

ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ

УДК 334.7

АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ: РЕАЛИЗАЦИЯ КЛЮЧЕВЫХ МЕР В 2015 ГОДУ

И.В. Тишин

Тверской государственной университет, г. Тверь

Дана оценка текущей экономической ситуации в Российской Федерации, приводится перечень факторов, оказывающих на данную ситуацию влияние. Рассматривается возможность автаркии Российской Федерации. Проводится анализ ключевых мер, предусмотренных антикризисным планом, принятым Правительством Российской Федерации 27 января 2015 года.

Ключевые слова: *санкции, автаркия, бюджетная концепция РФ, отток капитала, политика «свободного плавания курса рубля», политика импортозамещения, иностранные инвестиции.*

Текущая экономическая ситуация в Российской Федерации по общему признанию характеризуется как воспроизводящийся системный кризис. Какие же внешние и внутренние факторы оказывают влияние на данную ситуацию? Прежде всего, это санкции. На наш взгляд, данную причину можно отнести к первичной, порождающей все остальные. Одним из самых заметных последствий введения санкций является ослабление курса национальной валюты по отношению к доллару и евро и, как следствие, рост цен на все (для сравнения – на начало 2014 года курс доллара был 32,66 руб., на конец 2014 года уже 56,26 руб., а к концу 2015 года – примерно 71 руб.; курс евро на начало 2014 года был 45,06 руб., на конец 2014 году уже 68,34 руб., а к концу 2015 года – примерно 77 руб.). Что представляют собой эти санкции? Угрозу национальной безопасности или новый толчок к развитию? Можно услышать суждения о том, что Россия проживет и без Запада, у России должен быть свой путь развития. Упоминается и автаркия, под которой понимают экономику, ориентированную внутрь, на саму себя, на развитие без всяких связей с другими странами, т.е. закрытую экономику.

Но можно ли полностью изолироваться от внешнего мира? В истории уже были примеры полной самоизоляции стран, которые не приводили ни к чему хорошему.

Обратим внимание на бюджетную концепцию России. Как страна с переходной экономикой, она придерживается теории ежегодно балансируемого бюджета, а это означает, что она направлена на поддержание минимального разрыва между доходами и расходами бюджета. Во время спада стремление сбалансировать бюджет приведет к сокращению государственных расходов. Это приведет к еще большему сокращению совокупного спроса и сильнее усугубит ситуацию в стране.

Утечка капитала из страны является следствием введенных санкций, а также основной причиной ослабления российского рубля. По данным ЦБ Российской Федерации за 2014 года чистый вывоз капитала частным сектором

составил 153,0 млрд. долларов США, тогда как за весь 2013 год, данный показатель составил 61,6 млрд. долларов США.

Следует признать, что первоначальная политика Центрального Банка по отношению к рублю была провозглашена как «политика свободного плавания курса рубля». Но, когда курс доллара и евро по отношению к рублю стал превышать все разумные границы, то Центральный Банк был вынужден вмешаться в сложившуюся ситуацию и принять какое-либо решение. Банку России показалось разумным увеличение ключевой ставки до 17%. Трудно сказать, что данное решение пошло на благо всем. Население в какой-то мере от этого выигрывает в плане того, что проценты по вкладам увеличиваются (хотя, с учетом инфляции, которая явно выше процентной ставки по вкладам, вклады фактически обесцениваются). Но не следует забывать о той части хозяйствующих субъектов, которые берут кредит. Особенно следует упомянуть про малые и средние предприятия, для которых кредит – это необходимый источник поддержания своей деятельности. На данный момент кредит для малого и среднего бизнеса большинством ведущих банков страны предоставляется по ставке не ниже 18%, и это при соблюдении всех условий, выдвинутых банками, например, таких, как подключение дополнительного пакета услуг, положительная кредитная история и т.д.

В целях решения данных проблем Правительством РФ 27 января 2015 года был принят комплекс антикризисных мер по урегулированию сложившихся проблем в экономике страны. Перейдем к оценке ключевых мер, предусмотренных данным планом.

Первая мера, предложенная планом – стремление к импортозамещению. Данная политика требует серьезных вливаний в экономику страны, хотя уже сейчас заметен результат. В 2015 году государством планировалось увеличение расходов на поддержание сельского хозяйства страны, что, безусловно, является приоритетным направлением в политике импортозамещения. Планировалось, что рост продукции сельского хозяйства составит 1,4% [2]. Больше всего дополнительных средств в 2015 году (28,8 миллиарда рублей) будет направлено на развитие растениеводства. Мясное скотоводство получит в 2015 году дополнительно 2,2 миллиарда рублей. По факту 3/4 этой суммы направилось на субсидирование строительства животноводческих комплексов [4]. Согласно данным Федеральной службы государственной статистики, индекс производства продукции сельского хозяйства за 2015 год уже составил 103% к соответствующему периоду предыдущего года [3].

