

УДК 331.5.024.54

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РАЗВИТИЯ НЕФОРМАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ В РОССИИ

Н. В. Цхададзе

Финансовый Университет при Правительстве Российской Федерации,
г. Москва

В статье анализируются социально-экономические последствия развития неформальной занятости в России. Распространение неформальной занятости приводит к серьезным отрицательным последствиям для ведения предпринимательской деятельности, экономического роста и развития страны в целом. Однако последствия неформальной занятости не столь однозначны, при определенных условиях не слишком масштабная неформальная занятость может иметь и положительное влияние. Поэтому регулирование неформальной занятости должно быть крайне продуманным и взвешенным.

Ключевые слова: *неформальный сектор, неформальная занятость, неформальные доходы, производительность труда, экономические ресурсы, производственные издержки, эффективность производства, конкурентоспособность, предпринимательская деятельность, экономический рост*

Увеличение неформальной занятости является индикатором нездорового состояния экономической сферы страны. Скорее всего, формальные рамки, регулирующие ведение финансово-хозяйственной деятельности, приводят к непосильно высокому увеличению соответствующих затрат у хозяйствующих субъектов. Таким образом, значительное распространение неформальной занятости приводит к серьезным социальным и экономическим последствиям для ведения предпринимательской деятельности, экономического роста и развития страны в целом. Однако последствия неформальной занятости не столь однозначны, при определенных условиях не слишком масштабная неформальная занятость может иметь и положительное влияние.

Рассмотрим более подробно отрицательные последствия существования неформальной занятости.

1. Необоснованная политика и недемократическая система принятия решений.

Не имея возможности выразить и отстаивать свои экономические интересы, неформально занятые субъекты экономики оказываются отстраненными из политического процесса. Они попросту не могут довести до сведения соответствующих официальных лиц свои заботы и опасения. Помимо этого, в случае отсутствия у них прав

собственности складывается ситуация, когда право принимать экономические решения концентрируется в руках немногочисленной элиты, имеющей возможность воздействовать на политическую и экономическую деятельность. Такая система «ослабляет механизм сдержек и противовесов, подрывает деятельность потенциальной оппозиции правительству и ответственность правительства перед общественностью и населением» [1, с.41].

Поскольку производство в неформальном секторе не отражается в официальной статистике, государственные органы политического управления и регулирования не имеют данных об экономической деятельности значительной части населения. Это приводит к неправильным политическим решениям. Например, «требования программ социальной помощи безработным, зарегистрированным в государственных органах занятости, которые при этом продолжают работать в неформальном секторе, могут не соответствовать реальному уровню доходов этих людей и должны быть ориентированы на более бедные слои населения, которые нуждаются в помощи больше, чем лица, занятые в неформальном секторе» [2, с.396].

2. Нерациональное распределение ресурсов и замедление экономического развития.

Хозяйственная деятельность, осуществляемая в рамках установленных законов, отличается рациональностью: хозяйствующие субъекты стараются свести к минимуму производственные издержки, используя находящиеся в их распоряжении ресурсы. Экономика не способна максимально развивать свой производственный потенциал и обеспечивать рост производительности труда, если законодательные и надзорные рамки не способствуют эффективному использованию ресурсов. Это может иметь множество конкретных проявлений.

Если официальная система защиты прав частной собственности недоступна для широких слоев населения или попросту не эффективна, многие активы остаются не использованы в экономической деятельности и не достигают вследствие этого своего экономического потенциала. Если имеющиеся в распоряжении активы не защищены официально как частная собственность, это приводит к тому, что их нельзя делить, объединять и в целом эффективно использовать для повышения их стоимости или повышения производительности (в частности в качестве залога для обеспечения кредита).

Участники неформальных трудовых отношений лишены возможности обращаться в суд с целью принудительного исполнения договорных обязательств. Фактически договор как таковой и не заключается в письменной форме, а, в большинстве случаев, носит устный характер. В результате для снижения риска, «неформалы» участвуют лишь в краткосрочных контрактах с известными им партнерами. Это ограничивает их возможности расширять свою

деятельность и, соответственно, использовать преимущества экономии на масштабах производства.

