

УДК 316.354:351/354

ТУРИЗМ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

А.Л. Досаева¹, О.А. Мичкова²

^{1,2}Тверской государственной университет, г. Тверь

Изложены аспекты развития специализированного туризма для детей и подростков с ограниченными возможностями. Представлены мероприятия по развитию данного вида туризма в Тверской области на основе механизма государственно-частного партнерства. Изложены подходы к определению эффективности туристских ГЧП-проектов.

Ключевые слова: специализированные средства размещения, инвалидный туризм, туристские услуги для детей с ограниченными возможностями.

Туризм как социально-экономический феномен может успешно развиваться в самых различных условиях. В настоящее время введение международных экономических санкций явилось своеобразным активатором развития российского внутреннего туризма. В качестве одной из главных причин торможения процессов реализации въездных туров необходимо отметить несоответствие большинства средств размещения туристов современным требованиям, не отмечается также и роста их численности (табл. 1).

Т а б л и ц а 1

Динамика численности специализированных средств размещения
в Тверской области

Показатели	2013	2014	2015
Число специализированных средств размещения – всего	89	87	88
Средства размещения санаторно-курортного типа	20	16	17
Санаторий для взрослых, пансионат с лечением	8	6	6
Детский санаторий	7	7	7
Санаторий-профилакторий	5	3	3
Средства размещения для организации отдыха	38	36	27
Дом отдыха	3	3	3
База отдыха, кемпинги и др.	35	33	24
Средства размещения в рамках наземного и водного транспорта	1	1	-

Источник: [6]

Анализ таблицы 1 показывает, что в Тверском регионе число специализированных средств размещения в 2015 г. уменьшилось по отношению к 2013 г. В системе статистики не выделяются объекты размещения, которые оказывают услуги для людей с ограниченными возможностями.

Зарубежный опыт организации туризма для инвалидов свидетельствует о перспективности развития данного туристского направления. Инвалидный туризм целесообразно рассматривать как социальное явление, направление на медико-социальную и психологическую реабилитацию инвалидов и их интеграцию в общество, и, особенно, для людей, передвигающихся в инвалидных колясках. Зачастую они остаются за гранью нормальной человеческой жизни, и во многих регионах эта проблема решается очень медленно и ограниченно.

Развитие инвалидного туризма в России тормозит ряд проблем:

- ограниченность ресурсного обеспечения для реализации программ социальной направленности в условиях кризиса;
- недоступность или малодоступность внешней среды;
- отсутствие региональных программ финансирования специализированного туризма для инвалидов и др.

Минтруд России приводит данные Пенсионного фонда России, по которым в 2015 году в России проживало 12,42 млн инвалидов, в 2014 году – 12,65 млн чел. Таким образом, их количество уменьшилось на 230 тыс. чел. [5].

Численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 605 тыс. чел., и показатель с каждым годом увеличивается [7].

Существуют меры государственной поддержки родителей, воспитывающих детей-инвалидов, например, предоставление определенных трудовых гарантий, оплата 4 дополнительных дней в месяц для ухода за детьми-инвалидами, ежемесячный налоговый вычет и ежемесячные компенсационные выплаты, льготы по коммунальным счетам. Однако, в денежном выражении система преференций для данной категории родителей не является значительной.

Инвалидный туризм возник в ответ на вызовы в необходимости организации отдыха и родителей, и детей-инвалидов. Но численность специализированных средств размещения для этих целей ограничено. На 2015 г. в РФ насчитывается 133 специализированных учреждений для детей-инвалидов, где проживает на постоянной основе 21 000 чел. [7].

Анализ показал, что в Тверском регионе практически нет туристских фирм, специализирующихся на организации туризма для людей с ограниченными возможностями.

Нам представляется, что целесообразно развивать сеть средств размещения, которые могут предоставлять услуги отдыха и туризма для детей-инвалидов на временной основе, например, на время отпуска их родителей. Передать их в традиционные объекты туристского отдыха сложно, данной категории туристов постоянно требуется специализированный медицинский уход. В связи с этим для обеспечения развития туризма для детей с ограниченными возможностями необходимы инвестиционные средства на:

- 1) приобретение специализированного транспорта с подъемниками для колясок;
- 2) сопровождение их в поездках;
- 3) организацию и обслуживание инвалидов в пути и по месту проведения путешествий;
- 4) медицинский контроль за состоянием здоровья;
- 5) дополнительное оборудование экскурсионных маршрутов и мест проживания и др.

Выходом из сложившегося положения может быть использование современных механизмов финансирования проектов инвалидного туризма.

