

УДК 349.3

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРЯДКА НАЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ ЗА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

А. В. Афтахова, Ю. М. Савченко

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

Правовое положение иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории РФ, всегда вызывало большое количество вопросов, что связано прежде всего с увеличением удельного веса иностранной рабочей силы на рынке труда. Основные проблемы, возникающие при привлечении иностранцев к работе на территории нашей страны, связаны с исчислением и уплатой за них страховых взносов во внебюджетные фонды. Дан анализ правовых аспектов начисления и уплаты страховых взносов за иностранных граждан в Пенсионный фонд РФ.

Ключевые слова: *страховые взносы, застрахованное лицо, иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории РФ, иностранный гражданин, временно проживающий на территории РФ, иностранный гражданин, временно пребывающий на территории РФ.*

Страховые взносы уплачиваются в целях обязательного (пенсионного, социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, медицинского) страхования лиц, которые подлежат обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, т. е. застрахованных лиц. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы начисления и уплаты страховых взносов, является ФЗ от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»¹.

Перечень застрахованных лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, предусмотрен п. 1 ст. 7 ФЗ от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015 г.) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»². Согласно данному перечню к застрахованным лицам прежде всего относятся граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие на терри-

¹ СПС «КонсультантПлюс»

² СПС «КонсультантПлюс»

тории Российской Федерации иностранные граждане или лица без гражданства, а также иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с ФЗ от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³), временно пребывающие на территории Российской Федерации, работающие по трудовому договору или по договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, а также осуществляющие некоторые иные виды деятельности, перечисленные в указанном нормативно-правовом документе. Таким образом, указанный Федеральный закон закрепляет два основных признака застрахованного лица:

- наличие основания для признания лица застрахованным (гражданство РФ или законные основания для проживания (пребывания) на территории РФ);

- осуществление определенного вида деятельности.

Обращает на себя внимание достаточно обширное количество правовых оснований для нахождения иностранных граждан на территории РФ. Для того чтобы проанализировать особенности начисления и уплаты страховых взносов за данных граждан, следует обратиться к понятийному аппарату, который содержится в ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»:

иностраный гражданин – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства;

временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее разрешение на временное проживание;

постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин – лицо, получившее вид на жительство.

Таким образом, правовой статус иностранного гражданина зависит от наличия (получения им) определенных документов (виза, миграционная карта, разрешение на временное проживание или вид на жительство).

Специальной статьей, регуливающей порядок начисления и уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ иностранными гражданами, является ст. 22.1 ФЗ от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015 г.)

³ Там же.

«Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». До июня 2014 г. текст данной статьи был изложен в редакции, предполагавшей неоднозначное толкование. Так, согласно п. 1 ст. 22.1 Закона № 167-ФЗ (в редакции, действовавшей до 28.06.2014 г.), страхователи в отношении застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, уплачивают страховые взносы по тарифу, установленному настоящим Федеральным законом для граждан Российской Федерации на финансирование страховой и накопительной частей трудовой пенсии, в зависимости от года рождения указанных застрахованных лиц. Таким образом, в части начисления и уплаты страховых взносов правовое положение иностранных граждан, постоянно проживающих на территории РФ (имеющих вид на жительство), был приравнен к правовому положению граждан РФ.

Наибольшие вопросы были связаны с толкованием п. 2 ст. 22.1 Закона № 167-ФЗ, согласно которому страхователи в отношении застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), временно проживающих на территории Российской Федерации или временно пребывающих на территории Российской Федерации и заключивших трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев, уплачивают страховые взносы по тарифу, установленному настоящим Федеральным законом для граждан Российской Федерации на финансирование страховой части трудовой пенсии, независимо от года рождения указанных застрахованных лиц.

Исходя из анализа данных пунктов, правоприменители (прежде всего работодатели) приходили к выводу, что тариф страхового взноса на обязательное пенсионное страхование в отношении временно проживающих и временно пребывающих на территории Российской Федерации иностранных граждан, работающих по гражданско-правовым договорам менее шести месяцев, указанной статьей не установлен. Следовательно, начисления страховых взносов за иностранных граждан, временно проживающих и временно пребывающих в РФ, заключивших трудовой договор на срок менее шести месяцев, не осуществлялись. Конкретный размер тарифов федеральным законодательством установлен не был, а в произвольном размере (тарифе) исчислять и уплачивать страховые взносы работодатели полагали незаконным.

При этом судебные инстанции неоднозначно толковали п. 2 ст. 22.1 в указанной редакции. В частности, согласно позиции Четырнадцатого Арбитражного апелляционного суда изложен следующий вывод (По-

становление от 14.03.2014 г. по делу № А66-8771/2013)⁴: «Из указанных норм Закона № 167-ФЗ следует, что для признания работника застрахованным лицом такое ограничение, как заключение трудового договора на неопределенный срок либо срочного трудового договора на срок не менее шести месяцев, распространяется только на иностранных граждан или лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации». Таким образом суд, истолковав данное нормативное положение, сделал заключение, что словосочетание «заключивших трудовой договор на неопределенный срок либо срочный трудовой договор на срок не менее шести месяцев» относится только к словосочетанию «временно пребывающих на территории Российской Федерации».