Неформальная экономическая деятельность также ведет и к сокращению совокупных инвестиций. Во-первых, неформальные предприятия используют трудоемкие технологии, значительно сокращающие потребность в инвестициях по мере того, как экономика заходит все дальше в тень. Во-вторых, ввиду сложностей, с которыми сталкиваются неформалы при реализации контрактов, и высоких процентов, требуемых кредиторами, долгосрочные инвестиции в производство скудны.

В большинстве своем, из-за низкой капиталоемкости и преобладания примитивных технологий неформальный сектор малопроизводителен. Ввиду невыгодности технического перевооружения в неформальном секторе сдерживается технический прогресс и в целом снижается производительность труда. Его развитие замедляет рост экономики в целом, так как происходит нерациональное отвлечение ресурсов. Наличие административных препятствий получения прав частной собственности приводит к тому, что многие неформальные предприниматели имеют незарегистрированные активы, и не могут использовать их в процессе предпринимательской деятельности, например, в качестве залога для получения кредита, чтобы открыть или расширить дело. Отсутствие надежной системы защиты прав частной собственности лишает представителей неформального предпринимательства возможности разделять и продавать свои активы или изменять их структуру для мобилизации дополнительных ресурсов. Кроме того, «отсутствие таких прав лишает их заинтересованности в обучении персонала, в автоматизации и компьютеризации, в осуществлении крупных, долгосрочных капиталовложений и, соответственно, получении прибыли от специализации и экономии, обусловленной ростом производства» [3, с.132].

Для подключения к системам коммунального снабжения, таких как водопровод, электросеть, услуги телефонной связи, требуется предъявить зарегистрированное право на собственность или аренду в целях гарантии оплаты услуг. Поскольку лица, осуществляющие неформальную деятельность, не имеют прав на собственность либо документов, подтверждающих право аренды, они могут быть лишены возможности пользоваться этими услугами. Часто у них не остается иного выхода, кроме как незаконно подключиться к системам коммунального снабжения, увеличивая тем самым расходы добросовестных налогоплательщиков.

Таким образом, происходит общее снижение эффективности экономики в связи с изъятием из легального производства значительной доли средств, снижения объема инвестиций и оборотных средств. С

уменьшением фонда рабочего времени снижается объема ВВП по сравнению с его потенциальной величиной.

3. Подрыв конкурентоспособности.

Если государство устанавливает высокую цену покупки лицензии на определенные виды деятельности, это идет на пользу тем, кто имеет значительные финансовые ресурсы, но не обязательно является эффективным производителем. Начинаям же свое дело с ограниченными ресурсами, такая ситуация значительно усложняет ведение хозяйственной деятельности или даже делает невозможным.

Очевидно, что высокие операционные издержки значительным образом влияют на степень конкурентоспособности легального предпринимательства по сравнению с неформальным. Такая ситуация не позволяет легальным, более продуктивным участникам рынка увеличивать свою долю. Участники неформальной экономической деятельности не платят налогов и не несут расходы на соблюдение установленных законов и нормативов, что дает им конкурентные преимущества перед теми, кто работает легально. Используя такое преимущество, неформальные предприниматели могут подрывать позиции своих формальных конкурентов, несмотря на низкую производительность труда.

Отметим, что, с определенной долей условности, неформальное предпринимательство можно представить в качестве двух различных направлений.

Первое направление представляет собой мелкое, нерегулярное предпринимательство с чрезвычайно быстрой сменой его представителей. Основу такой деятельности составляет эпизодическая перепродажа купленных на оптовых рынках товаров, реализация продуктов личного подсобного хозяйства, оказание бытовых услуг, репетиторские услуги. Представители данного сегмента в значительной степени социально разнородны. Среди них преподаватели вузов, официально безработные челноки, профессиональные дачники. Они рассматривают такого рода предпринимательство как вспомогательный, временный способ преодоления возникших жизненных трудностей. Отсутствие необходимой регистрации и невыплата налогов рассматриваются представителями данного сегмента скорее с позиции бытовых неудобств (очереди в налоговые службы и их территориальная удаленность, непривычные рыночные термины и пр.), нежели с позиции «выгодно-невыгодно». Необходимо заметить в этой связи, что снижение налогового бремени в отношении представителей данного сегмента не представляется действенным средством увеличения контингента налогоплательщиков. Такое предпринимательство в известной степени бессистемно и самодостаточно. Эпизодические предпринимательские практики не создают устойчивой системы правил взаимодействия между его участниками.

