

УДК 336.143.2

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЯМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ

А.А. Артемьев

Тверской государственной технической университет, г. Тверь

В статье проведен анализ финансового обеспечения управления территориями муниципальных образований Тверской области в 2014г. и первом квартале 2015г. Обозначены основные проблемы, влияющие на местное самоуправление в Тверском регионе. Предложен набор первоочередных мер, обеспечивающих развитие территориального управления муниципальными образованиями региона, а также по сокращению расходов на финансирование органов местного самоуправления.

Ключевые слова: *территориальное управление, муниципальные образования, расходы и доходы бюджета, рекомендации по развитию.*

Согласно ст. 49 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее ФЗ-131) экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Но, основным источником обеспечения управления территориями муниципальных образований, несомненно, являются средства, поступающие в муниципальные бюджеты.

От того, насколько обеспечены местные бюджеты необходимыми ресурсами, настолько и эффективно они выполняют возложенные на них функции на соответствующих территориях, то есть насколько и эффективно осуществляют управление на подконтрольных территориях.

Рассмотрим исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области в 2013 и 2014 годах, а также в I полугодии 2015 года (таблица 1).

В таблице 2 дана количественная оценка исполнения доходов и расходов муниципальных бюджетов муниципальными образованиями Тверской области в 2013 и 2014 годах, а также в I полугодии 2015 года

Как следует из данных таблиц 1 и 2 только 9 из 43 (или 21%) муниципальных районов и городов Тверской области исполнили консолидированный бюджет по доходам 2014г. (в 2013г. – 19, прогноз Минфина Тверской области на 2015г. – 20).

Таблица 1

Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области в 2013 и 2014 годах, а также в I полугодии 2015 года (тыс. руб.)

Период	Всего доходов			Всего расходов			ПРОФИЦИТ ("+") / ДЕФИЦИТ ("-")	
	Утверждено	Исполнение	% исполнения плана	Утверждено	Исполнение	% исполнения плана	Утверждено	Исполнение
2013	28183683	26300422	93,3	29862643	26304737	88,2	-1678961	-4315
2014	28734518	27636437	96,2	30277514	27075932	89,4	-1542996	560505
I полугодие 2015 г	23802000	9727000	41,0 (в годовом исчислении)	26888000	8691000	32,0	-3086000	1036000

Таблица 2

Исполнение консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области

Период	2013	2014	Прогноз 2015
Всего муниципальных районов и городов	43	43	43
Количество муниципальных районов и городов, выполнивших консолидированные бюджеты	19	9	20
Количество муниципальных районов и городов, не выполнивших консолидированные бюджеты	24	35	23
% муниципальных районов и городов, выполнивших консолидированные бюджеты	44	21	47

По данным Министерства финансов Тверской области в 2014г., консолидированный бюджет по доходам муниципальными образованиями выполнен на 96,2%, а бюджет по расходам на 89,4%. 15 из 43 (или 35%) муниципальных районов и городов Тверской области допустили снижение поступлений денежных средств в бюджет в 2014г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. В 19 (или 44%) муниципальных образований по итогам 2014г. сложился дефицитный бюджет, в предшествующем году таких муниципальных образований было 23 (или 45%). Необходимо отметить, что несмотря на то, что почти в половине муниципальных образований был дефицитный консолидированный бюджет, в целом произошел рост консолидированных бюджетов муниципальных образований региона на 556190 тыс. руб.,

общий профицит составил 560 505 тыс. руб., по сравнению с аналогичным периодом прошлого года он сократился на 4 315 тыс. руб.

Но можно предположить, что прогноз Министерства финансов Тверской области на 2015г. выглядит не совсем реалистично. Данный вывод подтверждается и тем, что 14 муниципальное образование (Сандовский, Спировский, Лесной, Жарковский, Кувшиновский, Максатихинский, Пеновский, Рамешковский, Селижаровский районы, ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный», а также города Кимры и Тверь) утвердили в бюджете неналоговые доходы с ростом от 100% до 400% от уровня предшествующего года. Следовательно, как минимум, 14 муниципальных районов и городских округов находятся в зоне риска по исполнению прогноза поступления неналоговых доходов в 2015 г.

В таблице 3 представлена структура доходов и расходов консолидированного бюджета муниципальных образований Тверской области в 2014 г.

Таблица 3

Структура консолидированного бюджета муниципальных образований Тверской области в 2014 г.

