

УДК 332.122

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ, ТИПЫ И ЗАДАЧИ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

Н.Л. Данилова¹, Е.В. Кувшинова²

¹Чебоксарский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации, г. Чебоксары

²Чебоксарский филиал РАНХиГС при Президенте РФ, г. Чебоксары

Показано, что особые экономические зоны являются современным механизмом осуществления инвестиционной деятельности. Раскрыты условия, при которых инвестиционные процессы в условиях особых экономических зон можно оценивать позитивно.

Ключевые слова: особая экономическая зона, инвестиции.

В современных условиях хозяйствующие субъекты должны находить и осваивать новые способы увеличения своей доходности. Один из таких способов – повышение инвестиционной активности предприятия. Ее необходимость также обусловлена потребностью ускорения структурных изменений и преобразований в экономике России и её роста. Одним из примеров такой деятельности является разработка и реализация инвестиционных проектов в условиях региональных особых экономических зон (ОЭЗ). Как показывает практика, взаимодействие представителей региональной власти и инвесторов эффективно влияет на совокупную оценку инвестиционной привлекательности как регионов и отраслей, так и производственных комплексов, отдельных предприятий.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) – территория, имеющая особый юридический статус по отношению к остальной территории и обеспечивающая льготные экономические условия для предпринимателей. ОЭЗ стали создавать в России с 2005–2006 гг. для решения вопросов привлечения прямых иностранных инвестиций, создания новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала, развития экспортной базы, минимизации затрат за счёт отсутствия экспортных и импортных таможенных пошлин, приближения производства к потребителю, использования более дешёвой рабочей силы, развития территории.

Создание ОЭЗ в РФ регулируется принятым в 2005 г. Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ [1], согласно которому под ОЭЗ подразумевается определенная Правительством РФ территория, на которой действуют особые условия ведения предпринимательской деятельности, может применяться процедура свободной таможенной зоны.

Принятие названного федерального закона – это второй этап встраивания этих зон в российскую экономику. Первым этапом был процесс становления ОЭЗ в конце 80-х гг. XX в. На этом этапе была разработана единая концепция свободных зон. Они являлись одним из элементов внешнеэкономической стратегии и политики государства, и рассматривались как мера стимулирования межгосударственных связей СССР с иностранными инвесторами [2, с. 106]. Такие территориальные зоны предполагалось

создавать в развитых научно-технических регионах. Основным аспектом для их создания являлось решение проблемы экономического роста, снижение уровня безработицы, привлечение финансовых ресурсов в регион. Попытки развития особых экономических зон на первом этапе не увенчались успехом. Многие исчезли сами собой, иные стали восприниматься как едва ли не самые опасные территории.

Начало 2000-х гг. характеризуется стабилизацией российской экономики и попытками Правительства страны создать благоприятные условия для внешнеэкономической деятельности. В результате был принят выше упомянутый федеральный закон. Он предписывал единую нормативно-правовую базу создания и функционирования ОЭЗ, определение понятия особой экономической зоны, в нем расписаны типы создаваемых ОЭЗ, законодательно определена их система управления.

В 2006 г. был разработан закон «Российские особые зоны РосОЭЗ», который ввел понятие государственно-частного партнерства. В каждой ОЭЗ был выделен ряд кластеров. Созданные ранее свободные зоны (20 СЭЗ) ликвидировались в результате вступления в силу нового закона (за исключением зон в Магаданской и Калининградской областях) [4, с. 89]. По данным РосОЭЗ в Российской Федерации действуют особые зоны:

– технико-внедренческого типа – предназначены для стимулирования развития инноваций, разработки и внедрения результатов научно-технической и инновационной деятельности. Предполагают при ограниченном государственном финансировании эффективное использование природных, научных, материальных и финансовых ресурсов для разработки высокоэффективных инноваций, развития высокотехнологичных производств и роста потенциала экономики страны. Техничко-внедренческие ОЭЗ призваны формировать эффективные условия для инновационного развития страны, модернизации производства и экономики России, роста ее конкурентоспособности. Конечным результатом их деятельности должны явиться наукоемкие виды продукции, новые технологии, незначительные экспериментальные партии товаров. В мировой практике формирование технико-внедренческих ОЭЗ происходит вокруг крупных научных институтов;

