

УДК 353.2

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПОЛИТИКО-УПРАВЛЕНЧЕСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ²

Н.Н. Козлова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», Тверь

В статье анализируются полномочия и правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, рассматриваются сферы деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области. Автор приходит к выводу, что необходимо дальнейшее укрепление этого института как гаранта соблюдения прав и свобод граждан.

***Ключевые слова:** Уполномоченный по правам человека (омбудсмен), государственное управление, права и свободы граждан, демократия.*

Институт уполномоченного по правам человека пришёл в Россию из стран западной демократии, в которых он на протяжении десятилетий зарекомендовал себя как гарант демократии. Основная задача данного Уполномоченного по правам человека заключается в том, чтобы обеспечить гарантии «государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами» [13].

В статье 103 российской Конституции указывается, что Государственной Думой ФС РФ назначается на должность и освобождается от неё Уполномоченный по правам человека. Сферы компетенции, полномочия и формы его деятельности определяются Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 N 1-ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». В данном законе была также закреплена независимость данного института от государственных органов: Уполномоченный является неподотчётным лицом каким-либо должностным лицам, опирается только на нормативно-правовую базу РФ, нормы международного права, обладает неприкосновенностью. Кроме того, Уполномоченный по правам человека финансируется отдельной строкой в бюджете. Подвергая анализу сферы деятельности Уполномоченных по правам человека А.Э. Плотникова выделила несколько функций данного института: «корректирующая, консультаци-

² При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014 № 11-рп и на основании конкурса, проведенного Движением «Гражданское достоинство» (<http://civildignity.ru>).

онно-ориентирующая, превентивная, просветительская, координационная, диагностическая функции и функция содействия совершенствованию правовых актов и административных процедур» [10, с. 12].

Как утверждает исследовательница В.В. Эмих, в демократических государствах были сформированы три модели компетенции данного института. Во-первых, автор выделяет историческую (контрольно-императивную модель), которую она обнаруживает в Скандинавских странах (Швеция, Финляндия и др.). Во-вторых, Эмих обнаруживает классическую (контрольно-рекомендательную) модель в англосаксонских странах (Новая Зеландия, Великобритания и др.). И, наконец, в-третьих, исследовательница выявила правозащитную модель (Польша), которая и была принята в России [14, с. 4–5]. Правозащитная модель предполагает, что Уполномоченные по правам человека – это лишь дополнением к механизму защиты прав и свобод человека и гражданина, а потому представляют собой органы, осуществляющие специфический вид государственного контроля. В ст. 15 вышеупомянутого ФКЗ РФ основная цель деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ состоит в том, что он «рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» [13]. А.А. Багаева отмечает, что в отличие от других органов, в процедуре обращения к омбудсмену нет строгих правил и высоких расходов [1, с. 8].

Исследователи указывают, что природа института омбудсмена сложна, что Уполномоченного можно квалифицировать и в качестве должностного лица, и в качестве органа, не имеющего государственно-властных полномочий [14, с. 7–8], что особенности деятельности Уполномоченного не дает возможности отнести его к какой-либо одной ветви государственной власти [9, с. 266]. Согласно ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» при нарушении прав человека и гражданина Уполномоченный по правам человека в РФ не может подвергнуть наказанию должностное лицо, преследовать его в судебном порядке и отменить решение государственного органа. Уполномоченный может только направить соответствующему государственному органу, нарушившему права человека и гражданина представление с рекомендациями о том, что нужно устранить данное нарушение. Поправки в ФКЗ № 1-ФЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 8 марта 2015 г. значительно расширили объем полномочий Уполномоченного по правам человека в РФ в сфере взаимодействия с государственными органами или должностными лицами, в задачу которых входит обеспечение защиты прав граждан. В соответствии с данными поправками, Уполномоченный вправе, во-первых, «обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав

и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах». Во-вторых, Уполномоченный может «обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина». В-третьих, Уполномоченный получил возможность «обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи; изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела в порядке надзора; обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле» [13].

