

УДК 338.2

## **АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ПОДДЕРЖКИ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ**

**О.Ю. Толкаченко**

Тверской государственной университет, г. Тверь

Анализируются основные инструменты поддержки инновационной деятельности, которые существуют в России и закреплены в законодательном порядке: закупка объектов интеллектуальной собственности через федеральные целевые программы, налоговый иммунитет на НИОКР, налоговый кредит на НИОКР, перенос налоговых льгот на будущие периоды или налоговые каникулы, снижение налогооблагаемой базы для частных инвесторов, ускоренная амортизация основных средств.

***Ключевые слова:** инновации, прямые финансовые механизмы стимулирования инноваций, косвенные финансовые механизмы стимулирования инноваций, источники финансирования инноваций.*

Вступление России во Всемирную торговую организацию кардинально изменили условия хозяйствования. Эти условия определяются достаточно легким доступом на отечественный рынок импортных товаров, высокой динамикой внешней среды, а гибкость систем управления, производственных систем российских предприятий осталась невысокой. Поэтому большая часть предприятий превратилась в неконкурентоспособные, они не сумели быстро переориентировать свою деятельность в соответствии с новыми условиями. Спустя десятилетия такие предприятия все еще решают адаптацию своих продуктивных портфелей, организационных структур и способов функционирования к новым условиям хозяйствования. Поэтому Правительством РФ была поставлена ключевая задача – переход на путь инновационного развития [4, с. 3].

Целью управления инновациями является инициирование, генерирование, контроль и оценка новых идей в масштабах всей организации и вывод полученных результатов на рынок. В основе управления инновациями лежит сбалансированное сотрудничество субъектов инноваций и тех, кто отвечает за результаты деятельности организации. Для эффективного управления инновационными процессами руководители должны устранить помехи на пути творчества, обеспечить мотивацию и создать такие отношения в организации, которые будут поддерживать личную и групповую инновационную инициативу. Именно с ними связаны надежды на реализацию прорывного сценария развития российской экономики [6, с. 147].

Основным источником финансирования инновационной деятельности на подавляющем большинстве промышленных предприятий РФ остаются собственные финансовые ресурсы. При этом две трети инновационно-активных предприятий тратят на инновации от 1 до 5% от общего объема реализации товаров и услуг, что недостаточно для осуществления масштабных инновационных проектов. К факторам, сдерживающим инновационную деятельность, по-прежнему остаются финансовые проблемы: недостаток собственных финансовых ресурсов, неприемлемые условия кредитования, а также недостаток инвестиций. В то же время направлением использования российскими предприятиями банковских кредитов приоритетным является финансирование текущей деятельности, а не инноваций [7, с. 34].

Бюджетные ассигнования на разработку и реализацию инноваций ограничены доходами бюджетной системы. При этом в зависимости от политико-экономических условий направления, формы и размера бюджетных инвестиций в инновации имеют существенные различия. Так, в промышленно развитых странах размеры бюджетных ассигнований на развитие научно-технического прогресса достаточно велики, объекты инвестирования определяются на конкурсной основе с учетом национальной стратегии развития и оборонной доктрины. В Японии, например, на уровне

конституционного закона введено ограничение, согласно которому не менее 3% ВНД из бюджета должно направляться на развитие фундаментальных научных исследований.

В нашей стране в соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ, оказание дополнительной финансовой помощи ее субъектам, активно содействующим развитию инновационного сектора экономики, заявлено в качестве важного условия повышения результативности проводимого регионами инновационной политики.

Иностранные инвестиции в инновационную деятельность могут осуществляться как в форме межгосударственных, межправительственных программ по научно-техническому сотрудничеству, так и в форме частных инвестиций от зарубежных финансовых организаций и частных предпринимателей. В то же время достаточно активными являются международные частные инвестиции на развивающихся рынках. Американские инвестиционные фонды, немецкие банки и другие частные инвесторы стремятся обеспечить высокую доходность собственных инвестиций с помощью международной диверсификации деятельности. Риск инвестиций в развивающиеся рынки достаточно высок, но он, как правило, обеспечивает большой доход от вложений.