Планируемая поддержка экспорта продукции в плане стимулирования не сырьевого, высокотехнологического, инновационного экспорта товаров и услуг с целью предотвращения снижения объема экспорта тоже провозглашена как одна из мер в рамках данного плана. Но российские предприятия-экспортеры, торгуя своей продукцией за доллары, сейчас получают гораздо больше рублей по курсу примерно 71,81 руб. за доллар, чем до падения национальной валюты (по курсу 32,66 руб. за доллар.). Так, например, по данным Федеральной Таможенной Службы экспорт России в 2015 году составил 343426,7 млн. долларов США, и по сравнению с 2014 годом он снизился на 31,01% (экспорт в 2014 году был 497833,7 млн. долларов США) [6].

Правительство планирует также осуществить поддержку малого и среднего предпринимательства путем сокращения административных издержек, т.е. путем сокращения расходов на аппарат управления в среднем на 10%. В данном антикризисном плане также предлагается снизить напряженность на рынке труда и поддержать эффективную занятость путем сохранения уровня безработицы на уровне 2014 года (5,1-5,2%). Эти два положения противоречат друг другу. Сокращение административных издержек на предприятии проходит путем сокращения заработной платы работников или путем их увольнения, но при этом нужно поддержать занятость в стране. Но в 2015 году наблюдаются следующие явления: Госкорпорация «Ростех» задумалась об оптимизации количества управленцев. В 2015-2016 годах административно-управленческий штат, насчитывающий 85 тысяч человек, сократят вдвое. В РЖД после подписания президентом указа о 10-процентном сокращении денежного содержания высших госчиновников (включая его самого, а также премьер-министра, генпрокурора и главу Следственного комитета) последовали этому примеру. Топ-менеджментом РЖД на добровольной основе принято совместное решение о том, что индексация заработной платы (запланированная в 2015 году на уровне 5,1 %) не будет распространяться на руководителей высшего звена компании, включая начальников железных дорог. Также принято решение о снижении выплат руководителям высшего звена как минимум на 10 процентов [1]. Однако выросший уровень безработицы в период с января по декабрь 2015 г. до 5,8% (в январе 2015 года уровень безработицы составлял 5,2%) говорит о том, что используются не только меры по сокращению заработной платы. Эффективнее, на мой взгляд, все же будет выглядеть поддержка малых и средних предприятий путем регулирования банковской системы страны. Речь идет о снижении процентных ставок по кредитам до уровня приемлемых. Безусловно, этого не произойдет без вмешательства ЦБ РФ, однако не в плане отзыва лицензий у большинства банков страны, разрушая конкуренцию в банковской системе и формируя тем самым «олигополию» банков, а путем снижения учетной ставки.

Планирование привлечь инвестиции в экономику страны и приостановить отток капитала тоже сомнительно. Во время экономического спада спрос на инвестиции увеличивается, однако предложения практически нет в связи с уменьшением доходности данных инвестиций. Поэтому сначала необходимо стабилизировать экономику страны, опираясь преимущественно только на внутренние ресурсы, а уже затем говорить о стимулировании инвестиционной активности. Следовательно, данная мера даже частично не может быть реализована – об этом свидетельствуют и фактические данные, а именно – совокупный объем прямых и венчурных инвестиций по итогам 9 месяцев 2015 года снизился на 2,4 млрд. долл. по сравнению с аналогичным периодом 2014 года и составил 26,8 млрд. долл. [5].

Остальные элементы данной антикризисной концепции являются понятными и даже при текущей политике реализуемыми. Однако неэффективность некоторых элементов была настолько очевидна, что по итогам 2015 года на совещании с членами правительства по вопросу исполнения антикризисного плана премьер РФ Дмитрий Медведев заявил, что действие «антикризисного плана» в 2015 году закончилось. А в январе 2016

года он отметил, что Правительство России будет продолжать работать по антикризисному плану, предполагается добавить в него ряд новых мер и отказаться от неэффективных. Цена нового плана предполагается на уровне 830 млрд. руб. Из них наибольшие расходы планируется направить на бюджетные кредиты регионам – 310 млрд. руб., а также на поддержку отечественного автопрома – 137,7 млрд. руб. Средства на реализацию плана предполагается получить за счет увеличения доходов на 240 млрд. руб., из которых 175 млрд. руб. – за счет увеличения дивидендов государственных компаний. Также планируется сокращение расходов на 818 млрд. руб., из которых 513 млрд. руб. – это сокращение государственных расходов по оплате труда на 10% [7].