Федеральный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» предусматривал возможность создания омбудсмена в субъектах федерации. Тем не менее в Тверской области был создан не институт Уполномоченного по правам человека, а была сформирована комиссия по правам человека при Губернаторе Тверской области (Постановление Губернатора Тверской области В.И. Платова от 8 мая 1997 года № 217). Членами данной комиссии стали лидеры общественных организаций, известные деятели Тверской области и др. 14 декабря 2004 г. вместо комиссии возникла Общественная приёмная по правам человека при администрации Тверской области. Руководство комиссией глава Тверского региона Д.В. Зеленин поручил Н.М. Алябшевой, которая исполняла свои обязанности на общественных началах. Координацией деятельности общественной приёмной занималась заместитель главы региона Н. Беленко [3].

Закон «Об уполномоченном по правам человека в Тверской области» был рассмотрен и принят 1 марта 2007 г. на заседании Законодательного Собрания Тверской области. Он вступил в силу с 1 июня 2007 г., а 28 июня 2007 г. Губернатор Тверской области Д.В. Зеленин на заседании областного парламента рекомендовал на должность регионального омбудсмена И.В. Блохину, которая на тот момент работала в должности заместителя главы Тверской области. Губернатор в своей речи упомянул о пяти кандидатурах на этот пост. Аргументами при принятии

решения Д.В. Зелениным в пользу И.В. Блохиной стали её «глубокие познания в сфере защиты прав и свобод граждан» и «непререкаемый авторитет» в области, который необходим Уполномоченному по правам человека, ввиду отсутствия у него властного ресурса [12]. По сообщениям местных СМИ И.В. Блохина является родственницей губернатора Тверской области Д.В. Зеленина [11]. Большинство депутатов поддержало кандидатуру И.В. Блохиной, которая на том же заседании инициировала создание экспертного совета общественности при Уполномоченном по правам человека в Тверской области. К октябрю 2007 г. кадровый состав аппарата Уполномоченного приступил к работе, осуществляя приём граждан и рассматривая их жалобы.

Анализируя работу первого Уполномоченного по правам человека в Тверской области, можно однозначно утверждать, что И.В. Блохина заложила основы работы в деле защиты прав человека в регионе. И.В. Блохина поставила своей целью «позиционировать институт Уполномоченного по правам человека в Тверской области на региональном, федеральном и международном уровнях»: «Идеология позиционирования на региональном уровне может быть заключена в следующей системе координат: Вектор А. Посредник между обществом и государственной властью, оказывающий населению соответствующие услуги. Вектор В. Аудитор (контролер) отраслевых органов исполнительной власти в части вопросов защиты прав граждан и правоприменения» [7].

За период занятия И.В.Блохиной должности Уполномоченного по правам человека в Тверской области (28 июня 2007 – 15 марта 2011) она подписала соглашения с общественными организациями и органами государственной власти по вопросам координации работы и сотрудничества в сфере защиты прав человека, провела много встреч, конференций и других мероприятий, на которых обсуждались проблемы по защите прав человека.

Рассматривая отчёты Уполномоченного по правам человека в Тверской области, необходимо отметить, что И.В. Блохина акцентировала внимание на сотрудничестве с правоохранительными структурами. Партнёрами Уполномоченного по защите прав человека стали Военный комиссариат Тверской области, УФСИН и УВД по Тверской области и многие другие. За период пребывания на должности Уполномоченным по Тверской области И.В. Блохина только в адрес Прокуратуры Тверской области направила порядка 100 запросов с последующими за ними необходимыми проверками [4].

Активизацию работы Уполномоченного с общественными организациями можно фиксировать с создания в Тверской области Общественной палаты (Закон об Общественной палате Тверской области был принят в 2008 г.).

Обратимся к источнику – Отчёту Уполномоченного по правам человека в Тверской области (2008 г.):

«Привлечение представителей общественности является важным фактором в решении социальных и правовых проблем населения. Каждое общественное объединение выражает и отстаивает интересы определённого социального слоя: военнослужащих, пенсионеров, инвалидов, детей, мигрантов и т.д. Именно они знают проблемы и трудности этих социальных групп «изнутри» [7].