В современных условиях развития отечественной экономики привлекаемый иностранный капитал не способствует повышению ее инновационности. Приобретая контроль над высокорентабельными российскими отраслями и секторами, и заняв лидирующее положение в наиболее доходных областях внутреннего рынка, иностранные инвесторы и российские предприниматели, как правило, впоследствии теряют интерес к долгосрочному развитию отечественного производства, импорту технологий и высокотехнологичного оборудования [2, с. 131].

«Инновационные кредиты выдают инновационные банки и инновационные фонды. Инновационные банки заинтересованы во внедрении высокоприбыльных изобретений и перспективных новшеств. Инновационные банки могут приобретать результаты исследований и разработок для организации производства новых товаров и услуг или оказывать посреднические услуги в сфере маркетинга инноваций. В свою очередь, инновационные фонды могут оказывать финансовую поддержку, консультации, патентные и другие услуги инновационным фирмам, осуществлять финансирование венчурных, связанных с повышенным риском проектов [5, с. 23].

Конкурентная среда играет решающую роль в активизации инновационных процессов на предприятии. Крупные компании идут на риск инноваций под влиянием конкуренции, чтобы удержать свои позиции на рынке. В случае недостаточного внимания к инновационной деятельности предприятие может лишиться своих рынков и понести финансовые потери.

Для того чтобы в Российской Федерации активизировалось инновационное развитие, требуется на уровне государства стимулировать лиц, создающих инновации. Сегодня в государстве имеются механизмы поддержки инноваций на каждом этапе их жизненного цикла, которые используются в международной практике [3, с. 431].

Все существующие инструменты поддержки и развития инновационной деятельности сводятся к следующим:

1. Прямые финансовые механизмы стимулирования инноваций. Согласно Налоговому кодексу РФ, выполнение НИОКР за счет бюджетов бюджетной системы РФ, средств РФФИ, средств РФТР, иных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных в соответствии ФЗ №127 ОТ 23.08.1996, налогом не облагается (ст. 149 НК РФ). Также не облагаются налогом и гранты (ст. 251 НК РФ).

Этот механизм дает возможность частному капиталу создавать некоммерческие фонды, которые в свою очередь, будут финансировать НИОКР, и эти расходы не будут облагаться налогом. Получается, что государство не облагает налогом свои бюджетные ассигнования на НИОКР, заодно и ассигнования Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и т.д. т.е. дает возможность освободиться от налогов частному капиталу.

Вторым прямым финансовым механизмом стимулирования инноваций является закупка объектов интеллектуальной собственности через федеральные целевые программы. Соответствующие министерства, которые выступают в роли заказчиков-координаторов, заключают контракты на выполнение мероприятий, нацеленных на рост конкурентоспособности национальной экономики.

2. Косвенным стимулированием инновационной деятельности выступает налоговый иммунитет на НИОКР. Данной привилегией может воспользоваться только инновационный центр «Сколково». Согласно ст. 145 НК РФ инновационный центр «Сколково» может быть освобожден от обязанностей налогоплательщика, которые связаны с исчислением и уплатой налога в течение десяти лет со дня получения ею статуса участника проекта. Причем в ст.146 НК РФ оговорено, что такое освобождение не применяется в отношении обязанностей, возникающих в связи с ввозом на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, товаров, подлежащих налогообложению.

Вторым инструментом косвенного финансового механизма стимулирования инновационной деятельности выступает налоговый кредит на НИОКР.

Налоговый кодекс Российской Федерации вводит понятие «инвестиционного налогового кредита» в ст.67. Получение этого кредита возможно в случаях, если организацией осуществляется: 1) проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг; 2) осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых видов сырья или материалов; 3) если организация включена в реестр резидентов в соответствии с ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и других случаях.