Показатель	План на 2014 год		Исполнение за 2014 год		Отклонение плана от факта		Справочно:			
							Исп. за 2013 год		2014 +/- к 2013	2014 в % к 2013
	тыс. руб	%	тыс. руб	%	100	%	тыс. руб	%		
Доходы всего	28734518	100	27636437	100	91	*	26300422	100	+1336015	105,1
налоговые доходы	26723102	93	25149158	91	8	-2	24117176	92	+1031982	104,0
неналоговые доходы	1436726	5	2210915	8	1	+3	1947131	7	+263784	114,0
Безвозмездные поступления	574690	2	276364	1	100	-1	236115	1	+40249	117,0
Расходы всего	30277514	100	27075 932	100	57	*	26304737	100	+771195	103,0
за счет собственных средств	18469284	61	15433281	57	43	-4	15519795	59	-86514	99,0
за счет средств вышестоящих бюджетов	11808230	39	11642651	43	+165 579	+4	10784942	41	+857709	108,0

На основании данных представленных в таблице 3 можно сделать вывод, что структура консолидированного бюджета муниципальных образований Тверской области в 2014 и в 2013 годах претерпевает хотя и незначительные, но устойчивые изменения. Так, снижается доля налоговых доходов, если в структуре фактических доходов в 2013 г. они составляли 92%, то соответственно в 2014 г. 91% при одновременном росте в структуре неналоговых доходов. Относительно расходов происходит рост финансирования за счет средств вышестоящих бюджетов, что свидетельствует о возрастающем недостатке собственных источников финансирования, а как следствие роста дефицита муниципальных бюджетов. Обозначенные тенденции наблюдаются и в первом полугодии 2015г.

Отмеченные обстоятельства свидетельствует об ухудшении экономического потенциала большинства территорий муниципальных образований Тверской области.

На рисунке 1 приведены основные причины неполного исполнения расходов муниципальных образований Тверской области в 2014г.



Рис. 1. Основные причины неполного исполнения расходов консолидированного бюджета муниципальных образований Тверской области в 2014г.

Как следует из представленных данных, основной системой неисполнения консолидированного бюджета муниципальных образований Тверской области являются: не проведенные и несостоявшиеся аукционы, что свидетельствует о низкой ликвидности продаваемого (сдаваемо-

го в аренду) муниципальными образованиями имущества, а также не своевременное предоставления средств вышестоящим бюджетом и экономия бюджетных средств.

На рисунке 2 представлена динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области (%).

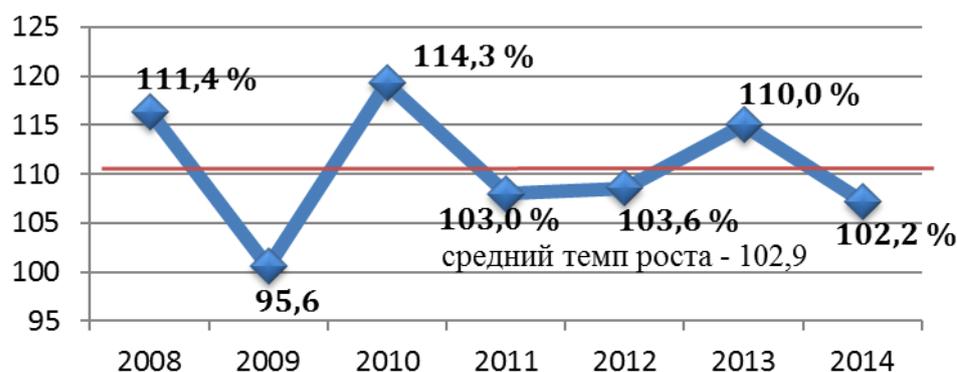


Рис. 2. Динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области (%)

Несмотря на происходящие в обществе изменения, в Тверской области наблюдается средний темп роста совокупных налоговых и неналоговых доходов консолидированных муниципальных бюджетов на 2,9% в год в период с 2008г. по 2014 г. включительно (рис. 2).

В связи с тем, что многие муниципальные районы, городские округа и поселения не выполняют план по доходам в бюджет, то соответственно у них возникают трудности и с финансированием своего содержания.

В таблице 4 представлены обобщенные группы муниципальных образований региона, превысивших расходы на свое содержание, которые позволяют сделать вывод о том, что в регионе произошло сокращение муниципальных образований, превысивших установленные нормы, в 2014 сократилось на 32% или 12 муниципальных образований.

Обозначенному обстоятельству способствовало увеличение норматива финансирования на 5,5%, а также созданный в области механизм применения санкций за нарушение нормативов, выражающийся в сокращения предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам Тверской области и увеличение доли софинансирования при участии в программах субсидирования для муниципальных образований Тверской области в 2 раза, а при повторном нарушении в 2,5 раза. Данный механизм закреплен в Приказе Министерства финансов Тверской области от 14.03.2012 № 7-нп«Об утверждении

Порядка приостановления (сокращения) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) из областного бюджета местным бюджетам Тверской области». Этот вывод можно подтвердить следующими данными Министерства финансов Тверской области, в 2013 г. за указанное нарушение муниципальные образования области не получили 23411,3 тыс. руб., то в 2014 г. только 3790,7 тыс. руб., но в тоже время 18 муниципальных образований повторно нарушили норматив на содержание органов местного самоуправления.

Таблица 4

Группы муниципальных образований Тверской области, превысившие установленные нормативы на свое содержание

2013 год				2014 год			
Кол-во МО, нарушивших норматив	в том числе:			Кол-во МО, нарушивших норматив	в том числе:		
	городские округа	муниципальные районы	поселения		городские округа	муниципальные районы	поселения
38	2	5	31	26	2	0	24

Также в 2014 г. произошло увеличение расходов содержание в 187 муниципальных образованиях по сравнению с 2013 г. В таблице 5 представлены группы муниципальных образований, увеличивших расходы на содержание органов местного самоуправления.

