

УДК 338.48

ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РАЗВИТИИ САНАТОРНО- КУРОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

С.В. Раевский

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации, г. Москва

Использование механизмов государственно-частного партнерства имеет двойственный характер, позволяя обеспечить привлечение финансовых ресурсов от предпринимательского сектора, с одновременным сохранением контроля и надзора со стороны государства за процессом предоставления социальных услуг. В статье отмечается, что для ГЧП-проектов в социальной сфере свойственно доминирование социальной цели, которая определяет основные функции, задачи и сущность соответствующей отрасли. В качестве примера успешной реализации ГЧП-проектов социального характера в практике российской экономики в статье рассматривается туристско-рекреационный кластер Северо-Кавказского федерального округа. Делается вывод, что на данный момент применение ГЧП ограничено неразвитостью нормативно-правовой базы и слабыми разработками в методическом аппарате.

***Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, социальная сфера, санаторно-курортная инфраструктура, ГЧП-проекты.*

В Российской Федерации весьма актуально применение механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в развитии санаторно-курортной инфраструктуры (СКИ). Поскольку долгие годы социальная сфера находилась под воздействием прямого управления со стороны государства, на сегодняшний день она испытывает острую потребность в ресурсах различного рода, необходимых для реализации первостепенных задач своего развития.

Следует отметить, что для развития социальной сферы характерны такие проблемы, как острый дефицит финансирования и необходимость внедрения в практику управления современных методов и технологий по оказанию услуг населению. Поэтому предпосылки использования механизмов ГЧП имеют двойственный характер, позволяя обеспечить привлечение финансовых ресурсов от предпринимательского сектора, с одновременным сохранением контроля и надзора со стороны государства за процессом предоставления услуг социальной направленности, необходимых для поддержания качественной жизни социума. При этом в случае совершенствования программных методов управления на местном и

региональном уровнях становится возможным создание базы для укрепления практического начала в организации государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство в сфере социальной политики имеют целый ряд возможностей для своего развития [1]:

- привлечение источников финансирования для развития социальной сферы как приоритетной отрасли экономики, участие частного капитала в которой характеризуется незначительной долей или полным отсутствием;

- формирование адекватной альтернативы процессу приватизации объектов, находящихся в собственности государства и при этом являющихся малопривлекательными социальными объектами для получения экономической выгоды;

- формирование условий для социально-экономического развития в регионах, которые без дополнительного инвестирования со стороны частного сектора могут быть подвержены длительной стагнации, но в то же время без поддержки в лице государства не могут надеяться на активную деятельность инвесторов.

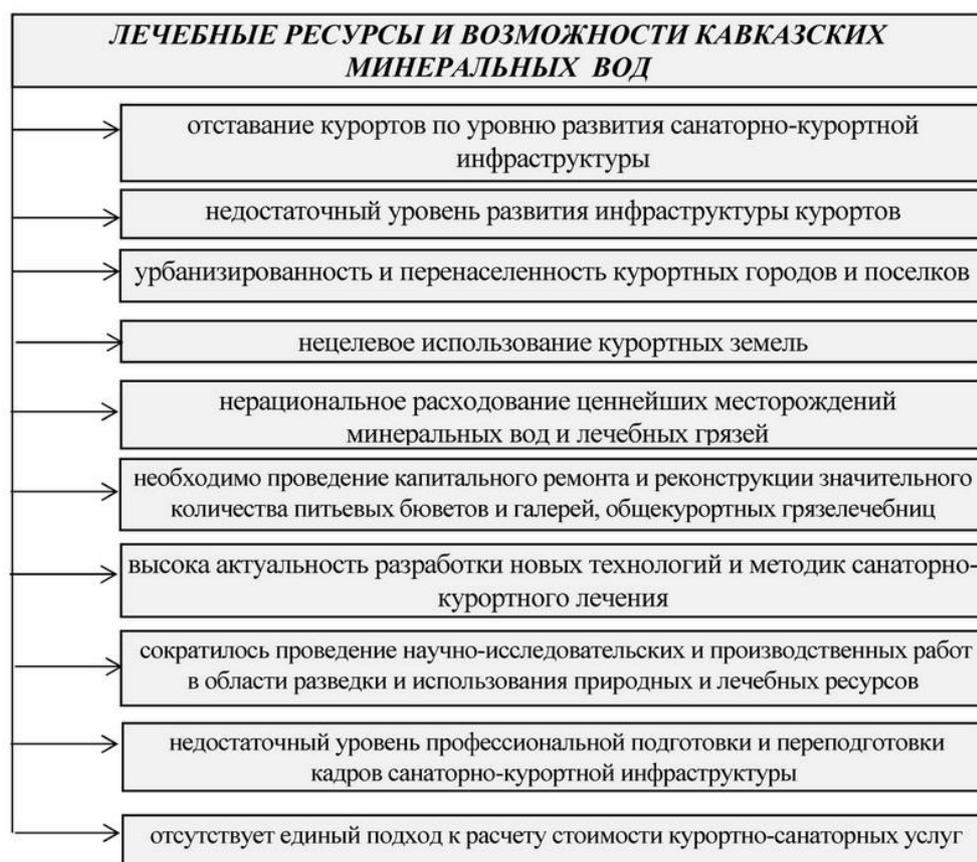
Необходимо также отметить, что для процесса реализации проектов ГЧП в социальной сфере характерна определенная специфика [5]. Для подобного рода ГЧП-проектов свойственно доминирование социальной цели, которая определяет основные функции, задачи и сущность социальной политики. При этом необходимо отметить, что социальные ориентиры выступают ключевой целью государства как партнера с одной стороны, а экономические ориентиры ГЧП-проекта выступают основной целью частного бизнеса. Поэтому для успешной реализации социальной и экономической целей партнеров в конкретном проекте целесообразно разделять их на этапе подписания соглашения и формировать условия, которые не будут способствовать возникновению противоречий в реализации поставленных целей. Кроме этого, проекты ГЧП в социальной сфере детерминируются условиями реализации на уровне местного самоуправления, а инициатором ГЧП выступает зачастую муниципальная администрация или в редких случаях – администрация субъекта Федерации.