Инвестиционный налоговый кредит также предоставляется: 1) на сумму кредита, составляющую 100% стоимости приобретенного заинтересованной организацией оборудования, используемого исключительно для перечисленных выше целей; 2) на суммы кредита, определяемые по соглашению между уполномоченным органом и заинтересованной организацией; 3) на сумму кредита, составляющую не более 100% суммы расходов на капитальные вложения в приобретение, создание, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение амортизируемого имущества, предназначенного и используемого для осуществления резидентами зон территориального развития инвестиционных проектов в соответствии с Федеральным законом «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Третий инструмент – перенос налоговых льгот на будущие периоды или налоговые каникулы. Данный вариант предполагает освобождение организации от уплаты налога на прибыль или взимание налога с части прибыли в течение определенного периода. По основным направлениям развития налоговой политики в 2015-2017 гг. есть возможность для субъектов РФ устанавливать налоговую ставку 0% для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, научной и социальной сферах.

Четвертый инструмент – это снижение налогооблагаемой базы для частных инвесторов (частно-государственное партнерство). Законодательно это направление инновационного развития экономики развито слабо. Это направление присутствует в федеральных целевых программах, где исполнитель формально обязывается обеспечить достаточную долю участия в контрактах частного капитала.

В РФ создана наряду со «Сколково», ОАО «Роснано» и т.д. венчурная компания, которая причислена государством к институтам развития экономики. Российская венчурная компания является учредителем и участником фондов,

инвестирующих в инновационные проекты. В качестве законодательных мер по поощрению венчурного капитала к инновационной деятельности нет можно отнести положения ст. 251 п. 15 Налогового кодекса РФ, где говорится, что не подлежит налогообложению доход: «..в виде стоимости дополнительно полученных организацией – акционером акций, распределенных между акционерами по решению общего собрания пропорционально количеству принадлежащих им акций, либо разницы между номинальной стоимостью новых акций, полученных взамен первоначальных, и номинальной стоимостью первоначальных акций акционера при распределении между акционерами акций при увеличении уставного капитала акционерного общества (без изменения доли участия акционера в этом акционерном капитале)».

Пятый инструмент – ускоренная амортизация основных средств. В Налоговом Кодексе РФ сказано, что «налогоплательщик имеет право включать в состав расходов отчетного (налогового) периода расходы на капитальные вложения в размере не более 10% (не более 30% – в отношении основных средств, относящихся к третьей-седьмой амортизационной группам) первоначальной стоимости основных средств (за исключением основных средств, полученных безвозмездно), а также не более 10% (не более 30% – в отношении основных средств, относящихся к третьей-седьмой амортизационным группам) расходов, которые понесены в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, модернизации, технического перевооружения частичной ликвидации основных средств и суммы которых определяются в соответствии со статьей 257 настоящего Кодекса» (ст. 258 п.9)[1, с. 212].

Для стимулирования инновационной активности предприятий необходимо ввести налоговые стимулы, которые направлены на снижение рисков инновационной деятельности, стимулирование технического перевооружения и модернизацию предприятий, стимулирование инновационного спроса. К основным мерам можно отнести списание затрат на НИОКР в общем порядке, освобождение от НДС НИОКР государственных предприятий и инновационного бизнеса, введение нулевой ставки НДС при ввозе технологического оборудования, реформы в области администрирования НДС. Необходимо создание условий, которые стимулируют передачу полученных научных результатов для разработки и производства конкурентоспособной инновационной продукции. В этих целях необходимо развивать деятельность по созданию центра трансферта технологий, которые должны способствовать коммерциализации полученных новых научных результатов [9, с. 252].

