

ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ ЖЕНЩИН В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

Ю. А. Монахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Статья посвящена анализу опыта реализации политических прав женщин в европейских странах. Представлено понятие «индекс гендерного равенства», как основа оценки объема политических прав женщин. Рассматриваются механизмы обеспечения гендерного баланса в сфере политики.

***Ключевые слова:** политические права, индекс гендерного равенства, гендерный баланс, законодательное квотирование.*

Объем политических прав и свобод, которым обладают граждане той или иной страны, непосредственным образом отражает уровень развития в ней демократии. Реализация права быть избранным в органы государственной власти позволяет представителям всех социальных групп влиять на принятие важнейших решений, меняющих конфигурацию общества. Право на свободное выражение своих взглядов и интересов, представление собственной позиции на различных общественных площадках влияет на качество жизни человека. Право на объединение в союзы и ассоциации, формируя коллективные интересы граждан, способствует удовлетворению социальных, экономических, политических потребностей.

Демократическое государство призвано обеспечить возможности свободного использования политических прав всем гражданам страны, независимо от социального положения, пола, национальности. Женщины, составляющие более половины населения любой страны, при этом часто лишь незначительно представлены в национальных органах власти - от локального до высшего уровней. Рассмотрим опыт продвижения программ по включению женщин в сферу политики в европейских странах. В качестве базы для определения уровня реализации политических прав женщин воспользуемся индексом гендерного равенства.

Верхние позиции в рейтинге по индексу гендерного равенства, рассчитываемого на основе четырех важнейших критериев - доступности образования, здравоохранения, политического участия и уровня занятости женщин - традиционно занимают Исландия, Финляндия, Норвегия и Швеция¹. На сегодняшний день Скандинавские страны являются миро-

¹ Индекс гендерного равенства по версии ПРООН. [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/gender-equity-index-un/info>

выми лидерами в области обеспечения равноправия полов. При этом высокий уровень вовлеченности женщин в социальную, экономическую, политическую жизнь общества - это скорее плод государственной политики, нежели результат активности феминистских организаций. Именно за счет внедрения различных государственных программ формируются механизмы реализации принципов равноправия мужчин и женщин.

Политика гендерного равенства в Европе встроена в систему демократических институтов и на сегодняшний день уже не требует применения специальных мер позитивной дискриминации для ее поддержания. В странах, вновь вступивших в Европейский союз, продвижение равноправия полов чаще основано на законодательной поддержке представительства женщин в органах власти всех уровней. К примеру, в Сербии избирательная комиссия не регистрирует список партии, в котором представители каждого пола составляют менее 30%, в Македонии каждое третье место должно быть зарезервировано за представителем наименее представленного пола. В Албании давление на политические партии для стимулирования включения в партийные списки женщин осуществляется за счет сокращения государственного финансирования².

Рассмотрим основные механизмы реализации прав женщин на примере Германии, которая среди европейских демократических государств занимает не самое высокое 14-е место в рейтинге по индексу гендерного равенства. В этой стране, в отличие от государств Северной Европы, обеспечением женского политического участия занимаются в первую очередь социальноориентированные политические партии. Тем не менее процент женщин в немецкой политической элите ежегодно увеличивается. В 2013 г. из 630 депутатов Бундестага 229 составляют женщины. По сравнению с прошлым (17-м) созывом немецкого парламента, доля женщин увеличилась с 32,8% до 36,4%, т.е. на 3,6%. При этом недостаточно высокий индекс гендерного равенства страны связан в первую очередь с неодинаково эффективным контролем женского участия в политике со стороны парламентских партий Германии, особенно на региональном уровне. Если сравнивать долю женщин-парламентариев, избранных в Бундестаг в 2013 г. от ведущих немецких партий, то рейтинг выглядит следующим образом (данные, представленные в таблице, собраны на основе анализа биографической информации членов парламентских групп)³:

² The Global Gender Gap Report 2013. [Электронный ресурс].

URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf

³ Официальный сайт Бундестага [Электронный ресурс].

URL: <http://www.bundestag.de/bundestag/abgeordnete18/alphabet/index.html>

Сравнительная характеристика численности женщин в 17-м и 18-м Бундестаге

Партия	Доля женщин в общей численности депутатов	Доля женщин в общей численности депутатов
	17ый Бундестаг 2010 г.	18ый Бундестаг 2013 г.
ХДС/ХСС	20,0%	24,8%
СДПГ	38,4%	42,2%
Альянс 90 /Зеленые	54,4%	55,6%
Левые	52,6%	56,6%
СвДП*	24,7%	--
Итого	32,8%	36,4%

*В 2013 г. Свободная демократическая партия не преодолела 5%-й барьер и не прошла в парламент.

Наиболее активно политику гендерного равенства проводят Левые и Зеленые. Обе партии имеют свои внутренние пятидесятипроцентные квоты для политического участия женщин. В дополнение к квоте в списках кандидатов от этих партий все нечетные места зарезервированы за женщинами. Таким образом, Левые и Зеленые обеспечили в 2013 г. соответственно 56,6% и 55,6% представительства женщин на выборах в Бундестаг.

СПД реализовала внутреннюю партийную квоту в девяти федеральных землях по всей стране. В партийный список женщины включены попеременно и составляют более 40% кандидатов. Доля женщин в списках ХДС/ХСС в среднем по регионам страны составляет 34,9 %, но при этом среди прямых кандидатов доля женщин значительно меньше – всего 22,4%, тогда как большинство мест в Бундестаге Союз получает именно за счет «прямых» мандатов. Таким образом, Союз ХДС/ХСС не обеспечивает 33%-го представительства женщин в национальном парламенте⁴.