Главным направлением в этой работе Уполномоченного в этом направлении стало создание долговременных и эффективных каналов объединения общественности для защиты прав граждан. В течение 2007 г. Уполномоченный участвовал в заседаниях Совета общественности при Губернаторе Тверской области, который объединяет представителей сорока пяти общественных организаций» [7].

Также формой взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Тверской области и общественных организаций стала поддержка программ и проектов некоммерческих организаций. Уполномоченный осуществлял методическую поддержку общественных объединений для получения грантов от органов исполнительной власти Тверской области. Аппарат Уполномоченного делал ставку на проекты в области правового просвещения.

Для консолидации усилий по защите прав человека в 2008 г. начато комплектование Экспертного совета при Уполномоченном. С первых дней своего создания он мониторит нормативную базу в сфере прав человека, выявляет пробелы в законодательстве, вырабатывает советы по их ликвидации.

В Тверской области стала распространённой такая форма работы аппарата Уполномоченного с общественными организациями как временные объединения. Например, в 2008 г. под руководством Уполномоченного в период проведения президентских выборов был реализован проект «За чистые выборы». Аппарат Уполномоченного проводил мероприятия с различными некоммерческими организациями, такими как «Союз избирателей», Ассоциация телерадиокомпаний Тверской области «Русский научно-культурный центр», «Ассоциация Тверских землячеств», «Центр добровольческой помощи и поддержки общественных инициатив», «Мемориал» и др. Общественные организации занимались мониторингом избирательной кампании, работали на прямой телефонной линии, обрабатывая поступающие жалобы на несоблюдение избирательных прав граждан [там же].

Ещё к одной из эффективных форм взаимодействия Уполномоченного по правам человека в Тверской области с некоммерческими организациями можно причислить площадки для дискуссий: проведение

круглых столов и т.п. В 2008 г. были реализованы такие проекты как проведение фестиваля авторской песни им. Ю. Визбора и Общероссийского лагеря добровольцев, работающих в программе «Make a connection» [там же].

В целях привлечения общественного ресурса к работе аппарата Уполномоченного в Тверской области был создан институт общественных помощников. Общественные помощники Уполномоченного были кооптированы в составы советов общественности при главах городов и районов (муниципальных образований) Тверской области. Это даёт возможность получить наиболее полную и объективную информацию в области прав человека в городах и районах области [там же].

Уполномоченный по правам человека Тверской области в 2008 г. получил право разрабатывать законопроекты. Указанные поправки к Уставу ТО были закреплены в марте 2008 г. Законодательным Собранием Тверской области. Уже в 2008 г. Уполномоченный использовал предоставленное право и предложил на рассмотрение региональному законодательному органу Тверской области два законопроекта. Первый проект касался внесения поправок в закон субъекта федерации «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области», второй – внесения изменений в региональный закон о поддержке негосударственных некоммерческих организаций органами государственной власти. Также Уполномоченный вносил в 2010 г. инициативы по корректировке законопроекта ТО «О противодействии коррупции в Тверской области».

В сферы деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области вносятся корректировки в соответствии с изменениями федеральной государственной политики. Например, 3 мая 2008 г. вступила в силу в РФ Конвенция ООН «О правах инвалидов». 14 августа 2008 г. в целях улучшения жизни инвалидов в Тверской области был принят закон № 12-ЗО «Об областной целевой программе «Реабилитация и социальная адаптация лиц с ограниченными возможностями на 2008 год». Поэтому в 2009 г. в работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Тверской области были расставлены соответствующие акценты и активизирована работа по защите прав инвалидов.

Действуя в рамках данного приоритета, Уполномоченным по правам человека в Тверской области был предложен проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области». Данный закон был принят региональным парламентом в октябре 2009 г. И.В.Блохина предлагала уточнить сферу компетенции Уполномоченного по защите прав и свобод незащищённых категорий граждан – детей и инвалидов. Законодательная инициатива Уполномоченного также касалась закрепления правового статуса работающих на общественных на-

чалах в городах и районах (муниципальных образованиях) Тверской области его помощников. Предложения Уполномоченного значительно укрепляли его государственно-властные полномочия, поскольку предоставляли ему право обращаться с ходатайством о возбуждении дел в отношении должностных лиц, в чьих решениях/действиях/бездействии усматривались нарушения прав и свобод человека и гражданина.