Второе направление неформального предпринимательства представлено устойчиво функционирующими практиками. Его участники подчинены сложной нелегальной системе правил, а не интуитивному пониманию ситуации. Здесь присутствуют все элементы регулируемой деятельности – разделение рыночных зон, отработаны схемы взаимодействия с представителями власти, существуют правила обхождения с новичками. Таким образом, данный сегмент неформального предпринимательства обладает четкой системой регулирующих норм. Источник регулирования находится не вне, а внутри сегмента. Если легальный бизнес оплачивает свое право находиться под защитой закона, то неформальное предпринимательство оплачивает расходы по созданию системы неформальных регулирующих норм.

4. Расширение неконтролируемой торговли низкосортными товарами.

5. Размытие принципов социального поведения.

Это случай, когда не работает механизм поощрения за следование социальной норме и наказания за ее нарушение. Так, например, получая заработную плату в конверте, работник понимает, что работодатель эту сумму не отражает в отчетности. Между ними устанавливаются специфические отношения, которые можно определить как корпоративный альянс работника и работодателя против государства. Разница между фактической и формальной оплатой труда представляет собой своеобразную долю работника в нелегальных доходах работодателя. Таким образом они становятся участниками одной игры, хотя и не равноправными. Неравноправие заключается в степени риска, и, соответственно, в величине выигрыша. Участие в подобных отношениях законодательно наказуемо лишь для работодателя. Работник же подлежит лишь моральному осуждению. Однако в силу сложившейся в советские времена традиции «приворовывать» у государства, отношение населения к неформальной занятости в современной России сложилось весьма терпимое, можно даже сказать поощрительное.

Подрыв хозяйственной этики постепенно приводит к установлению нестабильности в обществе, а люди начинают жить в атмосфере вседозволенности. Таким образом, в обществе растет и укрепляется правовой нигилизм.

6. Ослабление доверия к институтам государственной власти.

Это является обязательным итогом широкого распространения неформальных трудовых отношений. Складывается положение, когда население перманентно нарушает государственные законы, а соответствующие органы государственной власти не имеют возможности заставить эту часть населения соблюдать их. «Низкий уровень доверия к институтам государственной власти препятствует

поступлению долгосрочных инвестиций, заключению контрактов. Благоприятные экономические возможности остаются не использованными, а экономический рост замедляется» [4, с.355].

7. Увеличение социальной незащищенности населения.

Доходы от неформальной деятельности не облагаются налогом. Это приводит к снижению поступлений в бюджеты различных уровней и социальные фонды. Такая ситуация демонстрирует неспособность государства выполнять фискальную функцию. Снижение доходной части бюджета само по себе зачастую запускает череду негативных последствий. Это приводит к снижению возможности финансирования государственных программ и институтов, а значит, в перспективе и к невыполнению государством социальных программ, обязательств перед населением. Это происходит в период, когда социальная дифференциация населения России достигает высокого уровня и часть населения живет за чертой бедности. Таким образом, высокая социальная цена реформ усугубляется неэффективной социальной политикой. В конечном счете, вся совокупность негативных экономических последствий может привести к подрыву экономической безопасности страны.

8. Рост коррупции.

