

УДК 330.322.14

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

М.В. Цуркан

Тверской государственной университет, г. Тверь

В статье обозначены проблемы реализации инвестиционных проектов в условиях нестабильной экономической ситуации, значимость развития общественно-инфраструктурного комплекса муниципальных образований для снижения социальной напряженности в инвестиционных проектах Программы поддержки местных инициатив, предложен алгоритм отбора городских и сельских территорий для реализации проектов в условиях ограничения средств, выделяемых из регионального и местного бюджета.

***Ключевые слова:** инвестиционный проект, общественно-инфраструктурный комплекс, муниципальное образование, территориальный интерес.*

Условия нестабильной экономической ситуации, характеризующиеся резким колебанием курсов валют, как правило, приводят к затяжной инвестиционной паузе, вызванной в первую очередь оттоком частных инвестиций в виду существующих инфляционных рисков. Падение производства, рост безработицы, снижение доходов населения оттесняют на второй план проблем развития территорий, решение которых направленно на модернизацию существующей и создание новой общественно-значимой инфраструктуры, в то время как реализация инвестиционных проектов в выделенном направлении может стать одним из эффективных механизмов снижения социальной напряженности на определенной территории.

В обозначенных реалиях особую актуальность приобретает реализация новых инвестиционных проектов территориального развития, не перелагающих использование основ государственно-частного или муниципально-частного партнерства, но развивающих взаимодействие региональной, муниципальной власти и населения.

В настоящее время единственным инструментом реализации подобных проектов на территории субъектов Российской Федерации является Программа поддержки местных инициатив (далее – ППМИ), позволяющая учесть территориальный интерес населения муниципальных образований при выборе объекта общественно-значимой инфраструктуры, на модернизацию или создание которого будут направлены инвестиции из регионального и местного бюджета.

Реализация инвестиционных проектов развития территорий муниципальных образований в рамках ППМИ осуществляется при консультационной и экспертной поддержке Всемирного банка в 5 основных этапах.

Программа подразумевает обязательное участие в инвестиционном проекте: Министерства или Департамента, ответственного за реализацию ППМИ в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципального образования, на территории которого реализуется проект в рамках ППМИ, инициативной группы (представители населения муниципального образования – выразители территориального интереса социально-территориальной общности), конкурсной комиссии, осуществляющий конкурсный отбор заявок проектов. В финансировании инвестиционных проектов в рамках ППМИ могут участвовать так же юридические лица, индивидуальные предприниматели, но это участие является не обязательным [1].

Учитывая, что условия нестабильной экономической ситуации зачастую становятся причиной мобилизации бюджетных средств, наиболее актуальной становится реализация обозначенных проектов на территории тех муниципальных образований, в которых общественно-значимая инфраструктура находится в наихудшем состоянии.

Для оценки общественно-значимой инфраструктуры, которая может быть обозначена экономической категорией «общественно-инфраструктурный комплекс», в виду вхождения в ее состав объектов транспортной, социальной, коммунальной и энергетической инфраструктуры, совместно используемых территориальной общностью муниципальных образований, может быть использована комплексная методика, в основе которой выявление наличия обозначенных объектов и оценка их состояния.

Например, для комплексной оценки общественно-значимой инфраструктуры городских и сельских поселений может быть предложен следующий алгоритм:

1. Формирование единой базы показателей и их представление в табличной форме для расчета итогового оценочного показателя городского или сельского поселения, включающей:

- наименование объектов общественно-инфраструктурного комплекса муниципальной формы собственности по сферам (транспортная, коммунальная, социальная, энергетическая инфраструктура);
- включение объекта в документы стратегического развития муниципального образования;
- отсутствие других источников финансирования объекта (бюджет муниципального образования);

– период последних инвестиций в объект общественно-инфраструктурного комплекса городского или сельского поселения (от 0 до 2 месяцев, от 1 года до 3 лет, от 3 до 5 лет, более 5 лет).