Одним из примеров успешной реализации ГЧП-проектов социального характера в практике российской экономики можно назвать туристско-рекреационный кластер Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), а именно курортный регион со статусом особо охраняемой экосистемы – Кавказские Минеральные Воды (КМВ).

В настоящее время курорты КМВ, имеющие уникальный оздоровительный потенциал, позиционируются как важный национальный стратегический ресурс. Использование данного ресурса и сохранение его полезных свойств и характеристик находится под контролем государства. Необходимо подчеркнуть, что экологи-

курортный регион КМВ имеет ряд лечебных ресурсов и возможностей, которые выделяют его среди аналогичных курортов зарубежья (рис. 1), некоторые из указанных ресурсов характеризуют КМВ с отрицательной стороны.

К недостаткам на сегодня относится существенное отставание по уровню развития санаторно-курортной инфраструктуры большинства курортов КМВ в результате устаревания материально-технической базы, низкого уровня сервиса и обслуживания пациентов в здравницах, а также недостаточного развития организации сферы досуга и развлечений для отдыхающих, несоответствующего мировым стандартам качества состояния территорий курортов и т.д.



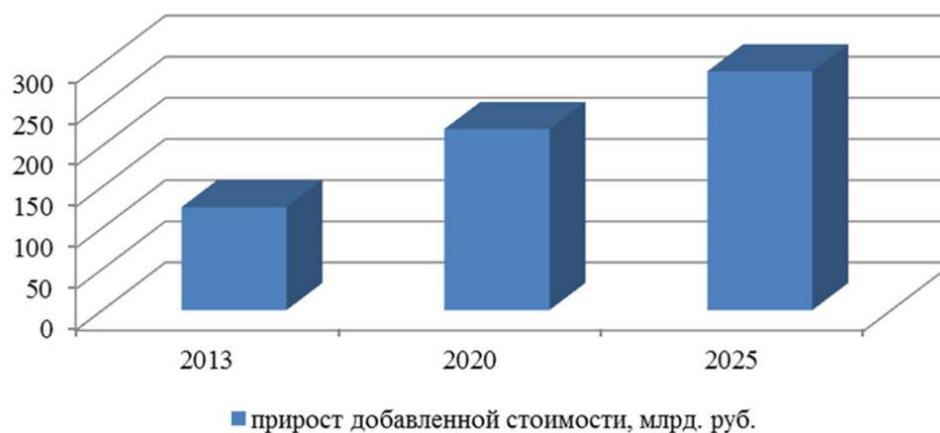
Р и с. 1. Характеристика лечебных ресурсов и возможностей КМВ в сравнении с зарубежными курортами

Вместе с тем при осуществлении комплексной программы развития, направленной на привлечение инвестиций в приоритетные сектора региона КМВ, устранение сложившихся ограничений и внедрение новых подходов к развитию ключевых отраслей, можно

