

УДК 349.222

ПРОБЛЕМЫ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

О. И. Попова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Статья посвящена проблеме легализации трудовых отношений. Раскрыты экономические, социальные и правовые аспекты легализации трудовых отношений, роль и значение трудового договора как гаранта защиты трудовых прав работника.

Ключевые слова: *трудовой договор, легализация трудовых отношений, работодатель, судебная защита, юридический факт.*

Прежде чем говорить о легализации трудовых отношений, необходимо дать определение данному понятию. В переводе с латинского языка оно означает узаконить, признать законным, придать законную силу¹.

Российское государство большое внимание уделяет легализации трудовых отношений. Так Распоряжением Правительства от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009 г.) утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., где целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность. Достижение поставленной цели будет осуществляться также и путем снижения уровня нелегальной занятости².

¹ Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева. 3-е изд., доп. и перераб. М.: ИНФРА-М, 2009. 704 с.

² Распоряжение Правительства от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009 г.) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

В п. 61 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указано, что для противодействия угрозам экономической безопасности силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества нацелены на поддержку государственной социально-экономической политики, направленной, в том числе, на сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала³.

Легализация трудовых отношений тесно связана с экономикой и обществом. Поэтому можно выделить экономические проблемы легализации трудовых отношений, которые заключаются в том, что работодатели, осуществляющие хозяйственную деятельность, не стремятся к оформлению трудовых отношений с работником, что дает им возможность уклоняться от уплаты налога на доходы физических лиц, не осуществлять отчисления в пенсионный фонд, в фонд обязательного медицинского страхования, в фонд социального страхования. Здесь незащищенной стороной является работник, которому не будет засчитываться трудовой стаж, в случае болезни он не будет иметь право на оплату пособия по временной нетрудоспособности, он будет терять в оплате отпуска и т.д., работодатель также экономит на охране труда, т.е. фактически на здоровье работника. Как свидетельствует анализ практики, работника до поры до времени это устраивает, но как только возникает любая конфликтная ситуация или работнику не выплачивают заработную плату или он становится инвалидом, то тогда работник начинает анализировать ту ситуацию, в которую он попал, с правовой точки зрения, а не с обывательской - с позиции «меня все устраивает». Поэтому только заключение трудового договора является гарантией защиты прав работника от произвола работодателя.

Заставить работодателя легализовать трудовые отношения можно путем применения к нему мер административной ответственности, но это не решит проблемы. Необходимы экономические механизмы, которые бы заключались в стимулировании работодателя к легализации

³ Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 (ред. от 01.07.2014 г.) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2444.

трудовых отношений, например, в виде установления дополнительных налоговых льгот.

Социальный аспект проблемы заключается в том, что гражданин, не состоящий в трудовых отношениях, не имеет права на получении тех льгот, которые установлены для работающих граждан. Например, на получение досрочной пенсии в связи с работой во вредных или опасных условиях. Не имея стажа работы и соответствующих отчислений в пенсионном фонде, гражданин может претендовать только на социальную пенсию.

Роль и значение трудового договора недооценивается прежде всего самим работником. Здесь мы видим в чистом виде правовой нигилизм работающего гражданина, который не просчитывает негативные последствия для себя самого в ближайшем будущем. И в случае наступления негативных последствий для себя обвиняет прежде всего государство.

В настоящее время со многими субъектами Федеральная служба по труду и занятости населения (Роструд) заключила соглашения о легализации трудовых отношений, где особое место занимают муниципальные образования, которые должны активизировать работу по оформлению трудовых договоров на своей территории. Есть субъекты, которые активно занимаются этим, а есть и отстающие, где заключено не очень большое количество трудовых договоров, сюда относится и Тверская область. Муниципальные органы власти владеют информацией о конкретных работодателях, которые осуществляют хозяйственную деятельность на их территории и должны быть заинтересованы в пополнении муниципальных бюджетов. Это свидетельствует о том, что проблема легализации трудовых отношений широко не обсуждается в обществе.

Проблема легализации трудовых отношений также связана и с правовым аспектом. В 2013 г. в Трудовом кодексе Российской Федерации появилась статья 19.1, дающая возможность признать гражданско-правовые отношения трудовыми⁴. Но большинство работающих граждан не оформляют никаких гражданско-правовых договоров, т.е. такой граждан находится вне действия права. Гражданин обращается в госу-

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. на 01.06.2015 г.). М.: Эксмо, 2015.

дарственную инспекцию труда или в органы прокуратуры только тогда, когда такие отношения прекращаются. Чтобы восстановить его правовое положение как работника, необходимо установить юридический факт - состояние в трудовых отношениях с конкретным работодателем, а это возможно только в судебном порядке. Только по решению суда работодатель обязан заключить с таким гражданином трудовой договор, т.е. легализовать трудовые отношения. Таким образом легализируют свои трудовые отношения через суд только отдельные граждане.

MONEY PROBLEMS OF LABOR RELATIONS

O. I. Popova

Tver State University

The problem of the essence is regulation of legalization of labour relations. Detailed analysis of economic, social aspects of legalization of labour relations, the role and importance of employment contract, as a guarantor of protection of labor rights of employee.

Keywords: *labour contract, relief, juridical fact, legalization of labour relations.*

Об авторе

ПОПОВА Ольга Ивановна – кандидат юридических наук, доцент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33). E-mail: OlgaTver5@yandex.ru

POPOVA Olga - PhD, assistant professor Environmental Law and Legal professional activity of the Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, d.33). E-mail: OlgaTver5@yandex.ru

Попов О.И. Проблемы легализации трудовых отношений // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 1. С. 29 – 32.