28 октября 2010 г. для укрепления правового статуса Уполномоченного по правам человека в Тверской области были внесены изменения в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности». Согласно законодательным новациям Уполномоченный по правам человека в Тверской области был приравнен к такому должностному лицу как первый заместитель Губернатора Тверской области.

Так как сфера деятельности Уполномоченного по правам человека постепенно расширялась, в 2010 г. в аппарат Уполномоченного были введены новые должности – должности помощников Уполномоченного: во-первых, Уполномоченный по правам ребёнка в Тверской области, во-вторых, помощник Уполномоченного по правам человека в Тверской области по вопросам защиты прав лиц с ограниченными возможностями здоровья [4].

Основной объём работы Уполномоченного по правам человека в Тверской области связан с рассмотрением различного рода обращений. Жалобы от граждан в основном поступают относительно нарушения социально-экономических прав. Обращения граждан на социальную проблематику касаются вопросов исчисления трудового стажа при назначении пенсии, величины пенсии, обеспечения нуждающихся бесплатными лекарствами, предоставления льгот и т. д.

Эффективная работа по рассмотрению обращений граждан позволила улавливать Уполномоченному по правам человека в Тверской области те проблемы области, на разрешении которых необходимо сконцентрироваться. Так, Уполномоченный по правам человека в Тверской области подготовил и опубликовал Специальный доклад «Проблемы реализации права малоимущих граждан на получение бесплатной юридической помощи» в 2008 г. [7]. А федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» был принят ГС ФС РФ только в 2011 г. Итак, региональный омбудсмен сосредоточен на защите, прежде всего, социально-экономических прав жителей области. Жалобы на нарушение гражданских, политических и других прав крайне редки в почте Уполномоченного.

Из отчёта Уполномоченного по правам человека в Тверской области 2010 г.:

«В начале текущего года Уполномоченный по правам человека в РФ В.П. Лукин, сообщил о значительном увеличении количества жалоб на нарушение политических прав, в частности на запрет массовых шествий и демонстраций. В свою очередь, Уполномоченным такой динамики в отношении обращений граждан на нарушение политических прав не выявлено. По сообщению УВД по Тверской области, в регионе официально не зарегистрированы случаи несанкционированных митингов и разгона демонстраций» [10].

В 2009 г. Уполномоченный настоятельно рекомендовал органам законодательной и исполнительной государственной власти региона упорядочить усовершенствовать работу с обращениями граждан, а именно «разработать и принять нормативный акт, устанавливающий форму (бланк) и примерный перечень информации, которая должна содержаться в ответе государственного органа на обращение гражданина» [4]. Уполномоченный по правам человека в Тверской области также предлагал усилить контроль за исполнением Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ». Он предлагал «вынести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания РФ вопрос о внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, в части установления административной ответственности должностных лиц, нарушающих сроки рассмотрения обращений граждан» [4]. Предложения Уполномоченного по правам человека в Тверской области были учтены органами государственной власти Тверской области.

Итак, взаимодействие органов государственной власти и Уполномоченного по правам человека Тверской области происходит в принципе конструктивно.

Необходимо уточнить, что занимая должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области И.В. Блохина, одновременно реализовывала и другие проекты. В ноябре 2007 г. она была назначена главой комитета общественного контроля за избирательным процессом, чуть позже стала главой Общественной приёмной В.В. Путина. 13 марта 2011 г. И.В. Блохина была избрана по списку партии «Единая Россия» депутатом Законодательного Собрания Тверской области и получила должность заместителя председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Статья 4 Закона Тверской области «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области» предусматривает в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного его избрание в течение двух месяцев со дня досрочного прекращения полномочий. Тем не менее пост Уполномоченного оставался незаполненным с марта 2011 до ноября 2012 г. По рекомендации губернатора Тверской области на должность

Уполномоченного по правам человека в Тверской области 29 ноября 2012 г. депутаты ЗС ТО проголосовали большинством голосов за Владимира Ивановича Бабичева. Штат аппарата Уполномоченного полностью был укомплектован к 21 февраля 2013 г.

