

УДК 336.02

СУБСИДИЯ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАДАНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА

О.С. Черников¹, А.В. Прохорова²

^{1,2}Тверской государственной университет, г. Тверь

Рассмотрен порядок анализа реализации государственной программы. Приведена структура и основные элементы государственной программы, требования к разработке. Субсидия на выполнение государственного задания рассмотрена как неотъемлемый элемент государственной программы. Определены основные этапы предоставления субсидии на выполнение государственного задания государственным учреждениям. Представлен весь управленческий процесс финансового обеспечения выполнения государственного задания.

Ключевые слова: государственная программа, программный бюджет, мероприятие государственной программы, государственное задание, ведомственный перечень государственных услуг, государственное учреждение, порядок предоставления субсидии, оценка эффективности выполнения государственного задания.

Бюджет Российской Федерации и бюджеты большинства ее субъектов, начиная с 2014 года формируются на основе государственных программ, но говорить о 100% внедрении «программной» философии в бюджетный процесс пока преждевременно. Для реального программного бюджетирования необходима реализация двух условий: принятие качественных государственных программ и наличие действенного инструмента оценки эффективности их реализации. Указанные задачи полностью согласуются с положениями «Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в части совершенствования методологии формирования государственных программ - требований к исползуемым целевым индикаторам государственных программ и методик оценки эффективности государственных программ. Тверская область с 2005 года планомерно внедряет программные инструменты бюджетного планирования, а с 2013 года перешла на программный бюджет, поэтому к сегодняшнему дню мы накопили необходимые компетенции и информационную базу по вопросам формирования и исполнения государственных программ, что позволяет задуматься о выработке реально работающего механизма оценки эффективности программ.

Государственные программы разрабатываются с учетом следующих требований:

- а) полный охват сфер социально-экономического развития Тверской области;
- б) установление для государственной программы измеримых показателей ее реализации;
- в) наличие у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы;
- г) наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы;
- д) проведение регулярной оценки эффективности реализации государственной программы и ее вклада в решение вопросов социально-экономического развития Тверской области;
- е) установление ответственности должностных лиц за неэффективную реализацию государственных программ.

Важнейшей методической задачей является формирование структуры государственной программы. Основные этапы анализа сферы реализации и формирования структуры государственной программы приведены на рис. 1.

По результатам реализации государственных программ Тверской области в 2015 году в пилотном режиме была проведена оценка эффективности их реализации, сформирован рейтинг государственных программ по критерию эффективности.

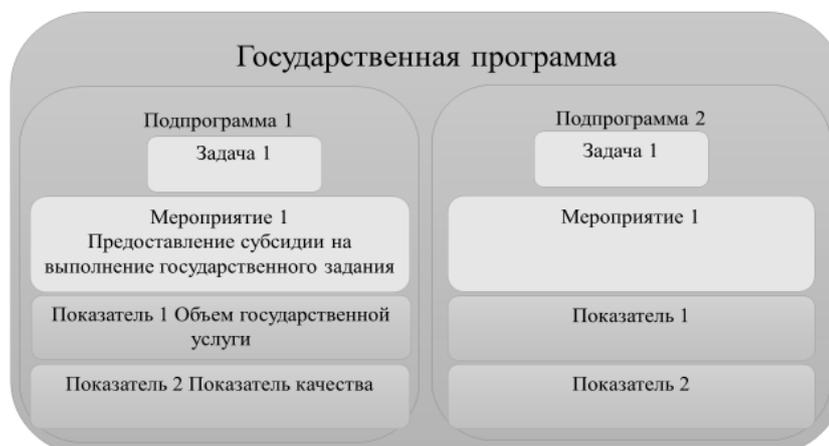


Р и с 1. Основные этапы анализа сферы реализации государственной программы

Оценка эффективности реализации государственных программ показала, что из 26 действующих, реализованы эффективно – 22, с недостаточной степенью эффективности – 3, по одной государственной программе значение критерия эффективности не рассчитывалось, в связи с несоблюдением процедуры планирования администратором программы.

Согласно статье 69.2 «Бюджетного кодекса Российской Федерации» финансовое обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – государственное задание) государственными учреждениями Тверской области производится посредством предоставления соответствующему учреждению субсидии на выполнение государственного задания.

Данная субсидия отражается в соответствующей государственной программе Тверской области как мероприятие государственной программы (рис. 2).



