

УДК 341.161

УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ТАМОЖЕННОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ С УЧЕТОМ СОВРЕМЕННЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

А. А. Сладкова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Рассматриваются понятия международного таможенного сотрудничества и экономической интеграции, предпосылки и формы таможенного сотрудничества между странами. Автор анализирует роль и место России в современных интеграционных процессах, а также некоторые проблемы дальнейшего развития Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: *международное таможенное сотрудничество, евразийская интеграция, Евразийский экономический союз, унификация таможенного законодательства.*

Участие стран в деятельности международных организаций, заключение многосторонних и двусторонних соглашений, создание зон свободной торговли, объединение в таможенные и экономические союзы является формами проявления международного таможенного сотрудничества, так как ослабив таможенные барьеры, страны тем самым вызывают доверие друг к другу и создают платформу для сотрудничества в других областях.

Например, вступление России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) повышает доверие и интерес со стороны иностранных инвесторов, которые уверены в гласной и прозрачной торговой, финансово-кредитной и экономической политике России, уже проводимой согласно правилам ВТО. Также участие России в ВТО является гарантом «совершенствования правовой базы таможенного сотрудничества России и ЕС в таможенной сфере, делая такое совершенствование залогом эффективной реализации преимуществ от более активного участия России в глобальной внешнеэкономической и правовой среде посредством членства в ВТО»¹.

Россия, активно отстаивая свои интересы на международном уровне в условиях экономических и политических санкций, как никогда заинтересована в развитии тесного сотрудничества в области внешнеэкономической деятельности.

¹ Турланов Д.А. Правовые основы таможенного сотрудничества России и ЕС в свете вступления России в ВТО // Вестн. МГИМО университета. 2013. № 6 (33). С. 179.

В связи с этим следует выделить особую форму сотрудничества – межгосударственное сотрудничество в области таможенного дела (международное таможенное сотрудничество).

Таможенное сотрудничество представляет собой комплекс мероприятий по взаимодействию государств, международных организаций, таможенных служб различных стран с целью оказания взаимной помощи в таможенной сфере, создания условий для упрощения таможенных операций.

Понятие «международная экономическая интеграция» сегодня характеризует объективно-исторический процесс гармонизации экономических интересов отдельных стран или регионов на основе международного разделения труда, развитие которого обеспечивается эффективностью сочетания методов национального управления и наднационального регулирования с целью повышения благосостояния народов этих стран².

При этом «понятие "сотрудничество" и "интеграция" все чаще расходятся. Если межгосударственное сотрудничество не идет дальше рамок, ограниченных суверенитетом, то интеграция, напротив, означает передачу части суверенитета «в общий котел» интегрирующих государств»³.

Таможенное сотрудничество неразрывно связано с таким понятием как экономическая интеграция, так как в первую очередь таможенная политика является составной частью внешнеэкономической политики страны. С помощью методов и механизмов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности государство может оказывать влияние на курс внешнеэкономической политики.

В то же время изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности.

Предпосылками таможенного сотрудничества между странами выступают:

- необходимость информационного взаимодействия;
- сложность национальных таможенных тарифов;
- урегулирование различных таможенных формальностей⁴.

² Ашванян С.К., Сапожникова Т.А., Старшинова Н.А. Проблемы и перспективы интеграционного сотрудничества России со странами Таможенного союза // Техника и технология пищевых производств. 2013. Т. 1. С. 146.

³ Гулиева М.Э. Особенности Европейского международно-правового сотрудничества // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 25. С. 56.

⁴ Макарова Е.А., Сурник А.П. Развитие международного таможенного сотрудничества // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. № 5. С. 533.

Международное таможенное сотрудничество Российской Федерации с другими странами базируется на задачах и ориентирах, поставленных в «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года»⁵. Основой такого взаимодействия в РФ является гармонизация и унификация законодательства РФ в соответствии с нормами международного права и общепринятой международной практикой в вопросах упрощения процесса перемещения товаров и транспортных средств.

Необходимо отметить, что в настоящее время в рамках международного таможенного сотрудничества на уровне международных организаций особое внимание уделяется унификации таможенных процедур и формальностей. На уровне двух или нескольких государств в рамках заключения двусторонних и многосторонних соглашений сотрудничество заключается в получении более выгодных торговых режимов; упрощении форм таможенного контроля во взаимной торговле; получении консультационной помощи особенно по кадровым вопросам и подготовке кадров таможенных служб.

Говоря о международном таможенном сотрудничестве, необходимо обратить внимание на особенности регионального таможенного взаимодействия на постсоветском пространстве.

Ключевым фактором развития партнерских отношений бывших стран СССР стала изначальная близость государств-участников в сфере общих интересов, вытекающих из территориального местоположения, экономических, культурных и иных взаимосвязей.

Трудности интеграции в рамках СССР были связаны с проявлениями национализма и кризисом трансформационного периода.

При создании СНГ страны также не стремились к делегированию надгосударственных полномочий межгосударственным институтам, а координировали свои действия лишь в некоторых областях сотрудничества.

Логическим продолжением сотрудничества бывших участников СССР и СНГ стало образование в 2010 г. Таможенного союза Евразийского экономического сообщества (Таможенный союз ЕврАзЭС) в составе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Таможенный союз – это единая таможенная территория, в пределах которой во взаимной торговле действует единый таможенный тариф, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, кроме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В отличие от зоны свободной торговли в Тамо-

⁵ Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 15.04.2014 г. № 612-р) // СЗ РФ. 2013. № 2. Ст. 109.