Как и любые неформальные доходы, наличные средства, обращающиеся в неформальном секторе, могут питать коррупцию и преступность. «Если государственные чиновники имеют право по своему усмотрению выдавать лицензии на предпринимательскую деятельность, такие лицензии могут выдаваться целенаправленно заранее установленным лицам, а другие их не получают. Это препятствует появлению новых конкурентоспособных предприятий и снижает общую продуктивность экономики» [6, с.510]. Коррупции способствуют также и высокие издержки легального ведения бизнеса. «Предприниматели, работающие неформально, могут прибегать к помощи коррумпированных чиновников, чтобы уйти от дорогостоящих штрафов за ведение своей деятельности или чтобы получить определенные услуги или преференции, которые иным путем они получить не могут» [6, с.511]. Коррупция повышает стоимость товаров и услуг, увеличивает расходы предпринимателей и подрывает экономическую деятельность.

9. Обеднение и усиление неравенства населения.

Развитие неформальной занятости, как правило, усиливает неравенство доходов. «Занятые здесь оказываются в очень уязвимом и незащищенном положении, так как они лишены многих трудовых прав и социальных льгот. В среднем они получают более низкие зарплаты, менее качественное медицинское обслуживание, у них меньше возможностей сплотиться (например, через институт профсоюзов)» [6, с.512]. Кроме того, лица, занятые неформально,

обычно «имеют более низкий доход из-за того, что несовершенная правовая система, в особенности, система защиты прав частной собственности, не дает им возможности эффективно использовать имеющиеся у них средства или получить кредит под низкие проценты для расширения своего дела» [6,513]. Как следствие, они не могут позволить себе предпринимательскую деятельность в формальном секторе.

10. Несовершенство налоговой системы.

Это «проявляется в неравномерности отраслевой налоговой нагрузки. Кроме того, уклонение от уплаты налогов приводит к увеличению налоговой нагрузки на законопослушных налогоплательщиков» [6, с.514]. Происходит увеличение налогового бремени на экономические субъекты, ведущие хозяйственную деятельность в легальном секторе, ввиду того, что издержки предоставляемых государством услуг распределяются на меньшее число налогоплательщиков. Обременительность налоговых платежей отталкивает некоторых экономических субъектов от расширения производства, а также сокращает прибыль после налогообложения, которую можно было бы инвестировать в увеличение производительности. «Данная ситуация провоцирует их на переход к неформальной экономической деятельности, так как цена подчинения закону при расширении производства становится непомерно высока. В результате часть из них уходит в тень» [6,с.514]. Получается своего рода замкнутый круг: рост налогового давления на оставшихся в легальном бизнесе вынуждает часть из них уходить в тень, тем самым повышая налоговое давление на оставшихся. В результате легально функционируют лишь наиболее крупные предприятия, которые просто физически не могут полностью уйти в тень. В конечном счете общий объем производства товаров и услуг не изменяется, однако его официальная часть сокращается.

11. Затруднение проведения мер макроэкономического регулирования.

Наличие значительного количества субъектов, участвующих в неформальной экономической деятельности, существенно осложняет проведение любых мер последовательной макроэкономической политики, а также значительно снижает их эффективность. Макроэкономические решения правительства в значительной степени зависят от оценки эффективности экономики. Если макроэкономическая политика разрабатывается на недостоверных, некорректных показателях и индикаторах, ее реализация теряет смысл. Это особенно важно по отношению к кредитно-денежной политике, так как неформальный оборот наличных денег совершенно неподконтролен Центральному банку. Существование неформальной занятости значительно искажает информацию о текущем состоянии национальной экономики и вносит

элемент чрезмерной спекулятивности в процесс принятия политических решений.

Как видно из вышесказанного, «негативные последствия неформальной занятости достаточно разнообразны. Чем значительнее масштабы этого явления, тем сильнее могут проявляться его негативные последствия» [5, с.381].

Тем не менее, если неформальная занятость не чрезмерна по своим масштабам, она имеет и позитивные стороны. Рассмотрим их более подробно.

1. Стабилизирующая роль.