2. Расчет итоговых показателей ($ИТ_i$) по характеристикам общественно-инфраструктурного комплекса городского (сельского) поселения по следующим формулам:

$$ИТ_1 = A1 + A2 + A3 + \dots + A_i, \quad (1)$$

где $A1, A2, A3$ или A_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «количество объектов»;

или

$$ИТ_1 = \sum_{i=1}^n A_i, \quad (2)$$

где A_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «количество объектов».

$$ИТ_2 = B1 + B2 + B3 + \dots + B_i, \quad (3)$$

где $B1, B2, B3$ или B_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «включение объекта в документы стратегического развития муниципального образования»;

или

$$ИТ_2 = \sum_{i=1}^n B_i, \quad (4)$$

где B_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «включение объекта в документы стратегического развития муниципального образования».

$$ИТ_3 = C1 + C2 + C3 + \dots + C_i, \quad (5)$$

где $C1, C2, C3$ или C_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «отсутствие других источников финансирования (бюджет муниципального образования)»;

или

$$ИТ_3 = \sum_{i=1}^n C_i, \quad (6)$$

где C_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «отсутствие других источников финансирования (бюджет муниципального образования)».

$$ИТ_4 = D1 + D2 + D3 + \dots + D_i, \quad (7)$$

где $D1, D2, D3$ или D_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (От 0 до 12 мес.)»;

или

$$ИТ_4 = \sum_{i=1}^n D_i, \quad (8)$$

где D_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (От 0 до 12 мес.)».

$$ИТ_5 = I1 + I2 + I3 + \dots + I_i, \quad (9)$$

где I_1, I_2, I_3 или I_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (От 1 года до 3 лет)»;

или

$$ИТ_5 = \sum_{i=1}^n I_i, \quad (10)$$

где I_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (От 1 года до 3 лет)».

$$ИТ_6 = F_1 + F_2 + F_3 + \dots + F_i, \quad (11)$$

где F_1, F_2, F_3 или F_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (От 3 до 5 лет)»;

или

$$ИТ_6 = \sum_{i=1}^n F_i, \quad (12)$$

где F_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (От 3 до 5 лет)».

$$ИТ_7 = G_1 + G_2 + G_3 + \dots + G_i, \quad (13)$$

где G_1, G_2, G_3 или G_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (Более 5 лет)»;

или

$$ИТ_7 = \sum_{i=1}^n G_i, \quad (14)$$

где G_i – это количественные характеристики, отражающие показатель «последние инвестиции в объект, при его наличии в муниципальном образовании (Более 5 лет)».

3. Расчет оценочного показателя (ОП) по формуле:

$$ОП = ИТ_1 + ИТ_2 + ИТ_3 + ИТ_4 + ИТ_5 + ИТ_6 + ИТ_7, \quad (15)$$

где $ИТ_1, ИТ_2, ИТ_3, ИТ_4, ИТ_5, ИТ_6, ИТ_7$ – это итоговые значения соответствующего показателя.

Реализация рассматриваемых инвестиционных проектов позволит не только снизить социальную напряженность на территории выбранных муниципальных образований, развивать взаимодействие органов местного самоуправления и населения, но и приведет к активизации доверия к органам государственной власти субъекта Российской Федерации в условиях нестабильности экономической ситуации.

Список литературы

1. Гридин С. Требования к софинансированию муниципалитета, населения, спонсоров: как организовать софинансирование населения, спонсоров? [Электронный ресурс] // Министерство финансов Тверской

области: официальный сайт. – Режим доступа:
http://www.reg.tverfin.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=237&Itemid=166 (дата обращения: 28.03.2015)

Investment projects of territorial development in a fragile economic situation: the regional dimension

M.V. Tsurkan

Tver State University, Tver

Indicated in this article the problem of realization of investment projects in a fragile economic situation, disclosed the basics of investment projects implementation of territorial interest in the framework of the Local Initiatives Support is indicated by the significance of the development of social and infrastructural complex to reduce social tension, an algorithm for the selection of urban and rural areas for the implementation of projects conditions of limited funds allocated from the regional and local budgets.

Keywords: *investment projects, public infrastructure complex, municipality, territorial interests.*

Об авторе

ЦУРКАН Марина Валериевна – старший преподаватель кафедры государственного управления, Тверской государственный университет, e-mail: 080783@list.ru