– промышленно-производственного типа – предназначены для насыщения внутреннего рынка высококачественной продукцией, конкурентоспособной по отношению к мировым аналогам. Данные ОЭЗ направлены на привлечение в приоритетные отрасли экономики значительного количества инвестиций и капитальных вложений и ориентированы на создание трудоемкого крупносерийного производства;

– туристско-рекреационные зоны – предназначены для повышения привлекательности и конкурентоспособности туристкой и иной деятельности в сфере туристической и отдыха, использования природных, рекреационных и лечебных ресурсов территории, развития оздоровительных и лечебных центров. В отличие от вышеназванных ОЭЗ данные зоны ориентированы на оказание услуг, что должно содействовать увеличению благосостояния и росту конкурентоспособности региона, повышению его социальных показателей за счет роста количества занятых и создания новых рабочих мест;

– портовые зоны – предназначены для реализации инвестиционных проектов, предусматривающих строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры морских и речных портов, аэропортов, налаживанию судостроения и самолетостроения на территории зоны.

Цель, которая ставится государством при создании новых особых экономических зон, – решение стратегических задач развития экономики страны. На выделенных зондированных территориях проходят регулярные конкурсы по поиску новых резидентов ОЭЗ. На данном этапе активно развивается инфраструктура, принимаются подзаконные акты, регламентирующие деятельность всех выше обозначенных типов особых экономических зон [5, с. 42].

Таким образом, идея создания ОЭЗ на территории страны на втором этапе подразумевала, что выделение особой экономической зоны, создание и развитие инфраструктуры и в целом затраты на функционирование экономического кластера на обособленно выделенных территориальных образованиях финансирует принимающая сторона. На практике при создании и функционировании инвестиции делятся между государством и резидентами.

Третий этап развития ОЭЗ в России начался с 2007 г. и длится по настоящее время. Этап характеризуется принятием Концепции кластерной политики. Применение кластерного подхода оказывает положительное влияние на повышение конкурентных преимуществ регионов России. Особые экономические зоны в РФ в настоящий момент являются некоторой базой для формирования кластеров. Крупные предприятия, являясь ведущими образующими элементами ОЭЗ, способны сформировать и развивать рынок, который в свою очередь и формирует кластер. В связи с введением федерального закона от 30.11.2011 г. № 365-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [6] и отдельные законодательные акты Российской Федерации” было впервые законодательно закреплено на федеральном уровне понятие кластер, который представляет собой совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, определяющаяся Правительством Российской Федерации, и управляемая одной управляющей компанией.

На 30 сентября 2016 г. в России действовали 32 особые экономические зоны, из них: 5 технико-внедренческих, 9 промышленно-производственных, 3 портовых и 15 туристско-рекреационных.

Достижение целей создания и развития ОЭЗ связано со значительными объемами инвестиций, которые осуществляются как государством и регионами, так и отдельными частными инвесторами. Финансовые обязательства РФ могут быть осуществлены путем взноса в уставный капитал акционерного общества, созданного в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ, 100 % акций которого принадлежит РФ.

Особая экономическая зона предполагает, во-первых, специальный налоговый режим функционирования хозяйствующих субъектов и, во-вторых, некоторую площадку, подготовленную для строительства и запуска производства. Государство обеспечивает развитие инфраструктуры этой территории: проводит и обеспечивает функционирование всех коммуникаций, дорог, водопровода, канализации, электроснабжения, обеспечивает своевременное строительство необходимых объектов специального значения,

таких, например, как бизнес-инкубатор для малых предприятий, технопарки, а также может принимать участие в строительстве объектов социально-культурно-бытового и общего назначения на долевых началах.

