

УДК 351.712

## **ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНТРАКТА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

**Я. В. Калачев**

ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет»,  
г. Ульяновск

Рассматриваются особенности предоставления обеспечения исполнения контракта в сфере госзакупок. С 01 января 2014 г. Федеральный закон РФ от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установил обязанность заказчика по государственному контракту требовать от участника закупки обеспечения исполнения контракта.

***Ключевые слова:** гражданское право, обеспечение исполнения контракта, контрактная система, государственные закупки.*

Обеспечение исполнения обязательств по контракту в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является одним из ключевых его условий, позволяющих обезопасить заказчика от недобросовестности поставщика (подрядчика, исполнителя).

Условие об обеспечении исполнения контракта в соответствии с нормами действующего законодательства РФ<sup>1</sup> подлежит включению в проект контракта, заключение которого планируется по итогам проведенной закупки (за исключением случаев проведения запроса котировок и запроса предложений, по итогам которых заказчик вправе не устанавливать требование о предоставлении обеспечения исполнения контракта)<sup>2</sup>. В противном случае контракт запрещено заключать без предоставления победителем закупки (единственным участником) обеспечения его исполнения.

Контракт окончательно подписывается сторонами только после подтверждения потенциальным поставщиком (подрядчиком,

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23.05.2016 г.) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 13 июля 2015 г.) // РГ. 2013. № 80. 12 апр.

исполнителем) документов о его предоставлении (наличии) и проверкой заказчиком данного факта со своей стороны.

Анализируя ч. 4 и 5 ст. 96 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, можно сделать вывод, что участник закупки, объявленный заказчиком победителем, в обязательном порядке предоставляет заказчику обеспечение исполнения контракта, заключаемого по результатам такой закупки в установленный срок. В случае если потенциальным контрагентом обеспечение исполнения контракта не предоставлено, такой участник признается уклонившимся от заключения контракта<sup>3</sup>.

Обеспечение исполнения контракта в сфере госзакупок должно быть предоставлено участником закупки в срок, предусмотренный для заключения контракта. Так, по результатам проведения открытого конкурса он составляет десять дней, исчисляемых со дня публикации в единой информационной сети итогового протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. При заключении контракта, заключаемого по итогам проведения закупки путем проведения закрытого конкурса, срок также составляет десять календарных дней, однако он уже исчисляется не со дня публикации протокола, а со дня его подписания. Данные положения установлены ч. 3 ст. 54 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

В случае проведения закупки способом электронного аукциона срок для заключения контракта, следовательно, и для предоставления обеспечения его исполнения, составляет пять рабочих дней минимум и двадцать дней – максимум. Исчисление их начинается со дня размещения заказчиком проекта такого контракта в единой информационной системе, а до ее создания – на официальном сайте закупок в сети «Интернет», что предусмотрено ч. 3 ст. 70 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Если планируется заключение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по итогам проведения запроса котировок, то в данном случае срок устанавливается самим заказчиком изначально в извещении о проведении соответствующей закупки товаров, работ, услуг, однако он не может превышать двадцать календарных дней с момента подписания итогового протокола по рассмотрению котировочных заявок.

Таким образом, после объявления участника победителем закупки и его намерении заключать контракт на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг с соответствующим заказчиком

---

<sup>3</sup> Решение Комиссии Тамбовского УФАС России от 30.10.2014 г. № РНП-68-58/14 // ИС «Правовые акты ФАС России». 2014.

первоочередной задачей такого участника является представление заказчику обеспечения исполнения контракта. С целью реализации данной задачи участнику необходимо выбрать один из предусмотренных способов такого обеспечения (внесение денежных средств или банковская гарантия) и осуществить действия, направленные на его реализацию (оформление платежного поручения на перечисление денежных средств или получение банковской гарантии соответствующего банка)<sup>4</sup>.

При этом выбор в пользу того или иного способа обеспечения исполнения контракта зависит исключительно от самого победителя закупки, а заказчику остается только проверить предоставленное обеспечение на предмет его соответствия действующему законодательству РФ и закупочной документации.

