

УДК 343.123

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАСКРЫТИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ В УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

Т. А. Ткачук, К. А. Борисенко

Владимирский юридический институт ФСИН России

Статья посвящена исследованию теоретических и концептуальных вопросов обеспечения выявления и расследования преступлений коррупционной направленности в пенитенциарном ведомстве. Предлагается авторское определение понятия оперативно-розыскного обеспечения раскрытия коррупционных преступлений в уголовно-исполнительной системе.

Ключевые слова: коррупция, оперативно-розыскная деятельность, раскрытие преступлений, пенитенциарная система, обеспечение.

Коррупционная преступность в России, несмотря на предпринимаемые усилия, приобретает характер реальной и системной угрозы национальной безопасности страны. Об этом свидетельствует широкий спектр мер, реализуемых на различных уровнях управления, в число которых входят нормотворческие инициативы, направленные на повышение прозрачности государственного управления, сокращение административных барьеров и упрощение согласительных процедур, вовлечение населения в общественный надзор и контроль за деятельностью властных структур¹. Кроме того, по данным ряда международных независимых организаций, в настоящее время Россия входит в число стран с наиболее развитой коррупцией². Однако, несмотря на регулярно принимаемый комплекс действий, коррупционные проявления продолжают оказывать мощное негативное воздействие на все сферы жизнедеятельности государства и общества, серьезно тормозят социально-экономические и политические преобразования государства, подрывая его международный авторитет.

Не случайно Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД в очередной раз

¹ Заседание президиума Совета по противодействию коррупции / Президент России URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/93/events/52043#sel=8:1,8:34> (дата обращения 11.11.2016).

² Харитошкин В.В. Опыт противодействия коррупции в США и Китае // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 4. С. 66.

заявил, что работу по борьбе с коррупцией необходимо усилить в первую очередь для повышения доверия к органам власти в целом³.

Заметим, что с течением времени коррупционная преступная среда консолидируется, усиливается ее организованность, возрастают профессионализм и масштабность преступных деяний. Об этом свидетельствуют и статистические данные. Так, в 2015 г. было выявлено и задокументировано 13 тысяч фактов взяточничества, из которых 951 преступление – в крупных и особо крупных размерах. Следует заметить, что данная цифра в 1,5 раза больше количества выявленных преступлений аналогичного периода 2014 г.⁴ Авторы убеждены, что данный факт следует связывать с тенденцией и переориентированием правоохранителей на более четкую и глубокую работу в вопросах противодействия организованным коррупционным проявлениям.

Нельзя не отметить, что особую тревогу и опасение вызывает нарушение законности в правоохранительных структурах, особенно среди сотрудников пенитенциарного ведомства. Анализ статистических данных и информационного портала позволяет констатировать, что также несмотря на проводимую работу коррупционные проявления занимают «лидирующие» позиции по количеству выявленной противозаконной деятельности среди личного состава уголовно-исполнительной системы (далее - УИС)⁵. При этом очевидным представляется факт, что уровень раскрываемости коррупции не в полной мере соответствует требованиям и условиям борьбы с ней как одной из стратегических задач государственной уголовной политики.

При сложившейся обстановке и с учетом четко взятого курса на искоренение нарушения законности такого рода повышается значимость применения комплексных оперативно-розыскных мер и взаимодействия с оперативными аппаратами пенитенциарного ведомства, обеспечивающими субъектов расследования значимой и необходимой информацией для установления истины по уголовным делам рассматриваемой категории преступлений. В этой связи одной из причин сохранения достаточно высокого уровня коррупционной преступности можно, без сомнения, назвать сложности выявления, раскрытия и расследования такого рода преступлений⁶. Поэтому наряду

³ Расширенное заседание коллегии МВД / Президент России URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515> (дата обращения 11.11. 2016).

⁴ Там же.

⁵ Согласно основной форме статистической отчетности ФСИН России (3-ПР), в 2015 г. из 377 зарегистрированных фактов преступного характера среди сотрудников УИС 96 составили коррупционные проявления посредством дачи (получения) взятки.

⁶ Яковлева Н.Г. О некоторых особенностях выявления и расследования должностных преступлений коррупционной направленности // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 4. С. 75 - 76.

с тактическими и методическими, т.е. практико-ориентированными условиями обеспечения деятельности правоохранительных структур, глубокой проработки требуют теоретические вопросы их оперативно-розыскного обеспечения выявления коррупции, что в свою очередь является базисом последующих научно-практических рекомендаций по совершенствованию и повышению эффективности прогнозирования, организации, планирования и алгоритмизации расследования преступлений представленной группы.

