей практикой для студентов и преподавателей является юридическая клиника, но лишь при условии привлечения профессиональных адвокатов, что не всегда возможно. В настоящее время серьезной площадкой для формирования профессиональных навыков юристов выступает молодежное крыло Ассоциации юристов России. Кроме того, помогает в освоении компетентного подхода преподавателями общественная деятельность. На первый взгляд, это кажется странным, но и раньше для многих преподавателей хорошей практической подготовке способствовала их деятельность в качестве народных заседателей в суде. В настоящее время это оказание бесплатной юридической помощи, участие в различных конкурсных и конфликтных комиссиях, общественных советах и многое другое. Особого внимания заслуживает такая возможная форма, как создание постоянно действующих третейских судов, роль которых в ближайшее время возрастет, о чем свидетельствует рассматриваемый Государственной Думой проект закона о третейском разбирательстве. Вариантов получения практического опыта преподавателями через общественную деятельность может быть очень много. Применительно к курсу «Судебная власть» основополагающим в освоении компетенции ПК-4 (способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом) предполагается хорошее знание Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» и применение его положений. Трудно переоценить для преподавания названного курса значение работы в квалификационных коллегиях судей. Это было во всех отношениях мудрое решение о привлечении к данной деятельности, наряду с другими представителями общественности, преподавателей вузов. Участие автора в работе Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации (ВККС) позволило за короткий срок сформировать комплект практических заданий и казусов. В качестве примера предлагаются некоторые из них.

1. Судье было отказано квалификационной коллегией в присвоении 5 класса. По истечении какого времени этот вопрос можно рассмотреть повторно?

2. По личному заявлению были прекращены полномочия судьи, а после принятия этого решения стало известно, что еще в период нахождения в статусе судьи он совершил ДТП. Влияет ли это обстоятельство на прекращение полномочий и в каком порядке квалификационная коллегия судей может пересмотреть данный вопрос?

3. Председатель суда отдал распоряжение судебным приставам не пускать в здание суда без особых распоряжений судью в отставке. Ка-

ким статусом обладает судья в отставке? Как оценить действия председателя суда?

4. В результате оптимизации судебной системы в Якутии был ликвидирован районный суд. Два судьи, у которых была большая выслуга, обратились за прекращением полномочий. Один судья стал участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности судьи в другой районный суд, но ему было отказано в назначении Президентом РФ. На каком основании должны быть прекращены полномочия этих трех судей?

5. В отношении судьи Кулиева поступило представление Следственного Комитета о даче согласия на возбуждение уголовного дела. Кулиев не явился на заседание квалификационной коллегии судей, т.к. имел больничный лист. Коллегия сочла причину явки неуважительной и рассмотрела вопрос в его отсутствие. Каков порядок рассмотрения вопроса о даче согласия на возбуждение уголовного дела в отношении судьи?

6. Судья арбитражного суда ушел в отставку. После этого стало известно о факте получения им взятки в размере 2 млн. руб. от ЗАО «Кран». В каком порядке можно привлечь к уголовной ответственности судью в отставке?

7. Председатель суда объявил свой кабинет режимно-секретным объектом и поставил особые кодовые замки, исключающие возможность для посторонних войти в кабинет. Кроме того, установил записывающую аудиоаппаратуру без соответствующего уведомления. Есть ли в действиях председателя суда превышение служебных полномочий?

8. В районном суде г. Костромы судья ушел в отставку, и образовалась вакансия. Председатель суда решил, что нагрузка на судей небольшая и суд может работать в таком составе. Кроме того, один из молодых адвокатов, имея стаж практической работы около 4-х лет, представлялся председателю суда возможным кандидатом на должность судьи этого суда. Председатель суда решил, что конкурс можно объявить и через год. Какой порядок замещения вакантной должности судьи?

9. Пушкова, кандидат на должность судьи, не указала в своей анкете о судимостях своего мужа, который умер 5 лет назад. Должен ли кандидат указывать в анкете данные на умерших родственников? С какой целью в анкете, которую заполняет кандидат на должность судьи, есть графа, посвященная сведениям о привлечении к уголовной и административной ответственности родственников кандидата?

10. В конкурсе на должность судьи участвуют два кандидата, имеющие одинаковое образование и примерно равный стаж работы по юридической профессии. Но один сдал квалификационный экзамен на

«хорошо», другой – на «отлично». Какие факты учитываются при назначении на должность судьи?