К моменту назначения на должность Уполномоченного по правам человека в Тверской области В.И. Бабичев имел значительный административный опыт: с 1997 г. работал в должности начальника Тверской таможни; с 2005 по 2008 г. занимал пост заместителя председателя Законодательного собрания Тверской области, руководителем фракции «Единая Россия»; в 2008 г. был избран Председателем Тверской городской думы; с 2009 – ноябрь 2012 г. являлся Главой города Твери [2].

Беседуя с респондентами – представителями общественных организаций, автор данной статьи сделал вывод, что общественники позитивно оценивают деятельность В.И. Бабичева на посту Уполномоченного. Они указывают на деловую хватку омбудсмана. В.И. Бабичев в свою очередь выражает явное контактировать с представителями общественных организаций:

«Одна из главных функций Уполномоченного по правам человека заключается в том, чтобы быть посредником между властью и обществом. Эта функция напрямую вытекает из двойственной природы данного института: независимый государственный орган. Его посредническая миссия позволяет смягчить противоречия между государственной и социальной средой. Мы позиционируем институт Уполномоченного по правам человека в Тверской области как площадку для диалога власти и общества, обмена мнениями» [5].

В 2015 г. Уполномоченный по правам человека в Тверской области организовал ряд встреч с руководителями общественных организаций, в том числе с правозащитными организациями («Качество жизни», «Мемориал», «Союз правозащитников и потребителей», «За права и свободы граждан» и др.). На сайте Уполномоченного по правам человека в Тверской области появился раздел «правозащитные организации». В марте 2015 г. было заключено соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным по правам человека в Тверской области и общественными организациями Тверской области. В мае 2015 г. был проведен круглый стол на тему: «Развитие конструктивного взаимодействия общественных и государственных правозащитных организаций в Центральном Федеральном округе». Весьма эффективно осуществляется взаимодействие между Уполномоченным и некоммерческими организациями в рамках таких консультативных органов, как Экспертный совет при УПЧ, рабочие группы.

Анализируя отчёты В.И.Бабичева за время его работы, необходимо отметить, что стиль письма значительно изменился: текст доку-

мента менее формализован в отличие от отчётов предыдущего Уполномоченного. насыщены эмоциями, представляют своего рода «списки» от первого лица. В представленных региональному законодателю докладах Уполномоченный по правам человека в Тверской области отмечает неблагоприятные тенденции в развитии региона, ухудшение социально-экономической обстановки, ухудшение качества медицинских услуг и услуг в сфере ЖКХ и т.п., которые отражаются в получаемых омбудсменом жалобах и обращениях граждан. Если в 2012 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Тверской области поступило 407 обращений граждан, то в 2013г. – 1066, а в 2014 году 1182 [6]. В 2014 г. на первом месте по количеству обращений – проблемы, касающиеся защиты жилищных прав. В целом число тем, которыми занимается Уполномоченный, расширяется.

По-прежнему, на региональном уровне основными формами работы с обращениями граждан в государственном органе являются проверки фактов нарушения прав заявителей и их восстановление, а также письменные и устные разъяснения жителям региона конституционных прав и способов их защиты. С 2013 г. при содействии общественных помощников Уполномоченного и работников районных библиотек успешно осуществляется практика проведения он-лайн приемов граждан, проживающих в городах и районах (муниципальных образованиях) Тверской области, что позволяет повысить доступность правовой помощи для жителей, обратиться к Уполномоченному лично. В 2014 г. Уполномоченным проведены он-лайн консультации жителей двадцати шести МО области, выездные приемы в Калининском, Осташковском, Нелидовском, Старицком и Бологовском районах. В докладе Уполномоченного за 2013 г. Правительству Тверской области было настоятельно рекомендовано принять региональную целевую программу повышения правовой культуры населения Тверской области на ближайшие годы. Однако данная рекомендация не была реализована, а проводятся отдельные мероприятия, направленные на повышение правовой культуры граждан, такие как «Дни правовых знаний» в муниципальных образованиях Тверской области, региональная конференция «Правовое просвещение как важный фактор социально-экономического развития региона».