Вступление с 1 января 2012 г. в силу Федерального закона от 28.11.2011 г. № 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе» упорядочивает процесс коллективного инвестирования различных проектов. Это вызвано недостаточным уровнем развития инвестиционных процессов, а также появлением венчурных проектов (с высокой долей риска). Создана специальная система норм, соответствующих мировым стандартам, осуществления коллективной инвестиционной деятельности в инновационной, в том числе венчурной, сфере, обеспечивающая возможности широкого использования договора инвестиционного товарищества и не препятствующая использованию имеющихся в гражданском законодательстве РФ альтернативных конструкций. Реализация закона будет способствовать укреплению доверия российского и международного инвестиционного сообщества к российской правовой системе, что создаст благоприятные условия для венчурного инвестирования в инновационные бизнес-проекты [2].

Как показало исследование, несмотря на то, что в настоящее время в Тверском регионе реализуется пилотный проект «Доступная среда», не нашли решения многие проблемы, связанные с организацией отдыха детей и подростков с ограниченными возможностями. В целях их решения разработаны плановые мероприятия, представленные в табл. 2.

Т а б л и ц а 2

Мероприятия по развитию туристско-рекреационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями в Тверской области на основе механизма ГЧП

Наименование мероприятий	Периодичность их реализации
1) Организация секции в рамках Международной научно-практической заочной конференции «Актуальные проблемы управления: теория и практика» (Организатор: кафедра менеджмента Тверского государственного университета)	ежегодно
2) Проведение исследований востребованности специализированных услуг в области организации отдыха детей с ограниченными возможностями в Тверском регионе	ежегодно
3) Поиск потенциальных инвесторов для финансирования проекта создания Тверского регионального инвестиционного товарищества по развитию туристско-рекреационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями	постоянно
4) Разработка проекта договора по созданию Тверского регионального инвестиционного товарищества по развитию туристско-рекреационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями	при учреждении
5) Анализ исследований по проблематике организации отдыха детей с ограниченными возможностями в Тверском регионе	ежегодно
6) Создание Тверского регионального инвестиционного товарищества по развитию туристско-рекреационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями	при учреждении
7) Формирование модели инвестирования по проекту	при учреждении
8) Прогноз и оценка результатов реализации проекта	ежегодно

Источник: составлено авторами

Тверской филиал СПбГЭУ около 10 лет осуществлял шефство на ГУ «Кашаровский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», который предоставляет социальные услуги детям-инвалидам, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию и нуждающимся в постоянном постороннем уходе, медико-социальной, психологической и социально-правовой помощи и адаптации.

Многолетние исследования, которые проводились студентами и преподавателями, показали, что данное учреждение имеет потенциал для развития инвалидного туризма путем использования пустующих площадей. Встает вопрос финансирования проекта, особенно в наше неблагоприятное с точки зрения экономики время. Нам представляется, что возможным решением в данном случае может быть создание Тверского регионального инвестиционного товарищества по развитию туристско-рекреационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В рамках обоснования целесообразности предлагаемого проекта модель его финансирования на условиях применения механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) представлена в табл. 3.

Т а б л и ц а 3

Модель инвестирования по проекту создания Тверского регионального инвестиционного товарищества по развитию туристско-рекреационных услуг для детей и подростков с ограниченными возможностями

Источники финансирования	Структура источников финансирования, %
Средства частных инвесторов-участников товарищества	70,0
Средства бюджета Тверской области	15,0
Средства бюджета муниципального образования	15,0
Всего	100,0

Источник: составлено авторами

Таким образом, структура финансирования проекта: средства бюджетов всех уровней – 30%; средства частных инвесторов – 70%. Данная структура соответствует требованиям нормативно-правовой базы в части обязательного разделения софинансирования ГЧП-проектов. В сфере туризма в настоящее наиболее перспективными являются следующие ГЧП-модели:

- модели, сформированные на принципах стратегического сотрудничества для решения определенных (конкретных) задач, не затрагивающие отношения собственности участников (сервисный контракт, соглашение о продвижении продукта, туристский кластер и др.);

- модели финансирования проектов, программ с государственной, частной или смешанной формой собственности (аренда, лизинг, целевые программы и др.);

- модели, образованные на принципах кооперации с частичным или полным изменением форм собственности (глобальные объединения, производственные объединения, особые экономические зоны туристско-рекреационного типа) и др. [3].

Для оценки эффективности туристских ГЧП-проектов целесообразно применить типовую методику оценки результативности и эффективности, которая представлена в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011-2018 годы)» [1].