### **Список литературы**

1. Налоговый кодекс РФ от 31.07.1998 №146-ФЗ (ред. 08.03.2015) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Антонен В.А. Инновационный бизнес. Формирование моделей коммерциализации разработок: учебное пособие / В.А. Антонен, Н.В. Нечаева, К.А. Хомкин: под ред. К.А.Хомкина. М.: Дело, АНХ, 2009. 249с.
3. Государственно-частное партнерство как инструмент поддержки инноваций / А.В. Киреева, И.В. Соколов, Т.В. Тищенко, Е.В. Худько; под ред. И.А. Соколова. М: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2012. 516 с.
4. Инновационное развитие – основа модернизации экономики России. Национальный доклад. М: ИМЭМО РАН, ГУ. ВШЭ, 2008. 53 с.
5. Киселев В.Н. Судьба инноваций на российской почве (потенциал реиндустриализации) // Интеграция производства, науки и образования и реиндустриализация российской экономики. Сборник материалов Международного конгресса «Возрождение производства, науки и образования в России: вызовы и решения» / под ред. Бодрунова С.Д. 2015. 288 с.
6. Львов Д. О прошлом и будущем России // Вопросы экономики, 2001. №10. С. 146-149.
7. Салмина О.А. Финансирование инновационной деятельности: опыт и российская практика // Фундаментальные исследования, 2012. №7. С. 34-36.
8. Трунин В.И. Проблемы формирования инновационного развития предприятий России // Современное экономическое и социальное развитие: проблемы и перспективы. Сборник научных трудов. 2015. с. 251-253.
9. Янчевский В. О национальной управленческой концепции, качестве персонала и модели управления в начале XXI века // Проблемы теории и практики управления, 2000. № 2. С. 110.

## MODERN TOOLS ANALYSIS OF INNOVATION SUPPORT IN RUSSIA

**O.Yu. Tolkachenko**

Tver State University, Tver

The article analyses the basic tools for innovation support existing in Russia and stated legislatively: purchase of intellectual assets within the federal budget, R&D tax benefits, R&D tax credits, tax holidays, tax base reduction for foreign investors, accelerated amortization.

**Keywords:** *innovation, direct financial tools for stimulating innovation, financial sources of innovation*

*Об авторе:*

ТОЛКАЧЕНКО Оксана Юрьевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления производством Тверского государственного университета (170021, г. Тверь, 2-я Грибоедова, д. 22, e-mail: deputy.dean.ec@mail.ru).

*About the author:*

TOLKACHENKO Oksana Jur'evna – Associate Professor, Department of Economics and Production Management, Tver State University, (170100, Russia, Tver, 33, Zhelyabovast.), e-mail: deputy.dean.ec@mail.ru

### References

1. Nalogovyy kodeks RF ot 31.07.1998 №146-FZ (red. 08.03.2015) // SPS «Konsul'tantPljus».
2. Antonec V.A. Innovacionnyj biznes. Formirovanie modelej kommercializacii razrabotok: uchebnoe posobie / V.A. Antoniec, N.V. Nechaeva, K.A. Homkin: pod red. K.A.Homkina. M.: Delo, ANH, 2009. 249s.
3. Gosudarstvenno-chastnoe partnerstvo kak instrument podderzhki innovacij / A.V. Kireeva, I.V. Sokolov, T.V. Tishhenko, E.V. Hud'ko; pod red. I.A. Sokolova. M: Izdatel'skij dom «Delo» RANHiGS, 2012. 516 s.
4. Innovacionnoe razvitie – osnova modernizacii jekonomiki Rossii. Nacional'nyj doklad. M:IMJeMO RAN, GU. VShJe, 2008. 53 s.
5. Kiselev V.N. Sud'ba innovacij na rossijskoj pochve (potencial reindustrializacii) // Integracija proizvodstva, nauki i obrazovanija i reindustrializacija rossijskoj jekonomiki. Sbornik materialov Mezhdunarodnogo kongressa «Vozrozhdenie proizvodstva, nauki i obrazovanija v Rossii: vyzovy i reshenija» / pod red. Bodrunova S.D. 2015. 288 s.
6. L'vov D. O proshlom i budushhem Rossii // Voprosy jekonomki, 2001. №10. S. 146-149.
7. Salmina O.A. Finansirovanie innovacionnoj dejatel'nosti: opyt i rossijskaja praktika // Fundamental'nye issledovanija, 2012. №7. S. 34-36.
8. Trunin V.I. Problemy formirovanija innovacionnogo razvitija predpriyatij Rossii // Sovremennoe jekonomicheskoe i social'noe razvitie: problemy i perspektivy. Sbornik nauchnyh trudov. 2015. s. 251-253.
9. Janchevskij V. O nacional'noj upravlencheskoj koncepcii, kachestve personala i modeli upravlenija v nachale XXI veka // Problemy teorii i praktiki upravlenija, 2000. № 2. S. 110.