11. Моргулис обратился в ВККС с заявлением об отмене решения ККС Свердловской области о досрочном прекращении его полномочий в связи с совершением дисциплинарного проступка. В ходе рассмотрения заявления выяснилось, что заявитель уже обращался в дисциплинарную коллегия Верховного Суда с жалобой и ему было отказано, апелляция также оставила решение о прекращении его полномочий в силе. Какое решение должна принять ВККС?

12. Председатель одного арбитражного суда был не допущен на посадку в самолет в связи с алкогольным опьянением. Этот эпизод наблюдали другие пассажиры, среди которых был депутат Государственной Думы. Этот депутат обратился с письмом на имя председателя Верховного Суда, в котором дал оценку поведению судьи. При рассмотрении вопроса о наличии в действиях этого судьи признаков дисциплинарного проступка выяснилось, что, являясь председателем суда, он систематически оформлял себе отпуск без сохранения содержания и летал в Москву. В год это достигало порядка 40 дней. Факт нахождения в состоянии алкогольного опьянения он отрицал, но не обжаловал акт, составленный в аэропорту. Какие нарушения допущены судьей и может ли он быть досрочно лишен полномочий?

13. При рассмотрении дела об административном правонарушении, связанным с незаконным оборотом алкогольной продукции, подлежало изъятию 448 бочек коньячного спирта. После вынесения соответствующего решения его копия была направлена в службу судебных приставов только спустя год и восемь месяцев. К этому времени незаконная алкогольная продукция исчезла. Судья указал, что это произошло в связи со сменой у него секретаря и с тем, что в этот период произошло ограбление его квартиры. Можно ли с учетом этих обстоятельств признать отсутствие в действиях судьи состава дисциплинарного проступка?

14. При рассмотрении уголовного дела о взятке в апелляционной инстанции судья-докладчик оставил в своем кабинете коробку с вещественными доказательствами, в числе которых было 40 тысяч долларов. В дальнейшем после повторного возвращения дела и вещественных доказательств в апелляционную инстанцию выяснилось, что доллары исчезли. Были ли допущены нарушения в действиях судьи?

15. При проведении очередного конкурса на замещение вакантной должности мирового судьи ККС отказала в даче рекомендации претенденту, который уже отработал в этой должности 13 лет, и дал рекомендацию другому кандидату. Это решение было обосновано тем, что 2 го-

да назад родной брат судьи совершил преступление и был осужден к 7 годам лишения свободы. Это обстоятельство ККС расценила как умаляющее авторитет судебной власти. Это решение было обжаловано в ВККС со ссылкой на ст. 14 Конвенции о недопустимости дискриминации. Заявитель считал, что учет поведения родственников – проявление дискриминации. Можно ли данное обстоятельство считать дискриминационным?

16. Прохоров обжаловал решение ККС об отказе ему в рекомендации на должность мирового судьи на очередной срок. Мотивом отказа было то, что брат Прохорова работает адвокатом в том же муниципальном образовании, что предполагает конфликт интересов. Прохоров отрицал, что это создает конфликт интересов, т.к. по его делам брат не участвовал в процессах. Кроме того, Прохоров считает, что поскольку соответствующие изменения закона произошли в период, когда он работал судьей, и они ухудшают его положения, то эти изменения закона не должны распространяться на него. Дайте правовую оценку доводам Прохорова.

17. Судья областного суда рассматривала многоэпизодное уголовное дело, и в этот период был объявлен конкурс на замещение вакантной должности председателя одного из районных судов. Решив участвовать в этом конкурсе, судья сначала завершила рассмотрение дела, затем занималась изготовлением копий приговора и смогла подать документы на конкурс спустя месяц после окончания срока. В приеме документов ей было отказано, и соответствующая ККС дала рекомендацию другому кандидату. Считая такое решение несправедливым, судья обжаловала его в ВККС. Какое решение должна принять ВККС?

18. Судья вынесла решение, которое было отменено апелляционной инстанцией. В период срока на кассационное обжалование появилось постановление Пленума Верховного Суда РФ, которое по сути соответствовало решению судьи. Учитывая это, судья стала проявлять интерес к вопросу о том, обжаловала ли сторона решение в кассации. Так как данных на сайте суда не было, судья попросила своего помощника позвонить стороне и узнать, подана ли жалоба. Оказалось, что в этот последний день срока на обжалование жалоба была подана. Позже это стало известно при решении вопроса о рекомендации помощника на должность судьи. Как следует оценить действия судьи и его помощника?