Р и с . 2. Место субсидии на выполнение государственного задания в структуре государственной программы

Практика реализации 83-ФЗ от 23.04.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в Тверской области потребовала доработки и систематизации комплекса нормативных правовых документов устанавливающих порядок формирования и финансового обеспечения

государственных заданий, расчета субсидий на выполнение государственных заданий и субсидий на иные цели.

Правовые аспекты данного вопроса подробно изложены [1, с. 11; 2, с. 109; 3, с. 3].

Порядок предоставления субсидии на выполнение государственного задания государственным учреждениям Тверской области регламентирует Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

Данное постановление включает в себя следующие порядки:

1. формирование ведомственных перечней государственных услуг (работ) Тверской области;
2. расчет и предоставление субсидии на выполнение государственного задания;
3. расчет и предоставление субсидии на выполнение государственного задания учреждениям здравоохранения;
4. формирование плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения;
5. предоставление субсидии на иные цели;
6. определение платы за оказание государственных услуг.

Рассмотрим особенности выше обозначенных порядков.

1. «Порядок формирования ведомственных перечней государственных услуг (работ) Тверской области» разработан во исполнение статьи 69.2 Бюджетного кодекса. В соответствии с этой статьей, начиная с 2016 года государственное задание формируется на основе ведомственного перечня государственных услуг и работ Тверской области. В свою очередь, ведомственный перечень формируется исполнительными органами государственной власти Тверской области на основе базового (отраслевого) перечня. Базовый перечень утверждает соответствующий федеральный орган исполнительной власти. Таким образом, все государственные услуги и работы, формируются на федеральном уровне, исполнительные органы государственной власти Тверской области лишь «выбирают» из базового перечня планируемые к оказанию услуги и работы с условиями их оказания и параметрами измерения объема и качества.

2. «Порядок расчета и предоставления субсидии» детально описывает весь управленческий процесс финансового обеспечения выполнения государственного задания от момента планирования его объемов до утверждения государственного задания и заключения Соглашения о предоставлении субсидии с учреждением, а также корректировки по результатам исполнения. Регламентированы все сроки предоставления и согласования отдельных документов, а также схема взаимодействия со всеми участниками бюджетного процесса: исполнительными органами государственной власти, Министерством финансов, Министерством экономического развития и Министерством по обеспечению контрольных функций. Математический инструментальный подобный расчет подробно изложен [4, с. 149; 5, с. 24].

Данный порядок содержит ряд важных норм:

- 1) Проект государственного задания формируется в рамках ОБАС (не требует отдельного согласования).
- 2) Упрощена процедура согласования и утверждения государственного задания.
- 3) В порядке приведена четкая формула субсидии, дающая возможность рассчитать нормативные затраты.
- 4) Расчет нормативных затрат производится на основе методических рекомендации Министерства финансов Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.
- 5) Методика содержит возможность включения в нормативные затраты расходов на содержание имущества.
- 6) Коэффициент использования имущества определяет долю затрат на содержание имущества учреждения финансируемых за счет оказания государственных услуг за плату сверх государственного задания.
- 7) Сохранена норма о наличии нераспределенного между государственными учреждениями объема бюджетных ассигнований.

8) Вводится новый инструмент планирования - коэффициент стабилизации бюджетной нагрузки позволяющий приводить в соответствие рассчитанный объем субсидии доведенному объему бюджетных ассигнований без перерасчета нормативных затрат.

9) Форма государственного задания существенно упрощена и удобна для заполнения.

10) Сформирован отдельный блок отчетности о выполнении государственного задания.

11) По аналогии с действующей оценкой выполнения государственных программ, критерий финансово-экономической эффективности выполнения государственного задания показывает зависимость между фактическим объемом оказания государственной услуги и объемом средств затраченных учреждением за отчетный период. Совместно с оценкой показателей качества это позволяет однозначно оценивать эффективность выполнения государственного задания.

12) Определены условия, при которых необходимо корректировать (уменьшать) государственное задания по итогам выполнения за 6 и 9 месяцев.

3. Отдельный порядок расчета и предоставления субсидии для учреждений здравоохранения обусловлен необходимостью обеспечения соответствия объемов медицинской помощи, предусмотренных Территориальной программой государственных гарантий медицинской помощи объемам финансовых средств на оказание такой помощи, предусмотренным проектом закона о бюджете. Данный порядок исключает излишние технические процедуры и документы при формировании государственного задания для учреждений здравоохранения, содержит реальный инструмент планирования.