Таким образом, для привлечения инвесторов – резидентов особых экономических зон применяются разнообразные льготы для бизнеса, в результате чего норма прибыли в ОЭЗ должна в среднем составлять до 40 % [2, с. 215].

Основные преференции для инвесторов:

1. Налоговые льготы. Для инвесторов ОЭЗ налоговые преференции предусмотрены на всех уровнях (на федеральном, региональном и местном): пониженная ставка налога на прибыль, которая подлежит зачислению в региональный бюджет; освобождение в срок от 5 до 10 лет от уплаты налога на имущество в зависимости от ОЭЗ при выполнении условий: льгота по транспортному налогу для инвесторов с момента фактической регистрации транспортного средства. В зависимости от отдельного типа ОЭЗ инвесторам могут быть предоставлены дополнительные льготы: возможность применения ускоренной амортизации с повышающим коэффициентом для инвесторов туристско-рекреационных и промышленно-производственных особых территорий; установление пониженных взносов по отчислениям во внебюджетные фонды на период 2011–2019 гг. для резидентов технико-внедренческой особой экономической зоны [7; 8].

2. Режим свободной таможенной зоны.

3. Особый режим администрирования. Для развития бизнеса и привлечения инвесторов в ОЭЗ для резидентов действует принцип «одного окна», который приводит к сокращению временных издержек инвесторов.

4. Правительство РФ гарантирует неизменность преференций для инвесторов ОЭЗ.

5. Квалифицированные кадровые ресурсы. В зависимости от типа ОЭЗ обладает необходимой рабочей силой для создания промышленных производств, кадрами в сфере туризма, транспорта, логистики, инженерии.

6. Предоставление в аренду земельных участков на территории ОЭЗ: на льготных условиях предоставляются земельные участки, учтенные в кадастре и расположенные в границах зоны.

7. Открытая система управления. В системе управления ОЭЗ задействованы органы: Минэкономразвития России, ОАО «ОЭЗ», субъекты Российской Федерации.

Итак, создаваемые особые экономические зоны являются наиболее перспективными для решения вопросов по привлечению инвестиций, диверсификации производств и выводу экономики регионов на эффективный уровень развития. Это одна из форм развития высокотехнологичного бизнеса и развития региональной экономики. Выделенные федеральным законом [3] типы ОЭЗ позволили сформировать в России технико-внедренческие, промышленно-производственные, портовые и туристско-рекреационные территории с особым режимом хозяйствования. Классификацию ОЭЗ, данную в федеральном законе «Об особых экономических зонах», следует дополнить такими зонами, как зоны научно-исследовательского характера, инновационно-внедренческие зоны; инновационно-производственные зоны.

Научно-исследовательские особые экономические зоны предназначены для стимулирования научных изысканий и разработки научных инноваций.

Формирование таких ОЭЗ должно происходить вокруг крупных научных институтов и исследовательских центров. Под инновационно-внедренческими особыми экономическими зонами следует понимать зоны, сформированные для доведения инновационного продукта, технологии и научных разработок до промышленного применения, включая их испытание и апробирование. Инновационно-производственные зоны предусматривают совокупность организационно и финансово взаимосвязанных инновационных организаций и производственных предприятий, представляющих собой систему, интегрирующую научные, технические, технологические, производственные, финансовые, информационные ресурсы для внедрения инновационных продуктов и технологий в производственную деятельность.

Таким образом, создание особых экономических зон преследует экономические, научно-технические, инновационные и социально-политические цели. Концепция ОЭЗ, которая была заложена в законодательстве об ОЭЗ, разработана в соответствии с условиями и особенностями Российской Федерации и ориентирована на решение задач экономического роста экономики. Создание ОЭЗ – это перспективная модель развития отдельных территорий, которые обладают хорошими предпосылками для развития инвестиционной и инновационной деятельности путем создания условий, стимулирующих деятельность предпринимательских структур.