Участие в неформальной экономической деятельности позволяет легче переносить спады производства и кризисные явления на мировых рынках. Когда легальная экономика переживает кризис, ресурсы могут из нее переливаться в неформальную сферу, возвращаясь обратно по прошествии кризиса. Ярким примером служит вторая экономика СССР. Так как директивно управлять сверху всей экономической деятельностью невозможно, то при осуществлении попыток это сделать с неизбежностью возникают диспропорции: на одном предприятии данный ресурс мог быть в недостатке, тогда как на другом – в избытке. Чем более разнообразной и технически оснащенной становится деятельность хозяйствующих субъектов, тем чаще появляются такого рода диспропорции и в больших размерах. В целях преодоления таких ситуаций предприятиями налаживались неконтролируемые государством неформальные горизонтальные связи, позволяющие им перераспределять имеющиеся ресурсы, обеспечивая тем самым приемлемое функционирование официальной экономики.

2. Социальный амортизатор.

Участие в неформальной экономической деятельности может в определенной степени смягчать социальные противоречия. «В условиях глубокой или затяжной рецессии в странах, в которых государство не способно обеспечить эффективную защиту от безработицы, именно неформальная занятость предоставляет определенную социальную поддержку потенциальным безработным. При этом участие в ней позволяет потерявшим работу иметь хоть какой-то заработок, а государству, испытывающему сильное давление на бюджет, экономить на пособиях по безработице» [6, с.511]. Так, неформальные подработки могут помочь индивидам поддерживать приемлемый уровень дохода. В СССР неформальная занятость обеспечивала также определенную нишу для более предприимчивых людей, не имеющих возможности реализовать свой потенциал в официальных рамках [6, с.511].

3. Реализация предпринимательского потенциала.

В силу высоких издержек доступа на легальный рынок часть предпринимательского потенциала населения может оставаться нереализованной. В условиях, когда вход в малый бизнес обставлен

массой административных и прочих барьеров, именно неформальная экономическая деятельность позволяет их обойти или минимизировать издержки. В более широком смысле, открывая доступ к новым профессиям и позволяя относительно дешево приобрести новые навыки. Неформальная занятость является важным механизмом социальной, трудовой и профессиональной мобильности.

4. Увеличение совокупного спроса.

Часть неформальных доходов так или иначе расходуется в формальной экономике, являясь, таким образом, частью совокупного спроса. В результате официальная экономика получает дополнительный импульс за счет увеличения совокупного спроса, создается потенциальная возможность роста экономики.

Итак, неформальная занятость оказывает как отрицательные, так и положительные эффекты на экономику. Рассмотрим их соотношение в зависимости от масштабов неформальной занятости.

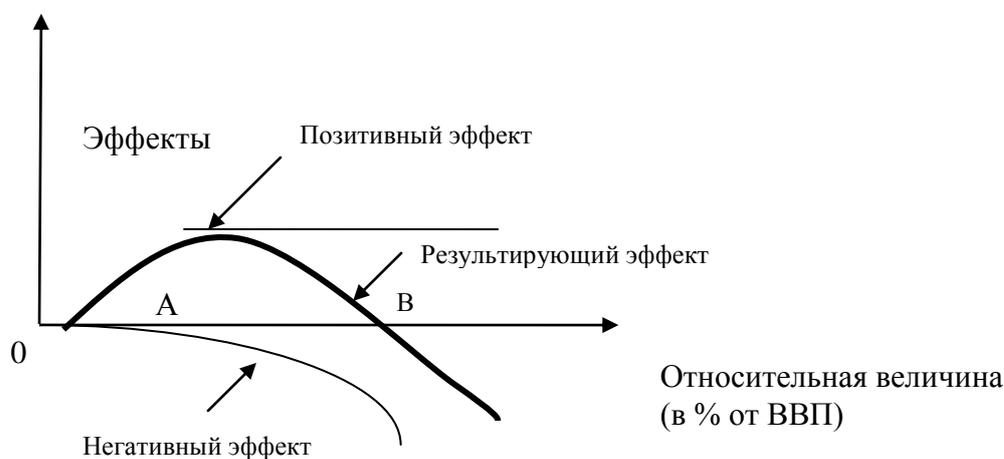


Рис. 1. Зависимость эффектов теневой экономики от ее масштабов[7,с.73].