Тем не менее анализ динамики вовлеченности женщин в политическую жизнь Германии показывает рост численности женщин в национальном парламенте в период с 1994 по 2013 г.⁵

Во всех странах Европейского союза применяются те или иные меры, направленные на поддержание гендерного баланса в политической

⁴ Julia Chojecka und Dr. Helga Lukoschathttp Deutschlandreport. Eine Analyse der Aufstellung von Kandidatinnen und Kandidaten für die Bundestagswahl 2013 unter Gleichstellungsaspekten, 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://frauen-macht-politik.de>

⁵ Официальный сайт Бундестага [Электронный ресурс].

URL: <http://www.bundestag.de/bundestag/abgeordnete18/alphabet/index.html>

сфере: законодательное квотирование, добровольные партийные квоты, различные стратегии стимулирования интереса женщин к участию в политической жизни общества.

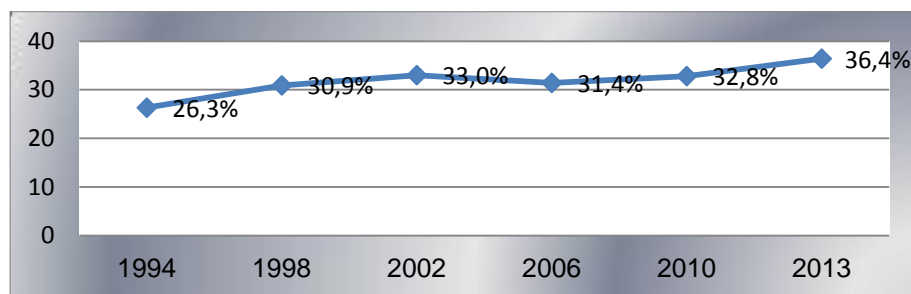


Диаграмма 1. Динамика численности женщин-парламентариев Бундестага в период с 1994 по 2013 г.

Система законодательного квотирования закрепляет систему санкций для политических партий, в списках которых представлено недостаточное количество женщин. Наиболее действенные санкции, которые применяются во Франции, Италии, Португалии, Словении, Испании, это ограничение доступа к бесплатному эфирному времени, лишение государственного финансирования избирательной кампании, использование механизмов государственного контроля и др.⁶

В Германии с целью обеспечения гендерного равенства, политические партии взяли на себя обязательство по установлению добровольных квот, предполагающих определение минимального процента женщин (от 33% ХДС/ХСС до 50% Левые и Зеленые) среди выдвигаемых кандидатов и правил расположения членов в партийном списке по принципу «молнии»⁷.

Кроме того, осуществляются мероприятия по повышению заинтересованности женщин в участии в выборах. Эти задачи решают в основном группы гражданского общества. Различные общественные объединения оказывают женщинам-кандидатам помощь в сборе средств на финансирование избирательных кампаний, занимаются формированием сетей обмена знаниями, организуют медиа-тренинги и программы гражданского обучения, кампании в СМИ по преодолению гендерных стереотипов, инициируют создание женских партийных секций.

⁶ The Global Gender Gap Report 2013 [Электронный ресурс]. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf

⁷ Julia Chojecka und Dr. Helga Lukoschathttp Deutschlandreport. Eine Analyse der Aufstellung von Kandidatinnen und Kandidaten für die Bundestagswahl 2013 unter Gleichstellungsaspekten, 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://frauen-macht-politik.de>

Таким образом, содействие государства продвижению программ гендерного равенства в совокупности с активной деятельностью неправительственных организаций, направленной на привлечение женщин к политическому участию, формируют устойчивую демократическую политико-правовую культуру, способствующую поддержанию гендерного баланса.

Список литературы

1. Индекс гендерного равенства по версии ПРООН [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/gender-equity-index-un/info>
2. The Global Gender Gap Report 2013 [Электронный ресурс]. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf
3. Официальный сайт Бундестага [Электронный ресурс]. URL: <http://www.bundestag.de/bundestag/abgeordnete18/alphabet/index.html>
4. Women in parliamentary assemblies. The Inter-Parliamentary Union [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ipu.org/wmn-e/regions.html>
5. Julia Chojecka und Dr. Helga Lukoschathttp Deutschlandreport. Eine Analyse der Aufstellung von Kandidatinnen und Kandidaten für die Bundestagswahl 2013 unter Gleichstellungsaspekten, 2013 [Электронный ресурс]. URL: <http://frauen-macht-politik.de>

OPPORTUNITIES FOR EXERCISING WOMEN'S POLITICAL RIGHTS IN EUROPEAN COUNTRIES

Y.A. Monakhova

Tver State University

The article analyses European experience of women's political rights enforcement. The author introduces a notion of gender equality index as an underpinning for measurement of the range and scope of political rights exercised by women. The paper discusses mechanisms of gender balance promotion in political sphere.

Keywords: *political rights, gender equality index, gender balance, legislative quota allocation.*

Об авторе

МОНАХОВА Юлия Александровна – старший преподаватель кафедры социологии ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: julya_monah@mail.ru

MONAKHOVA Yulia - lecturer of sociological department Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: julya_monah@mail.ru

Монахова Ю.В. Возможности реализации политических прав женщин в европейских странах // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 2. С. 136 – 140.