Список литературы

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 03.07.2016) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.02.2017).
2. Кропова А.А. Эволюция особых экономических зон в России // Молодой ученый. 2016. № 4. С. 429–431.
3. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 30, ч. 2. Ст. 3127.
4. Передкова И.В. Особая экономическая зона и ее роль в развитии экономики региона // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 11(57). С. 89–92.
5. Кузнецов Н.А., Рязанцев Е.Ю. Региональное развитие особых экономических зон в России // Дискуссия. 2013. № 2. С. 42-44.
6. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 365-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 49, ч. 1. Ст. 7043.
7. О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» и статью 33 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» : Федеральный закон от 16.10.2010 № 272-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 42. Ст. 5294.
8. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп.,

вступ. в силу с 01.01.2017) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.02.2017).

THE TYPES AND STAGES OF SPECIAL ECONOMIC ZONES DEVELOPMENT

N.L. Danilova¹, E.V. Kuvshinova²

¹Cheboksary cooperative Institute, the branch of Russian University of cooperation, Cheboksary

²Cheboksary branch of the Russian Presidential Academy of National economy and Public administration, Cheboksary

Special economic zones are the modern mechanism of investment activities that are actively developed and supported by the governments of different countries. In many cases investment processes in conditions of special economic zones can be assessed positively: increasing investment potential and economic opportunities, developing innovation, etc.

Keywords: *special economic zone, investment.*

Об авторах:

ДАНИЛОВА Надежда Леонидовна – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры бухгалтерского учета Чебоксарского кооперативного института (филиала) Российского университета кооперации, e-mail: yadannad@yandex.ru

КУВШИНОВА Евгения Васильевна – старший преподаватель кафедры экономики и корпоративного управления Чебоксарского филиала РАНХиГС при Президенте РФ, e-mail: dipmag@mail.ru

About the authors:

DANILOVA Nadezhda Leonidovna – candidate of economic Sciences, associate Professor, associate Professor, Department of accounting Cheboksary cooperative Institute (branch) Russian University of cooperation. E-mail: yadannad@yandex.ru

KUVSHINOVA Evgenija Vasil'evna – senior lecturer of the Department of Economics and corporate governance Cheboksary branch of Ranepa under the RF President. E-mail: dipmag@mail.ru

References

1. Ob osobyh jekonomicheskikh zonah v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 22.07.2005 № 116-FZ (red. ot 03.07.2016) [Elektronnyj resurs] // SPS Konsul'tatPljus (data obrashhenija: 15.02.2017).
2. Kropova A.A. Jevoljucija osobyh jekonomicheskikh zon v Rossii // Molodoj uchenyj. 2016. № 4. S. 429–431.
3. Ob osobyh jekonomicheskikh zonah v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 22.07.2005 g. № 116-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2005. № 30, ch. 2. St. 3127.

4. Peredkova I.V. Osobaja jekonomicheskaja zona i ee rol' v razvitii jekonomiki regiona // Social'no-jekonomicheskie javlenija i processy. 2013. № 11(57). S. 89–92.
5. Kuznecov N.A., Rjazancev E.Ju. Regional'noe razvitie osobyh jekonomicheskikh zon v Rossii // Diskussija. 2013. № 2. S. 42-44.
6. O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob osobyh jekonomicheskikh zonah v Rossijskoj Federacii» i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 30.11.2011 № 365-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2011. № 49, ch. 1. St. 7043.
7. O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «O strahovyh vzosah v Pensionnyj fond Rossijskoj Federacii, Fond social'nogo strahovanija Rossijskoj Federacii, Federal'nyj fond objazatel'nogo medicinskogo strahovanija i territorial'nye fondy objazatel'nogo medicinskogo strahovanija» i stat'ju 33 Federal'nogo zakona «Ob objazatel'nom pensionnom strahovanii v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 16.10.2010 № 272-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2010. № 42. St. 5294.
8. Ob objazatel'nom pensionnom strahovanii v Rossijskoj Federacii : Federal'nyj zakon ot 15.12.2001 № 167-FZ (red. ot 19.12.2016) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2017) [Jelektronnyj resurs] // SPS Konsul'tantPljus (data obrashhenija: 15.02.2017).