4. Порядок формирования плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения разработан в соответствии с федеральными требованиями, утверждает форму плана, регламентирует порядок его утверждения и внесения изменений.

5. Порядок определения платы за оказание государственных услуг устанавливает единый механизм определения платы за оказание государственных услуг как в рамках, так и сверх государственного задания.

Данные порядки образуют единый комплекс взаимосвязанных документов, регламентирующих все аспекты финансирования государственных учреждений Тверской области, а также оценки эффективности выполнения государственного задания. Другие подходы к оценке эффективности реализации государственных программ подробно изложены [6, с. 359].

Список литературы

1. Васильев В.В. Системное единство гражданского права // Гражданское право. 2012. №3. С. 11–14.
2. Васильев В.В. Особенности имущественных отношений, составляющих предмет гражданского права // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2010. № 4 (19). С. 109-113.
3. Васильев В.В. Актуальные аспекты системы общих институтов гражданского права // Гражданское право. 2012. № 6. С. 3-4.
4. Kudinov A.N., Tsvetkov V.P., Tsvetkov I.V. Catastrophes in the Multi-Fractal Dynamics of Social-Economic Systems // Russian Journal of Mathematical Physics. 2011. Vol. 18, No 2. -Pp. 149-155.
5. Цветков И.В. Самоподобие цен на нефть и фрактальные методы их прогноза // Финансы и кредит. 21(453). 2011. С. 24-30.
6. Черников О.С. Оценка эффективности реализации государственных программ. Опыт Тверской области / Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2014. № 4-2. С. 359-367.

STATE SUBSIDY AS AN ELEMENT OF THE PROGRAM BUDGET

O.S. Chernikin¹, A.V. Prokhorova²

^{1,2}Tver State University, Tver

The article analyses the stages of the state program implementation. The authors consider the structure and basic components of the state program as well as the requirements for its development. The research describes the financial management process and major steps of subsidizing state programs.

Keywords: *state program, program budget, state program activities, subsidizing, subsidizing requirements, state program efficiency.*

Об авторах:

ЧЕРНИКИН Олег Сергеевич – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления производством Тверского государственного университета, 170100, Тверь, Желябова, 33, e-mail: olegch17@mail.ru

ПРОХОРОВА Анна Владимировна – Магистрант первого года обучения магистерской программы «Финансовый менеджмент, учет и анализ рисков» Тверского государственного университета, 170100, Тверь, Желябова, 33, e-mail: olegch17@mail.ru

About the authors:

CHERNIKIN Oleg Sergeevich – Candidate of economic sciences, Assistant professor in the Department of Economics and Production Management, 170100, Tver, Zhelyabova Street, 33, e-mail: olegch17@mail.ru

PROKHOROVA Anna Vladimirovna – Undergraduate first year students of the master program "Financial management, accounting and risk analysis", Tver state University, 170100, Tver, Zhelyabova Street, 33,

References:

1. Vasil'ev V.V. Sistemnoe edinstvo grazhdanskogo prava // Grazhdanskoe pravo. 2012. №3. S. 11–14.
2. Vasil'ev V.V. Osobennosti imushhestvennyh otnoshenij, sostavljajushhih predmet grazhdanskogo prava // Uchenye trudy Rossijskoj akademii advokatury i notariata. 2010. № 4 (19). S. 109-113.
3. Vasil'ev V.V. Aktual'nye aspekty sistemy obshhih institutov grazhdanskogo prava // Grazhdanskoe pravo. 2012. № 6. S. 3-4.
4. Kudinov A.N., Tsvetkov V. P., Tsvetkov I.V. Catastrophes in the Multi-Fractal Dynamics of Social-Economic Systems // Russian Journal of Mathematical Physics. 2011. Vol. 18, No 2. Pp. 149-155.
5. Cvetkov I.V. Samopodobie cen na nefit' i fraktal'nye metody ih prognoza // Finansy i kredit. 21(453). 2011. S. 24-30.
6. Chernikin O.S. Ocenka jeffektivnosti realizacii gosudarstvennyh programm. Opyt Tverskoj oblasti / Vestnik Tverskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Jekonomika i upravlenie. 2014. № 4-2. S. 359-367.