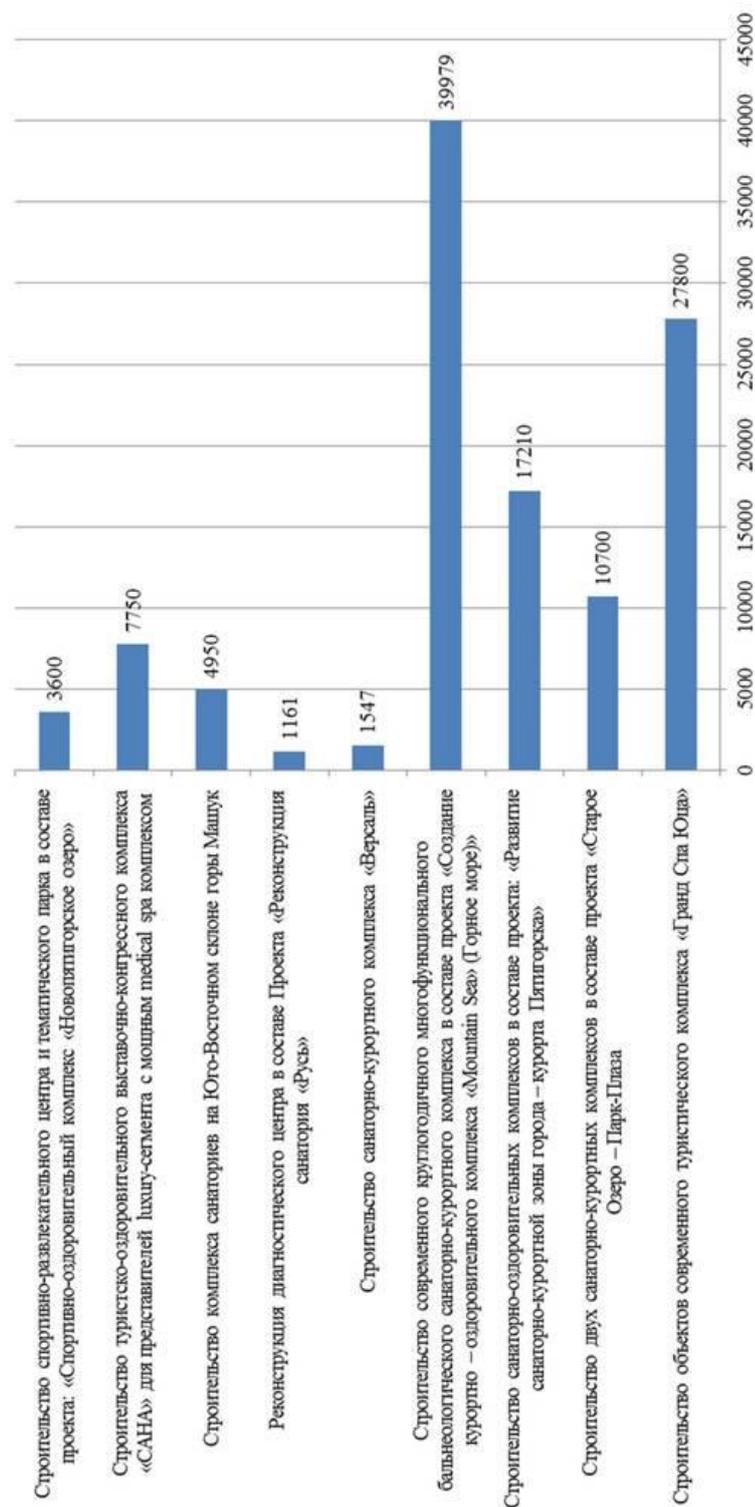
создать базу для устойчивого и ускоренного развития экономики региона и обеспечения в ближайшие 15–20 лет темпов роста, превышающих среднероссийские показатели.

Для нивелирования указанных недостатков развития санаторно-курортной инфраструктуры КМВ в частности и была предложена и разработана «Стратегия социально-экономического развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказских Минеральных Вод до 2020 года» [4], которая позиционируется не как стратегия развития муниципального образования, а как Стратегия субъекта Федерации. В рамках реализации Стратегии предусмотрено инвестирование средств в следующие первоочередные объекты капитального строительства как в ГЧП-проекты, которые также являются перспективными объектами развития СКИ региона СКФО (рис. 3).

В результате реализации программы развития согласно Концепции Комплексной программы Кавказские Минеральные Воды, до 2025 года (Концепции) развития региона прирост добавленной стоимости (в реальном выражении) будет составлять в среднем 6,8% в год (на период 2011–2020 гг.) и 6,3% в год (на период 2011–2025 гг.) (рис. 2). При этом существующий потенциал привлечения дополнительных инвестиций от частного сектора может составить 100–200 млрд. руб. за счет привлечения инвестиций в дополнительные проекты вокруг якорных проектов, призванных стать точками роста для всего региона КМВ. Новая госпрограмма развития КМВ начнет действовать с 2017 г. [3]