Положительный эффект возрастает по параболе. Темп его роста замедляется с увеличением относительной величины неформальной занятости. «Отрицательный эффект имеет четкую тенденцию к ускоренному росту по мере увеличения неформальной занятости. Таким образом, результирующий эффект сначала будет иметь положительный знак и расти (участок ОА), далее этот рост остановится (в точке А). После этого начнется процесс спада (участок АВ). Затем результирующий эффект приобретет отрицательное значение, величина которого будет стремительно расти (после точки В)» [7, с.73].

Данная модель показывает важность контроля над масштабами неформальной экономической деятельности. Наиболее благоприятный для экономики результат наблюдается в случае, когда неформальная занятость равна ОА, так как при этом результирующий эффект имеет максимально позитивное значение. В крайнем случае можно допустить разрастание неформальной занятости до величины ОВ. В таком случае позитивный и негативный эффекты взаимно перекрываются. Если же величина неформальной занятости превышает ОВ, то общество несет чистые потери.

Из вышесказанного следует, что регулирование неформальной занятости должно быть крайне продуманным и взвешенным. С одной стороны, не слишком крупная по масштабам неформальная занятость дает определенные выгоды, особенно для развивающихся и переходных экономик. Очевидно, что в пореформенный период в России неформальная занятость сыграла важную роль своеобразного амортизатора, смягчив тяжелую экономическую ситуацию в стране. С другой стороны, нельзя не замечать негативное воздействие излишней неформальной занятости на производительность труда и экономику в целом, которое в долгосрочной перспективе перевешивает сиюминутные выгоды.

Список литературы

1. Louw, Leon South Africa: Property Rights and Democracy // CIPE, Economic Reform Today, 1. – 1997. – P.41.
2. Farrel, Graham, John Roman and Mattew Fleming Conceptualizing the Shadow Economy // Journal of International Affairs, 53, 2, Spring. 2000. – P.393.
3. Gwartney, James, and Robert Lawson Economic Freedom and the Growth of Emerging Markets // CIPE, Economic Reform Today, 1. – 1996. – P.132.
4. Brunettu, Aymo, Gregory Kisunko and Beatrice Weber Creditability of Rules and Economic Growth: Evidence from a Worldwide Survey of the Private Sector // The World Bank Economic Review, 12. – 1998. – P.353-384.
5. Цхададзе Н.В., Ахмадеев Д.Р. Институциональная трансформация неформальной занятости в России // Сб. «Экономико-правовые аспекты реализации стратегии модернизации России: реальные императивы динамичного социохозяйственного развития» / Под ред. Г.Б.Клейнера, Э.В.Соболева, В.В.Сорокожердьева, З.М.Хашевой. - Краснодар: Изд-во ЮИМ, 2014. - С.378-383.
6. Tskhadadze Nelly V., Akhmadeev Denis R. Informal economic activiti: the evolution of concepts // Proceedings: International Scientific Conference «Globalization and Statistics" – Tbilisi: «Universal», 2014. - P. 504-515.
7. Латов Ю. В., Ковалев С. Н. Теневая экономика. Учебное пособие для вузов / под ред. д.п.н., д.ю.н., проф. В.Я. Кикотя; д.э.н., проф. Г.М.Казиахмедова. М.: Ун-т МВД, 2006.-336 с.

SOCIO-ECONOMIC CONSEQUENCES OF INFORMAL EMPLOYMENT IN RUSSIA

N.V. Tskhadadze

Financial university under the government of the Russian Federation, Moscow

The article analyzes the socio-economic impact of informal employment in Russia. Distribution of informal employment leads to serious negative consequences for business activity, economic growth and development of the country as a whole. However, the consequences of informal employment are not so unequivocal, under certain conditions, not too large-scale informal employment may have a positive impact. Therefore, regulation of informal employment should be extremely thoughtful and balanced.

Keywords: *informal sector, informal employment, informal income, productivity, economic resources, production costs, production efficiency, competitiveness, entrepreneurship, economic growth.*

Об авторе

ЦХАДАДЗЕ Нелли Викторовна—доктор экономических наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования, профессор кафедры «Экономическая теория» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, e-mail: nellyvic@mail.ru