Заметим, что стремление к обоснованию теоретической основы направления деятельности непосредственно к аспектам раскрытия и расследования преступлений коррупционной направленности в УИС обусловлено тем, что оно сопряжено с решением таких вопросов, как:

- поиск эффективных средств воздействия и профилактики коррупционной преступности в пенитенциарной системе посредством мероприятий розыскного (конспиративного) характера;

- совершенствование известных и поиск новых организационных, методических и тактических средств повышения эффективности получения фактических данных, обеспечивающих решение задач последующего уголовного преследования (уголовного судопроизводства);

- предупреждение, пресечение или нейтрализация противодействия установлению объективной истины по расследуемым уголовным делам данной категории;

- повышение уровня использования подразделениями собственной безопасности ФСИН России комплекса криминалистических и оперативно-розыскных мер в целях своевременного выявления фактов коррупции;

- разработка организационных, методических и тактических основ взаимодействия правоохранительных органов в решении задач своевременного выявления коррупционных преступлений на основе унификации соотносимости вопросов доказывания, документирования и легализации материалов, полученных оперативным путем;

- совершенствование правового и нормативного регулирования деятельности оперативных и следственных аппаратов по их согласованному исполнению комплексной задачи своевременного, полного и объективного раскрытия и расследования преступлений;

- исследование информационно-коммуникационных, когнитивных, психологических и нравственно-этических аспектов деятельности правоохранителей при выполнении функций по раскрытию и расследованию совершенных коррупционных преступлений.

В современных условиях практики и профилактики борьбы с преступностью данный диапазон аспектов, указанных авторами,

помогает выделить собственно предмет применения сил и средств «негласного» сопровождения выявления и раскрытия противоправных коррупционных проявлений.

С учетом гносеологического потенциала указанных положений закономерным, по мнению авторов, является анализ понятия и сущностной характеристики оперативного обеспечения раскрытия преступлений на современном этапе развития теории оперативно-розыскной деятельности.

Так, ряд ученых и практиков ассоциируют рассматриваемую категорию в своем общем виде с вопросами обеспечения взаимодействия, взаимообусловленности, единства направленности действий правоохранительных органов по расследованию определенной группы преступлений. Например, В.П. Хомколов определяет ее как «самостоятельную систему в структуре взаимодействия следователя и органов дознания, как комплекс правовых и организационно-тактических мер, обуславливающих взаимосвязь и взаимовлияние следователя и оперативно-розыскных аппаратов органов внутренних дел в целях всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела»⁷. Данная позиция применимо к исследуемой категории преступлений представляется не совсем верной, так как подчеркивает преимущественно лишь одну из задач данной категории обеспечения.

Представляется интересной позиция И.А. Климова и А.М. Абрамова, которые под оперативно-розыскным обеспечением расследования преступлений понимают основанную на законе и ведомственных нормативных актах комплексную систему оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых оперативно-розыскными аппаратами ОВД и направленных на непрерывное, своевременное и полное обеспечение предварительного следствия информацией, содержащей совокупность фактических данных об обстоятельствах расследуемых преступлений⁸. Это положение в большей степени коррелирует с действительностью, причем недостаточно освещенными остаются вопросы доследственной проверки сообщений о факте

⁷ Хомколов В.П. Правовые и организационно-тактические вопросы оперативно-розыскного обеспечения деятельности следователя по установлению лица, совершившего преступление: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1984. С. 13.

⁸ Абрамов А.М., Климов И.А. Организационно-тактические формы оперативно-розыскной деятельности. М.: ЮИ МВД России, 1995. С. 20 - 21; Бордиловский Э.И. Сущность и основные направления оперативно-розыскного обеспечения предварительного расследования групповых преступлений // Тр. Академии МВД СССР. М., 1990. С. 112.

совершенного преступления, что является неотъемлемой частью такой латентной категории преступлений, как коррупционные.

Более последовательной и закономерной позиции, по мнению авторов, придерживается А.В. Кудрявцев, который освещает данную категорию розыскного характера через призму деятельности оперативных аппаратов ФСИН России в соответствии с поставленными задачами ведомства. Так, по мнению профессора, оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования преступлений, совершаемых в УИС, представляет собой систему мер, осуществляемых субъектами ОРД по выявлению и сбору фактических данных, обеспечивающих своевременность и обоснованность возбуждения уголовного дела по факту преступного деяния; доказывание виновности лиц, принимавших участие в его совершении; нейтрализацию противодействия криминальной среды объективному расследованию; исполнение функции защиты участников уголовного судопроизводства и полной реализации принципа неотвратимости ответственности виновных за содеянное⁹. Кроме того, А.В. Кудрявцев, раскрывая дефиницию, определяет структурно-содержательные компоненты, позволяющие определить его место в системе правоохранительной деятельности по борьбе с пенитенциарной преступностью.

Проведенное нами исследование и анализ различных точек зрения по рассматриваемому вопросу подчеркивают объективную необходимость разработки согласованной, непротиворечивой и структурированной дефиниции оперативно-розыскного обеспечения раскрытия коррупционных преступлений в УИС, принимая во внимание, что концептуальные точки зрения исследователей рассматривают один и тот же объект с различных позиций, в разных аспектах, поэтому они не исключают, а скорее взаимодополняют друг друга.