Таблица 5

Группы муниципальных образований, увеличивших расходы на одержание органов местного самоуправления в 2014 г. по сравнению с 2013 г.

Количество МО		Объем увеличения, тыс. руб.		МО, значительно увеличившие расходы на ОМСУ	
МР и ГО	поселения	МР и ГО	Поселения	МР и ГО	поселения
20	167	45 550,7	51597,9	Калининский Удомельский Старицкий г. Ржев	поселок Спирово г. Кувшиново Городенское с/п Бурашевское сельское поселение
187		97 148,6 = 4,6% к фактическим расходам			

Приведенные данные показывают, что в Тверской области возросло число муниципальных образований, увеличивших расходы на территориальное управление. Всего таких территориальных образова-

ний 187. Фактические расходы возросли на 97 148,6 или 4,6% к фактическим расходам в 2014г. по отношению к 2013г.

Рассмотрим обеспеченность расходов на содержание ОМСУ собственными налоговыми и неналоговыми доходами городских и сельских поселений (таблица 6, рисунок 3)

Таблица 6

Обеспеченность расходов на содержание органов местного самоуправления собственными налоговыми и неналоговыми доходами

Диапазон расходов на содержание ОМСУ в объеме фактически полученных в 2014 году налоговых и неналоговых доходах	Количество городских и сельских поселений	Доля городских и сельских поселений в общем объеме поселений
менее 50%	99	29%
от 51%-79%	40	12%
от 80% до 99,9%	32	9%
более 100%	171	50%

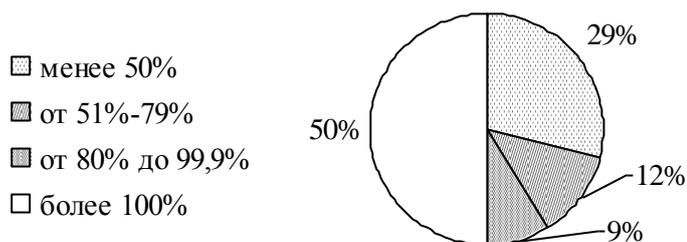


Рис. 3. Структура органов местного самоуправления по обеспеченности расходов на их содержание налоговыми и неналоговыми доходами в 2014 г.

Представленные данные показывают, что 59% поселений Тверской области не покрывают, либо только покрывают расходы на содержание ОМСУ за счет собственных налоговых и неналоговых доходов.

Проведенные исследования позволяют сделать ряд выводов и сформировать на их основе определенные предложения:

- отсутствует необходимость увеличивать расходы на содержание ОМСУ;
- 59% городских и сельских поселений не в состоянии обеспечить, либо только обеспечивают расходы на содержание ОМСУ за счет собственных налоговых и неналоговых доходов, таким образом, необходимо рассматривать вопрос объединения поселений;

- в муниципальных образованиях, чья штатная численность имеет значительные отклонения от среднего значения по сопоставимой группе, требуется провести оптимизационные мероприятия;
- в муниципальных образованиях Тверской области, имеющих значительное отклонение по расходам на содержание ОМСУ от среднего значения по соответствующей группе провести оптимизационные мероприятия по сокращению расходов на содержание ОМСУ, в том числе на оплату труда муниципальным служащим.

Список литературы

1. <http://www.reg.tverfin.ru/> доступ свободный. Яз.рус. (Дата обращения: 04.10.2015).<http://www.minregion.ru/ministerstvo/> доступ свободный. Яз.рус. (Дата обращения: 01.10.2015)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) КонсультантПлюс, 1992-2015 <http://www.econotom.gov.ru/> доступ свободный. Яз.рус. (Дата обращения: 01.11.2014).
3. Артемьев А.А. Проблемы и факторы, влияющие на устойчивое развитие территории // Проблемы современного общества: сборник научных статей всероссийской научно-практической конференции. – Тверь: ЦНиОТ, 2015. С. 4-30.
4. Артемьев А.А. Программно-целевой аспект социально-экономического развития Тверской области// Экономика и предпринимательство. Журнал. Раздел – Предпринимательство. 2014, № 7. С. 908 – 913.

FINANCIAL SECURITY OF MANAGEMENT OF TERRITORIES OF MUNICIPALITIES OF THE TVER REGION IN 2014

A.A. Artemyev

Tver state technical university, Tver

Summary. In article the analysis of financial security of management of territories of municipalities of the Tver region in 2014 and the first quarter 2015 is carried out. The main problems influencing local government in the Tver region are designated. The set of the prime measures providing development of territorial administration by municipalities of the region and also on cut in expenditure on financing of local governments is offered.

Keywords: *territorial administration, municipalities, expenses and income of the budget, recommendation about development.*

Об авторе

АРТЕМЬЕВ Алексей Анатольевич–д.э.н, доцент, профессор, кафедра геодезии и кадастра ТвГТУ, e-mail:aaartemev@rambler.ru