женном союзе предусмотрена единая таможенно-тарифная и торговая политика в отношении стран, не входящих в таможенный союз.

С 1 января 2012 г. на территории трёх стран-участниц Таможенного союза ЕврАзЭС начало действовать Единое экономическое пространство (ЕЭП), сформированное для создания условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения.

Дальнейшее преобразование Таможенного союза ЕврАзЭС в Евразийский экономический союз и присоединение Республики Армения и Кыргызской Республики произошло в январе 2015 г.

Опыт сотрудничества на пространстве СНГ во многом послужил основой для углубления разноформатных интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства. Своего рода продолжением Содружества как интеграционного объединения стало Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), а также сформировавшиеся в его рамках Таможенный союз, Единое экономическое пространство, а также Евразийский экономический союз, который должен стать полноценным интеграционным объединением с 1 января 2015 г.⁶

На взгляд С.К. Ашваняна, Т.А. Сапожниковой, Н.А. Старшиновой, «особенностью интеграционного взаимодействия на евразийском пространстве является акцент на "интеграцию сверху", которая предполагает принятие межгосударственных решений. Вместе с существованием многочисленных соглашений и созданием немалого числа наднациональных органов продвижение по пути «интеграции снизу» (на микроуровне) малозаметно. Одной из граней «интеграции снизу» является становление и распространение деятельности корпоративных структур транснационального типа. Активизация транснациональных устремлений компаний на евразийском пространстве и развитие кооперационных связей между филиалами и дочерними компаниями, между филиалами ТНК и местными фирмами – это наиболее функциональный, прагматичный подход к дальнейшему развитию региональной экономической интеграции»⁷.

Основная проблема формирования и функционирования полноценного таможенного, а впоследствии и экономического союза связана с гармонизацией законодательства государств-участников такого объеди-

⁶ Куликова И.В. Процесс формирования и развития Евразийского экономического союза: реалии и перспективы // Вестн. Рост. гос. эконом. ун-та (РИНХ). 2014. № 4 (48). С. 28.

⁷ Ашванян С.К., Сапожникова Т.А., Старшинова Н.А. Проблемы и перспективы интеграционного сотрудничества России со странами Таможенного союза // Техника и технология пищевых производств. 2013. Т. 1. С. 146.

нения с учетом общепризнанных норм и принципов международного права, а также с унификацией национальных законодательств для создания единой нормативно-правовой базы.

К сожалению, пока еще не реализовался проект по вступлению в силу нового Таможенного кодекса ЕАЭС в связи с возникшими разногласиями стран-участниц ЕАЭС по некоторым аспектам таможенного регулирования.

Участие в ВТО только России тоже является неблагоприятным фактором в унификации законодательства.

В то же время стороны, подписав Договор о Евразийском экономическом союзе, еще раз подтвердили свое стремление по обеспечению свободы движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы и проведению скоординированной, согласованной и единой политики в отраслях экономики.

Поэтому современный этап евразийской интеграции состоит в урегулировании разногласий по отдельным направлениям таможенного и экономического сотрудничества.

В перспективе сотрудничества стран ЕАЭС не только присоединение новых участников, но трансформация Союза в более сложное интеграционное объединение с целью формирования единой экономической, валютной, социальной внешней политики.

Несмотря на многоуровневой и разноскоростной формат евразийской интеграции все-таки ЕАЭС является наиболее оптимальной формой взаимодействия независимых государств.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 15.04.2014 г. № 612-р) // СЗ РФ. 2013. № 2. Ст. 109.
2. Ашванян С.К., Сапожникова Т.А., Старшинова Н.А. Проблемы и перспективы интеграционного сотрудничества России со странами Таможенного союза // Техника и технология пищевых производств. 2013. Т. 1. с. 143 – 147.
3. Гулиева М.Э. Особенности Европейского международно-правового сотрудничества // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 25. с. 56 – 60.
4. Куликова И.В. Процесс формирования и развития Евразийского экономического союза: реалии и перспективы // Вестн. Рост. гос. эконом. Ун-та (РИНХ). 2014. № 4 (48). с. 27 – 32.

5. Макарова Е.А., Сурник А.П. Развитие международного таможенного сотрудничества // Логистические системы в глобальной экономике. 2015. № 5. с. 552 – 556.

6. Турланов Д.А. Правовые основы таможенного сотрудничества России и ЕС в свете вступления России в ВТО // Вестн. МГИМО университета. 2013. № 6 (33). с. 177 – 182.

RUSSIA'S PARTICIPATION IN INTERNATIONAL CUSTOMS COOPERATION IN THE LIGHT OF MODERN INTEGRATION PROCESSES

A. A. Sladkova

Tver State University

Examines concepts of international customs cooperation and economic integration, preconditions and forms of customs cooperation between countries. The author analyzes role and place of Russia in modern integration processes, as well as some problems of the further development of the Eurasian economic Union.

Keywords: *international customs cooperation, Eurasian integration, Eurasian economic Union, unifying the customs legislation.*

Об авторе

СЛАДКОВА Елена Александровна – ассистент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: sladkova.alen@yandex.ru

SLADKOVA Alena - assistant of subdepartment of environmental law and legal support of professional activity of the Law Department, Tver State University. E-mail: sladkova.alen@yandex.ru

Сладкова А.А. Участие России в международном таможенном сотрудничестве с учетом современных интеграционных процессов // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 2. С. 154 – 159.