Так, авторам представляется, что под оперативно-розыскным обеспечением раскрытия коррупционных преступлений в УИС следует понимать основанную на законах и подзаконных актах деятельность оперативных подразделений ФСИН России, направленную на поиск сведений, представляющих оперативный интерес, и их последующую реализацию в целях своевременного выявления и документирования признаков рассматриваемой группы преступлений, обеспечения доказательственной базы и информационной поддержки уголовного преследования (государственного обвинения) в суде.

⁹ Кудрявцев А.В. Некоторые особенности оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений, совершенных в уголовно-исполнительной системе // Вестник Владимирского юридического института. 2012. № 4(28). С. 20.

В этой связи необходимо добавить, что на всех стадиях выявления, раскрытия и расследования коррупционных проявлений в УИС оперативно-розыскное обеспечение носит специальный, целевой, комплексный и временный характер. Поэтому основными формами оперативно-розыскной деятельности в этих условиях должны быть сбор, обработка, анализ, систематизация и обмен значимой информацией оперативного характера, а также проведение совместных с другими правоохранительными органами и ведомствами оперативно-розыскных мероприятий и учений для координации, согласованности действий структурных подразделений и оптимизации борьбы с коррупцией в целом.

Список литературы

1. Абрамов А.М., Климов И.А. Организационно-тактические формы оперативно-розыскной деятельности. М.: ЮИ МВД России, 1995.
2. Бордиловский Э.И. Сущность и основные направления оперативно-розыскного обеспечения предварительного расследования групповых преступлений // Труды Академии МВД СССР. М., 1990. С. 112.
3. Борьба с коррупцией: новые подходы и векторы современного развития: материалы Всерос. научн.-практ. конф. Волгоград, 15-25 ноября 2010 г. / отв. ред. В.В. Чуриков. Волгоград: изд-во ВолГУ, 2011.
4. Заседание президиума Совета по противодействию коррупции / Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/93/events/52043#sel=8:1,8:34> (дата обращения 11.11.2016).
5. Кудрявцев А.В. Некоторые особенности оперативно-розыскного обеспечения расследования преступлений, совершенных в уголовно-исполнительной системе // Вестник Владимирского юридического института. 2012. № 4(28). С. 20.
6. Сотников К.И. Противодействие коррупции: социально-правовые и криминалистические аспекты: монография. М., СПб.: РПА Минюста России, 2012. 264 с.
7. Расширенное заседание коллегии МВД / Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/51515> (дата обращения 11.11.2016).
8. Харитошкин В.В. Опыт противодействия коррупции в США и Китае // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 4. С. 66.
9. Хомколов В.П. Правовые и организационно-тактические вопросы оперативно-розыскного обеспечения деятельности следователя

по установлению лица, совершившего преступление: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1984. С. 13.

10. Яковлева Н.Г. О некоторых особенностях выявления и расследования должностных преступлений коррупционной направленности // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2015. № 4. С. 75 - 76.

QUESTION ABOUT ESSENCE OF OPERATIONAL- INVESTIGATIVE SECURING CORRUPTION DISCLOSURE IN THE FEDERAL PENAL SERVICE

T. A. Tkachuk, K. A. Borisenko

Vladimir Law Institute of the Federal Penal Service

Article is devoted to a research of theoretical and conceptual questions of ensuring identification and investigation of corruption crimes in penitentiary service. Authors approve definition of operational search ensuring investigation of corruption crimes of Penal system.

Keywords: *Corruption, operational search activity, disclosure of crimes, Federal Penal system, ensuring.*

Об авторах:

ТКАЧУК Татьяна Алексеевна - начальник кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики юридического факультета Владимирского юридического института ФСИН России, доктор юридических наук, профессор, e-mail: tatkachuk@mail.ru, (600037, г. Владимир, ул. Нижняя Дуброва, д. 34, кв. 78).

ТКАЧУК Tatyana - doctor of Law, professor, head of the department of criminal justice and forensic science at law faculty in Vladimir Law Institute of the Federal Penal Service (600037, Vladimir, street Low Dubrova, d. 34, sq. 78.).

БОРИСЕНКО Ксения Александровна - преподаватель кафедры уголовно-процессуального права и криминалистики юридического факультета Владимирского юридического института ФСИН России, e-mail: whatisboris@rambler.ru, (600027, г. Владимир, ул. Комиссарова, д. 26, кв. 19).

BORISENKO Kseniya - educator of the department of criminal justice and forensic science at law faculty in Vladimir Law Institute of the Federal Penal Service (600027, Vladimir, street Komissarova, d. 26, sq. 19).

Ткачук Т.А., Борисенко К.А. К вопросу о сущности оперативно-розыскного обеспечения раскрытия преступлений коррупционной направленности в уголовно-исполнительной системе // Вестник ТвГУ. Серия Право. 2017. № 1. С. 92 – 98.