Так, *результативность реализации мероприятий* определяется по формуле 1:

$$P_n = \frac{P_{\phi}}{P_n} \quad (1)$$

где:

P_n – результативность отдельного мероприятия, выраженная n -м показателем, характеризующим реализацию данного мероприятия;

n – номер показателя, характеризующего реализацию мероприятия;

P_{ϕ} – фактическое значение показателя, характеризующего реализацию мероприятия;

P_n – плановое значение n -го показателя, характеризующего реализацию мероприятия.

После проведения расчетов по каждому мероприятию формируется показатель интегральной оценки результативности их реализации с учетом весовых коэффициентов установленных экспертным путем.

Эффекты от реализации предлагаемого ГЧП-проекта в сфере инвалидного туризма:

- экономический эффект – привлечение инвестиций, рост спроса на туристский продукт специализированного назначения;

- бюджетный эффект – рост бюджетных отчислений;

- социальный эффект – повышение качества жизни людей с ограниченными возможностями.

Таким образом, реализация представленных мероприятий в рамках предлагаемого проекта позволит повысить удовлетворенность населения в специализированных качественных туристских услугах для детей и подростков с ограниченными возможностями. В результате выполнения мероприятий туристско-рекреационный и лечебно-оздоровительный комплекс региона получит новые импульсы для развития.

Список литературы

1. Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»: Утверждена Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2011 г. № 644.
2. Об инвестиционном товариществе: Федеральный закон Рос. Федерации от 28 ноября 2011 г. № 335-ФЗ.
3. Беденко Н.Н., Досаева А.Л., Мошкова Л.Е. Государственно-частное партнерство в туризме на территории присутствия: перспективные модели / Л.Е. Мошкова, Н.Н. Беденко, А.Л. Досаева // Вестник Тверского государственного университета. Серия Экономика и управление. 2013. № 28. Выпуск 20. С. 20–26.

4. Инвестиционное товарищество: новая форма – новые возможности: Электронный ресурс. – Свободный доступ из сети Интернет. – <http://www.delo-press.ru/articles.php?n=9654>.
5. Российская газета. Столичный выпуск № 6913 (45). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2016/03/02/v-rossii-sokratilos-chislo-invalidov.html>
6. Центральная база статистических данных. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi?pl=2319001>
7. Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/retail/#

TOURISM FOR DISABLED PEOPLE

A.L. Dosayeva¹, O.A. Michkova²

^{1,2}Tver State University, Tver

The article describes some aspects of special tourism development for disabled children and adolescents. The authors consider activities for tourism promotion in the Tver region through the mechanism of public-private partnership. The research outlines approaches for determining the effectiveness of the PPP- touristic projects.

Keywords: *special accommodation, tourism, tourism services accessible for disabled children and adolescents.*

Об авторах:

ДОСАЕВА Альфия Лимаровна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента Института экономики и управления, Тверской государственной университет, e-mail: daltver@yandex.ru

МИЧКОВА Ольга Андреевна – старший преподаватель кафедры менеджмента Института экономики и управления, Тверской государственной университет, e-mail: micolg@yandex.ru

About the authors:

DOSAYEVA Alfiya Limarovna is Candidate of Economic Sciences, the associate professor of management of Institute of economy and management, Tver State University, e-mail: daltver@yandex.ru

MICHKOVA Olga Andreevna is the senior teacher of department of management of Institute of economy and management, Tver State University, e-mail: micolg@yandex.ru

References

1. Federal target program "Development of Internal and Entrance Tourism in the Russian Federation (2011-2018)": It is approved by the Order of the Government of the Russian Federation of August 2, 2011 No. 644.
2. About an investment partnership: The federal law Grew. Federations of November 28, 2011 No. 335-FZ.
3. Bedenko N. N., Dosayev A. L., Moshkova L. E. Public-private partnership in tourism in the territory of presence: perspective models / L.E. Moshkova, N. N. Bedenko, A. L. Dosayev//Messenger of Tver State University. Economy series and management. 2013. No. 28. Release 20. Page 20-26.
4. Investment partnership: a new form – new a vozmozhnosti:elektronny resource. – An open entry from the Internet. – <http://www.delo-press.ru/articles.php?n=9654>.
5. Russian newspaper. Capital release No. 6913 (45). - <https://rg.ru/2016/03/02/v-rossii-sokratilos-chislo-invalidov.html>
6. Central base of statistical data. – [Electronic resource]. – Access mode: <http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi?pl=2319001>
7. Federal State Statistics Service: ofitsa. website. – [Electronic resource]. – Access mode: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/retail/#