Учитывая неблагоприятный прогноз относительно социально-экономического развития регионов на ближайшие перспективы, объём работы Уполномоченного по правам человека будет расти. И как указывает В.И. Бабичев в докладе: «В изменившейся экономической ситуации необходимо искать и находить новые, нестандартные решения, чтобы не поступиться ничем из достигнутого в прошедший период» [6]. На мой взгляд, институт Уполномоченных по правам человека в регионе

нуждается в дальнейшем укреплении, предоставлении полномочий, которыми наделяется федеральный омбудсмен.

Список литературы

1. Бегаева А.А. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2004. – 226 с.
2. Биография Уполномоченного по правам человека в Тверской области. Владимир Иванович Бабичев // Уполномоченный по правам человека в Тверской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://ombudsman-tver.ru/content/pages/2.htm> (дата обращения: 17.01.2015).
3. В регионе создана общественная приёмная по правам человека. – Режим доступа: <http://tver.rfn.ru/rnews.html?id=10987&date=14-12-2004> (дата обращения: 02.02.2015).
4. Доклад о ситуации с соблюдением прав граждан в Тверской области и своей деятельности за 2010 год. – Тверь, 2011. – 132 с. Уполномоченный по правам человека в Тверской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://ombudsman-tver.ru/modules/document/files/filePq8F6j.doc> (дата обращения: 17.02.2015).
5. Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области и деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области в 2013 году. – Тверь, 2014. – 117 с. Уполномоченный по правам человека в Тверской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://ombudsman-tver.ru/modules/document/files/fileDHq3y9.doc> (дата обращения: 18.02.2015).
6. Доклад о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Тверской области в 2014 году. – Тверь, 2015. – 173 с. Уполномоченный по правам человека в Тверской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://ombudsman-tver.ru/modules/document/files/filePТха13.doc> (дата обращения: 20.02.2015).
7. Ежегодный доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Тверской области за 2008 год». – Тверь, 2009. – 165 с. Уполномоченный по правам человека в Тверской области: официальный сайт. – Режим доступа: <http://ombudsman-tver.ru/modules/document/files/fileRc4gtV.doc> (дата обращения: 13.02.2015).
8. Как депутаты день рождения Блохиной справляли. – Режим доступа: <http://theothertver.com/content/view/1775/19/> (дата обращения: 20.05.2015).
9. Мшецян Д.А. Проблемы и пути совершенствования деятельности института Уполномоченного по правам человека в РФ // Молодой ученый. – 2014. – №11. – С. 265–268.
10. Плотникова А.Э. Структурно-организационные и функциональные особенности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. – Оренбург, 2013. – 237 с.
11. «Семь нянек» осенних выборов. – Режим доступа: <http://www.etver.ru/obzorsmi/23/145/60856/> (дата обращения: 24.05.2015).

12. Тверская жизнь. – 2007. – 29 июня.
13. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/act/right/10200006/> (дата обращения: 26.05.2015).
14. Эмих В.В. Компетенция уполномоченных по правам человека в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2008. – 220 с.

THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS IN THE POLITICAL AND ADMINISTRATIVE AREA TVER REGION: PROBLEMS AND PROSPECTS

N.N. Kozlova

Tver State University, Tver

The article analyzes the legal status and powers of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation, describes the activities of the Ombudsman in the Tver region. The author concludes that further strengthening of this institution as a guarantor of the rights and freedoms of citizens.

Keywords: *Human Rights Commissioner (Ombudsman), governance, human rights and freedoms, democracy.*

Об авторе

КОЗЛОВА Наталия Николаевна – доктор политических наук, кандидат исторических наук, профессор кафедры политологии ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», Тверь. E-mail: tver-garп@mail.ru.