Список литературы

1. Банк России. Статистика: чистый ввоз/вывоз капитала частным сектором с 2005 по 2015 год. [Электронный ресурс]. URL: https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.cbr.ru%2Fstatistics%2Fcredit_statistics%2Fbop%2Foutflow.xlsx&name=outflow.xlsx&lang=ru&c=56e1ab6a6b01
2. Большая чистка. Госкомпании начали экономить на персонале, включая топ-менеджеров, 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lenta.ru/articles/2015/04/06/gos/>
3. Минсельхоз РФ ожидает в 2015 году рост сельхозпроизводства на 1,4%, МОСКВА, 15 апр. 2015 г. — РИА Новости/Прайм. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20150415/1058634165.html>
4. Федеральная служба государственной статистики. Индексы производства продукции сельского хозяйства по Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/tab-sel3.htm
5. Правительство РФ рекордно увеличит расходы на сельское хозяйство, 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2015/02/20/apk-site-anons.html>
6. Российский рынок прямых и венчурных инвестиций продемонстрировал отрицательную динамику по итогам 9 месяцев 2015 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.abercade.ru/research/industrynews/14288.html>
7. Федеральная таможенная служба России. Экспорт-импорт товаров за 2014 и 2015 годы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=22574&Itemid=1977
8. Газета «Ведомости». Медведев понизил прожиточный минимум до 9452 рублей. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bloknot.ru/obshhestvo/medvedev-sokratil-prozhitochny-j-minimum-na-221-rubl-408241.html>
9. Новости регионов России. Антикризисный план Правительства РФ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rnnews.ru/note/u9656/2016/02/08/130782>

RUSSIAN GOVERNMENT BAILOUT PLAN: KEY MEASURES IMPLEMENTATION IN 2015

I.V. Tishin

Tver State University, Tver

The author analyses the current economic situation in Russia and some influencing factors. The article investigates the possibility of autarky in Russia and examines a number of measures stipulated in Russian government bailout plan.

Keywords: *sanctions, budget policy, outflow of capital, rouble floating exchange rate, imports substitution policy, foreign investment*

Об авторах:

ТИШИН Илья Владимирович – финалист 3 тура Олимпиады в ВШЭ при МГУ, студент 4 курса направления Экономика, профиль Финансы и кредит, бакалавриат, e-mail: Tihois@mail.ru

About the authors:

TISHIN Il'ja Vladimirovich – finalist of the 3rd round of the Olympics in the School of Economics at Moscow State University, a four-year student Economics specialization, Finance and Credit Department, Bachelor's programme, e-mail: Tihois@mail.ru

References

1. Bank Rossii. Statistika: chistyj vvoz/vyvoz kapitala chastnym sektorom s 2005 po 2015 god. [Jelektronnyj resurs]. URL: https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2Fwww.cbr.ru%2Fstatistics%2Fcredit_statistics%2Fbop%2Foutflow.xlsx&name=outflow.xlsx&lang=ru&c=56e1ab6a6b01
2. Bol'shaja chistka. Goskompanii nachali jekonomit' na personale, vkljuchaja top-menedzherov, 2015 g. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://lenta.ru/articles/2015/04/06/gos/>
3. Minsel'hoz RF ozhidaet v 2015 godu rost sel'hozprodukcii na 1,4%, MOSKVA, 15 apr. 2015 g. — RIA Novosti/Prajm. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://ria.ru/economy/20150415/1058634165.html>
4. Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki. Indeksy proizvodstva produkcii sel'skogo hozjajstva po Rossijskoj Federacii. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/sx/tab-sel3.htm
5. Pravitel'stvo RF rekordno uvelichit rashody na sel'skoe hozjajstvo, 2015 g. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.rg.ru/2015/02/20/apk-site-anons.html>
6. Rossijskij rynek prjamyh i venchurnyh investicij prodemonstriroval otricatel'nuju dinamiku po itogam 9 mesjacev 2015 goda. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://www.abercade.ru/research/industrynews/14288.html>
7. Federal'naja tamozhennaja sluzhba Rossii. Jeksport-import tovarov za 2014 i 2015 gody. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: http://www.customs.ru/index2.php?option=com_content&view=article&id=22574&Itemid=1977
8. Gazeta «Vedomosti». Medvedev ponizil prozhitochnyj minimum do 9452 rublej. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://bloknot.ru/obshhestvo/medvedev-sokratil-prozhitochnyj-minimum-na-221-rubl-408241.html>
9. Novosti regionov Rossii. Antikrizisnyj plan Pravitel'stva RF. [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <http://rnews.ru/note/u9656/2016/02/08/130782>