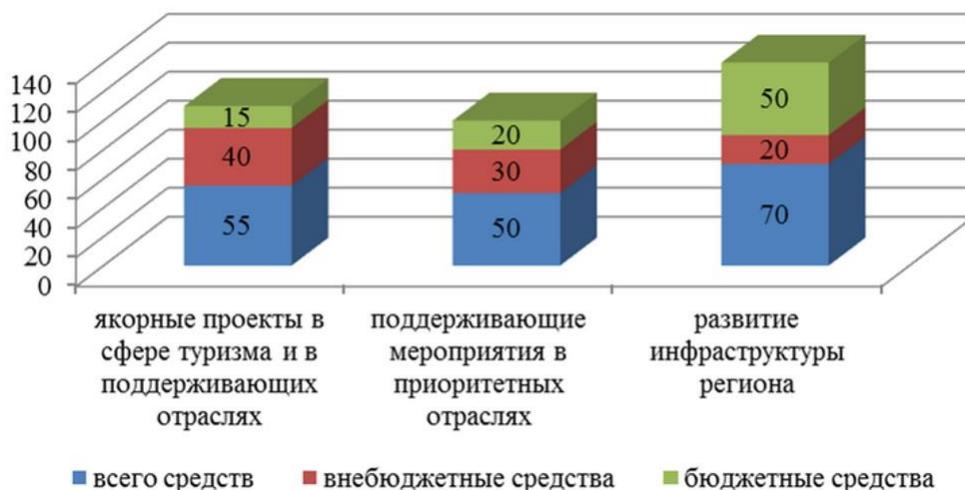


Р и с. 2. Прирост добавленной стоимости в результате реализации Концепции (составлено автором по данным [2])



Р и с. 3. Характеристика инвестиций в первоочередные объекты капитального строительства региона Кавказских Минеральных Вод, млн. руб. (составлено автором по данным [2])

На рис. 4 представлена характеристика ожидаемых результатов реализации Концепции КМВ до 2025 года.



Р и с. 4. Характеристика ожидаемых результатов реализации Концепции, млрд. руб. (составлено автором по данным [2])

В то же время необходимо отметить, что на данный момент применение форм государственно-частного партнерства ограничено неразвитостью нормативно-правовой базы и слабыми разработками в методическом аппарате. Поэтому для повышения эффективности применения и развития механизмов ГЧП необходимо существенное продвижение в совершенствовании указанных направлений.

Список литературы

1. Камилов Д.А. Механизм государственно-частного партнерства как метод государственного регулирования развития отраслей социальной сферы / Д.А. Камилов. // Экономическая теория. – 2011. – № 7 (80). – С. 7–11.
2. Курорты России: основные тенденции и перспективы развития. Кавказские Минеральные Воды. М.: Департамент Консалтинга, Аналитики и Исследований компании Blackwood, 2009. 17 с. URL: <http://www.1rre.ru/upload/iblock/239/analitics-realty-06062009-342.pdf>.
3. Об итогах деятельности Министерства Российской Федерации по делам Северного Кавказа в 2016 году и задачах на 2017 г. Коллегия Минкавказ России, март 2017. URL: www.minkavkaz.gov.ru.
4. Стратегия социально-экономического развития особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации Кавказских Минеральных Вод до 2020 года. Часть 1. Доктрина развития региона

Кавказских Минеральных Вод до 2010 года. Ессентуки, 2006. URL:
<http://www.urbanistika.ru/portfolio/ММС/Strategiya-KMV/strategiya-razvitiya-regiona-KMV.pdf>;
http://www.regionkmv.ru/projects/strategy_0.html.

5. Холодная Н.Д. Государственно-частное партнерство – новый тип отношений в российской экономике // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2009. – № 9. – С. 42–56.

APPLICATION OF MECHANISMS OF STATE-PRIVATE PARTNERSHIP IN SPHERE OF DEVELOPMENT OF A SANATORIUM INFRASTRUCTURE

S.V. Raevskiy

The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Moscow

Use of mechanisms of state-private partnership has dual character, allowing to provide attraction of financial resources from enterprise sector, with simultaneous preservation of control and supervision from the state behind process of granting of social services. In article it is noticed that for GCHP-PROJECTS in social sphere domination of the social purpose which defines the basic functions, problems and essence of corresponding branch is peculiar. As an example of successful realization of GCHP-PROJECTS of social character in practice of the Russian economy in article it is considered recreational кластер the North Caucasian federal district. The conclusion becomes that at present application ГЧП is limited by backwardness of its standard-legal base and weak workings out in the methodical device.

Keywords: *State-private partnership, social sphere, sanatorium infrastructure, SPP-projects.*

Об авторе:

РАЕВСКИЙ Сергей Васильевич, д.э.н., профессор, заместитель заведующего кафедрой менеджмента Института бизнеса и делового администрирования РАНХиГС при Президенте Российской Федерации (Москва), e-mail: svraevsky@mail.ru