19. ККС отказала в даче рекомендации на должность мирового судьи Ивкиной. Мотивом было то, в период с 2005 по 2008 гг. Ивкина была мировым судьей этого участка, а затем отозвала свое заявление о да-

че рекомендации на следующий срок. Экзамен на должность судьи Ивкина сдала на отлично, а за год до участия в новом конкурсе пошла работать помощником районного судьи. Мотивом отказа было то, что в период работы судьей она показала не очень высокое качество и, по мнению членов коллегии, ее трудовая деятельность в дальнейшем не позволила ей повысить квалификацию. Кроме того, в материалах по делу кандидата Ивкиной есть два протокола заседания. Один содержит информацию о заслушивании мнения представителей областного суда, судебного департамента без участия кандидата, а другой – уже непосредственно ход рассмотрения заявления Ивкиной. Допущены ли нарушения в работе ККС?

20. Следственный комитет РФ обратился с представлением о даче согласия на возбуждение уголовного дела по факту мошенничества в отношении судьи в отставке. На заседании ВККС данная судья вызывалась 7 раз в течение полутора лет. Находясь в США, она либо вообще не отвечала на вызовы, либо через адвокатов сообщала о рождении ребенка или плохом здоровье. Может ли ВККС при таких обстоятельствах принять решение заочно?

21. 2 апреля 2015 г. Проклов подал документы на замещение вакантной должности мирового судьи. 25 мая при рассмотрении заявления на заседании ККС Томской области выяснилось, что у Проклова диплом о высшем юридическом образовании с указанием степени "бакалавр". Имеет ли это значение для назначения на должность мирового судьи?

22. Судья в отставке был назначен на должность судьи конституционного суда Иркутской области. По заявлению одного из участников процесса в конституционном суде ККС рассмотрела вопрос о прекращении отставки судьи в связи с занятием должности судьи конституционного суда. Законно ли данное решение ККС? Укажите, какой нормой закона следует руководствоваться.

23. Председатель одного из районных судов обратился в ККС Воронежской области с представлением о привлечении к дисциплинарной ответственности судьи, который без законных оснований отложил разбирательство гражданского дела и в рабочее время отправился с приехавшим родственником покупать автомашину. ККС рассмотрела представление признала в действиях судьи наличие дисциплинарного проступка и объявила замечание. Есть ли основания для обжалования этого решения ККС?

24. Судье областного суда был присвоен третий квалификационный класс 14 мая 2011 г. 13 мая 2015 г. ККС Тульской области присвоила судье на основании представления председателя областного суда

второй квалификационный класс. Это решение не было единогласным. Почему треть членов ККС проголосовали против этого решения?

25. Основываясь на решении Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2015 г., председатель военного гарнизонного суда обратился в ВККС с заявлением о пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам решения ВККС от 29 ноября 2013 г. о присвоении ему более низкого квалификационного класса, чем был у него как у судьи окружного военного суда. При обсуждении мнения членов ВККС разделились. Подлежит ли применению данное решение Конституционного Суда РФ?

Не предлагая эти задания как образец, хотелось бы обратить внимание на то, что все они отражают современные проблемы, возникающие как при назначении судей, так в процессе осуществления судебной власти. Иными словами, их главное достоинство – актуальность. Ведь не редко предлагаемые студентам казусы – «дела давно минувших дней, преданья...». А современные проблемы можно увидеть и понять только на практике. Поэтому прежде всего надо провозгласить курс на реальное овладение компетенциями самими преподавателями.

HOW TO TEACH COURSE COMPETENCE ON "JUDICIARY"

L.V. Tumanova

Tver State University

The article discusses the implementation of the competence-based approach in the field of higher education.

Keywords: Keywords: competence, competence approach, professional development.

Об авторе

ТУМАНОВА Лидия Владимировна – заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета, зав. кафедрой гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33), e-mail: gpipd@tversu.ru

TUMANOVA Lidia - Honored Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor, Dean of the Faculty of Law, Head. of the Civil Procedure and law enforcement Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: gpipd@tversu.ru

Туманова Л.В. Некоторые вопросы совершенствования судебной защиты избирательных прав // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 3. С. 209 – 216.