Суд кассационной инстанции, проверив законность и обоснованность принятого постановления, посчитал указанную позицию основанной на неправильном применении норм материального права (Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.07.2014 г. по делу № А66-8771/2013)⁵. В частности, суд признал необоснованным вывод суда апелляционной инстанции о том, что для признания работника застрахованным лицом такое ограничение, как заключение трудового договора на неопределенный срок либо срочного трудового договора на срок не менее шести месяцев, распространяется только на иностранных граждан или лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации, поскольку из совокупности положений, установленных нормами ст. 7 и п. 2 ст. 22.1 Закона № 167-ФЗ в редакции, действовавшей до июня 2014 г., указанного не следует.

С принятием ФЗ от 28.06.2014 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования»⁶ данная правовая коллизия была устранена, причем достаточно кардинально. Законодатель изложил п. 2 ст. 22.1 ФЗ № 167-ФЗ, вызывавший наибольшее количество вопросов у правоприменителей, в следующей редакции: страхователи, указанные в ст. 6 настоящего Федерального закона, в отношении застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации, а также иностранных граждан или лиц без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с ФЗ от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных гражд-

⁴ http://kad.arbitr.ru/PdfDocument/d95ff414-17a8-4ccf-b38f-a09c0e07a763/A66-8771-2013_20140314_Postanovlenie%20apeljacionnoj%20instancii.pdf;

⁵ СПС «КонсультантПлюс».

⁶ Там же.

дан в Российской Федерации)), временно пребывающих на территории Российской Федерации, уплачивают страховые взносы по тарифу, установленному настоящим Федеральным законом для граждан Российской Федерации на финансирование страховой части трудовой пенсии, независимо от года рождения указанных застрахованных лиц.

Таким образом, законодатель исключил возможность заключения с иностранными гражданами трудовых договоров на срок менее шести месяцев, которая использовалась, как правило, с целью «обойти» обязанность по начислению и уплате страховых взносов. Единственное, что в соответствии с действующим законодательством отличает иностранных граждан, постоянно проживающих на территории РФ, и временно проживающих, а также временно пребывающих на территории РФ, в части уплаты страховых взносов – вид пенсионного обеспечения, на финансирование которого осуществляется уплата страховых взносов:

- для застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, – на финансирование страховой пенсии и накопительной пенсии в зависимости от года рождения указанных застрахованных лиц. При этом следует иметь в виду, что вид пенсионного обеспечения (формировать или не формировать накопительную пенсию) в этом случае должен быть выбран самим застрахованным лицом;

- для застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, временно проживающих на территории Российской Федерации, а также иностранных граждан или лиц без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов), временно пребывающих на территории Российской Федерации, – исключительно на финансирование страховой пенсии, независимо от года рождения указанных застрахованных лиц.

Исключение из рассматриваемого Закона спорных формулировок позволило устранить возникавшие противоречия при толковании, а также унифицировало правоприменительную практику. Однако следует иметь в виду, что на некоторых информационных ресурсах (в том числе официальных) до настоящего времени содержится информация, что начисление и уплата страховых взносов за иностранных работников зависит не только от правового статуса иностранного гражданина, но и от срока, на который заключен трудовой договор с данным работником.

Четкое указание законодателя на то, что за иностранных работников, независимо от срока, на который заключен с ними трудовой договор, а также независимо от их правового статуса, необходимо начислять и уплачивать страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, является, безусловно, положительным. Однако, на наш взгляд, данная норма не может рассматриваться однозначно, исключительно как гарантия защиты

прав иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих и временно пребывающих на территории РФ, поскольку их правовой статус не является постоянным и не всегда позволяет реализовать данными гражданами свое право на получение страховой пенсии по старости по достижении пенсионного возраста.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015 г.) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

THE SPECIFIC OF LEGAL REGULATION OF THE PROCEDURE OF CALCULATION OF INSURANCE CONTRIBUTIONS FOR FOREIGN CITIZENS TO THE PENSION FUND OF THE RUSSIAN FEDERATION

A.V. Aftakhova, U.M. Savchenko

Tver State University

The legal status of foreign citizens, engaged in labor activity on the territory of the Russian Federation, has always caused many questions. This is due to the growing share of foreign labor force. The main problems of attracting foreigners to work on the territory of our country relate to the calculation and payment for them insurance contributions to extra-budgetary funds. The legal aspects of calculation and payment of insurance contributions for foreign citizens to the Pension Fund of the Russian Federation are analysed in this article.

Keywords: *insurance contributions, insured; a foreign citizen permanently residing on the territory of the Russian Federation; a foreign citizen temporarily residing on the territory of the Russian Federation; a foreign citizen temporarily staying in the territory of the Russian Federation.*

Об авторах:

АФТАХОВА Александра Васильевна — канд. философ. наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельно-

сти Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

AFTANOVA Alexandra - Ph.D., assistant professor of civil procedure and law enforcement Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

САВЧЕНКО Юрий Михайлович – к.ю.н., доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: savchenko_yuri@bk.ru

SAVCHENKO Yury - Ph.D., Associate Professor, Department of Civil Procedure and Law Enforcement Affairs of the Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: savchenko_yuri@bk.ru

Афтахова А.В., Савченко Ю.М. Особенности правового регулирования порядка начисления страховых взносов в пенсионный фонд РФ за иностранных граждан // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 2. С. 172 – 178.