

УДК 347.734

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА РОССИИ

Е. В. Козырева, Н. В. Новикова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Статья посвящена определению правового статуса Центрального банка России, который не разрешен в действующем законодательстве и данный вопрос среди ученых носит дискуссионный характер.

Ключевые слова: правовой статус, функции Банка России, функции мегарегулятора.

До настоящего времени в действующем законодательстве не определен правовой статус Центрального банка России, что порождает острые дискуссии среди ученых и свидетельствует о значимости данного вопроса. Такой пробел в действующем законодательстве, безусловно, оказывает отрицательное воздействие на функционирование всей денежно-кредитной системы государства, а также затрудняет взаимодействие Банка России с органами государственной власти, кредитными организациями. Отметим, что не внесли определенности в разрешение данного вопроса и последние изменения и дополнения в Федеральном законе «О Центральном банке (Банке России)»¹ и в часть первую ГК РФ. Вместе с тем с 1 сентября 2013 г. полномочия Банка России дополнены функцией мегарегулятора финансового рынка России, что говорит об укреплении его позиций по управлению экономикой страны в сфере контрольно-надзорных полномочий, свойственных государственным органам. Такой подход законодателя соответствует мировым стандартам. Таким образом, Российская Федерация прекратила свои полномочия по государственному регулированию, контролю и надзору за финансовым рынком в пользу Банка России.

¹ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному банку Российской Федерации полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» от 23 июля 2013 г. № 252 //СЗ РФ. 2013. № 30 (ч. 1). Ст. 4084.

Центральный банк России возглавляет всю банковскую систему страны. В ст. 75 Конституции РФ определяется исключительное право Банка России на осуществление денежной эмиссии и устанавливается основная функция – защита и обеспечение устойчивости рубля. Согласно ст. 2 ФЗ «О Центральном банке (Банке России)» законодатель ограничился указанием на то, что Банк России является юридическим лицом. Однако данная норма не устанавливает организационно-правовую форму Банка России как юридического лица и не определяет его место в системе органов государственной власти и управления в РФ.

Банк России, являясь юридическим лицом, не имеет устава и не регистрируется в налоговых органах, что свидетельствует о его специфике. Дополнив часть первую ГК РФ положением о том, что правовое положение Центрального банка Российской Федерации (Банка России) определяется Конституцией Российской Федерации и законом о Центральном банке Российской Федерации (п. 4 ст. 48) фактически вопрос о правовом статусе остался открытым.

Среди ученых относительно правового статуса Банка России не сложилось общей позиции. Одни ученые определяют, что особенность Банка России заключается в его двойственном положении. С одной стороны, он выступает как государственный орган, а с другой – как хозяйствующий субъект². Однако в соответствии с Конституцией РФ Центральный банк России не является государственным органом и его нельзя назвать органом исполнительной власти³. Другие ученые считают, что Банк России является государственным учреждением⁴. Однако в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» Банк России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов, то есть в финансовом отношении не зависит от собственника – Российской Федерации и не финансируется из федерального бюджета. По мнению Л.Г. Ефимовой, Центральный банк России – государственное унитарное предприятие, основанное на праве хо-

² Агарков М.М. Основы банковского права: Курс лекций. М., 1994. С. 26.

³ Братко А.Г. Центральный банк в банковской системе России. М., 2001. С. 96.

⁴ Гейвандов Я.А. Центральный банк Российской Федерации: юридический статус, функции, правомочия. М., 1997. С.27; Банковское право: Учебное пособие / под ред. А.А. Травкина. М., 1990. С. 38.

зяйственного ведения⁵. Однако Банк России не наделяется правом оперативного управления в отношении закрепленного имущества и не вправе совершать любые сделки с недвижимостью и реализовывать ее с разрешения собственника. Только в отдельных случаях Банк России может распоряжаться своей недвижимостью (ст. 16 закона). Трудно представить себе Банк России и коммерческой организацией, которая осуществляет предпринимательскую деятельность в целях защиты и обеспечения устойчивости рубля, развития и укрепления банковской системы РФ, обеспечения эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы⁶. И, кроме того, следует учесть, что в соответствии со ст. 3 ФЗ «О Центральном банке (Банке России)» получение прибыли не есть цель его деятельности. Небесспорной представляется позиция и о том, что Банк России – федеральное юридическое лицо публичного права⁷.

В разрешении вопроса о правовом статусе Банка России обратимся к Определению Конституционного Суда РФ от 14 декабря 2000 г. «О проверке конституционности части третьей статьи 75 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В пункте 2 сказано: «Статус Центрального банка Российской Федерации установлен Конституцией Российской Федерации, в статье 75 которой определены его исключительное право на осуществление денежной эмиссии (часть 1) и в качестве основной функции – защита и обеспечение устойчивости рубля (часть 2). Данные полномочия по своей правовой природе относятся к функциям государственной власти, поскольку их реализация предполагает применение мер государственного принуждения... Нормотворческие полномочия Банка России предполагают его исключительные права и обязанности по установлению обязательных для органов государственной власти, всех юридических и физических лиц правил поведения по вопросам, отнесенным к его компетенции и требующим правового регулирования»⁸.

⁵ Правовое регулирование бюджетной деятельности / под ред. Е.А. Суханова. М., 1997. С. 20 - 26.

⁶ Там же С. 24 - 26.

⁷ Белых В.С., Скуратовский М.Л. Гражданский кодекс и банковское законодательство // Хозяйство и право. 1997. № 4. С. 63.

⁸ Вестник Конституционного Суда РФ. 2001. № 2.

Известный политик и общественный деятель, который был в свое время заместителем председателя Счетной палаты РФ, Ю. Болдырев на вопрос: «Что такое наш Центральный банк?» ответил словами известного поэта А.С. Пушкина: «Не мышонок, не лягушка, а неведома зверушка»⁹. И доля истины в данном высказывании имеется.

Представляется, что правовой статус Центрального банка России стал весьма очерченным в связи с наделением его полномочиями мегарегулятора финансовыми рынками России. Банк России по праву обладает уникальным правовым статусом, сочетающим в одном юридическом лице властные полномочия, свойственные государственным органам, а с другой стороны выступает полноправным хозяйствующим субъектом, участвующим в экономическом обороте.

ON THE QUESTION OF THE LEGAL STATUS OF THE CENTRAL BANK OF RUSSIA

E.V. Kozyreva, N.V. Novikova

Tver State University

Article is devoted to determination of legal status of the Central bank of Russia which isn't resolved in the current legislation and the matter among scientists has debatable character.

Keywords: *legal status, functions of Bank of Russia, function of the megaregulator.*

⁹ Болдырев Ю. О бочках меда и ложках дегтя. М., 2002. С. 432.

Об авторах:

КОЗЫРЕВА Елена Владимировна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33);

KOZYREVA Elena – PhD, assistant professor of civil law at Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d.33): e-mail: 21october21@gmail.com

НОВИКОВА Наталья Владимировна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33);

NOVIKOVA Natalya – PhD, associate professor of economic theory at Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d.33): e-mail: novikova73-1@mail.ru

Козырева Е.В., Новикова Н.В. К вопросу о правовом статусе Центрального банка России // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 1. С. 24 – 28.