Внесение участником денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта на счет заказчика, как правило, осуществляется путем оформления соответствующего платежного поручения о перечислении требуемой суммы. Порядок заполнения такого платежного поручения практически не отличается от порядка оформления прочих платежных поручений, которые установлены гл. 5 Положения от 19 июня 2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств»<sup>5</sup>. Единственным нюансом, на который стоит обратить внимание при оформлении платежного поручения о перечислении участником денежных средств, является необходимость указания в поле «назначение платежа» информации о внесении именно обеспечения исполнения контракта, а также сведений для определения конкретной закупки.

Другим способом обеспечения исполнения контракта является оформление банковской гарантии, являющейся разновидностью независимой гарантии, правовой статус которой урегулирован гл. 23 Гражданского кодекса РФ. Кроме того, требования к форме банковской гарантии утверждены Постановлением Правительства РФ от 08 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>6</sup>. Согласно этому постановлению банковская гарантия

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями от 13 июля 2015 г.) // РГ. 2013. № 80. 12 апр.

<sup>5</sup> Положение Банка России от 19.06.2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» // Вестник Банка России. 2012. № 34.

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере

оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа<sup>7</sup>.

Предоставление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта является более приемлемым вариантом для участника в части ответственности, однако и более проблематичным в плане подготовки необходимых документов и непосредственно ее получения. При этом действующее законодательство РФ предусматривает ряд условий и ограничений, имеющих место в правоотношениях, связанных с банковскими гарантиями в области государственных и муниципальных закупок, т.е. банковская гарантия куда удобнее для обеих сторон контракта, но получить её сложнее, чем перечислить обеспечение ввиду большего количества различных требований к документам и ограничениям при её оформлении<sup>8</sup>.

Более того, участник закупки обязан предоставлять банковскую гарантию, включенную в реестр банковских гарантий, а банк предоставлять принципалу выписку из указанного реестра (ч. 8 ст. 45 и ч. 1.1 ст. 114 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ)<sup>9</sup>.

Обеспечение исполнения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не применяется в случаях:

- 1) заключения контракта с участником закупки, который является государственным или муниципальным казенным учреждением;
- 2) осуществления закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключения бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии.

Такое обеспечение необходимо проверить на предмет соответствия требованиям законодательства РФ, документации о закупке, проекта контракта. Если в качестве обеспечения предоставлена банковская гарантия, то заказчик должен рассмотреть ее в течение не более чем трех рабочих дней с даты поступления (ч. 5 ст. 45 Федерального закона

---

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5947.

<sup>7</sup> Пахомова Л.М. Банковская гарантия как способ обеспечения заявок т обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов в системе контрактных отношений // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики). 2015. № 4. С. 97.

<sup>8</sup> Мельников В. В. Применение банковской гарантии как инструмента обеспечения участия в процедурах государственных закупок // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики). 2014. № 3. С. 116.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // РФ. 2013. № 80. 12 апр.

от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Проверка поступившей от участника закупки банковской гарантии происходит по следующим критериям:

1) банк, выдавший банковскую гарантию, включен в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, который ведется Минфином РФ;

2) сведения о банковской гарантии содержатся в реестре банковских гарантий;

3) в предоставленной гарантии отсутствует условие о том, что заказчик должен представить банку копии судебных актов, подтверждающих неисполнение обязательств, которые обеспечиваются гарантией;

4) банковская гарантия содержит условие о безотзывности, сведения о сумме гарантии и другие обязательные условия и сведения, предусмотренные ч. 2, 3 ст. 45 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Если банковская гарантия не соответствует хотя бы одному из указанных требований, заказчик не принимает такую гарантию в качестве обеспечения (ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ). Об отказе в принятии банковской гарантии заказчик обязан проинформировать участника закупки в письменной форме или в форме электронного документа в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты ее поступления (ч. 7 ст. 45 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

При предоставлении обеспечения в виде внесения на указанный заказчиком счет денежных средств в полном размере необходимо проверить факт поступления денежных средств в полном размере на счет, указанный в документации о закупке, проекте контракта.

Таким образом, своевременное предоставление обеспечения исполнения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечит выполнение основного обязательства и обязательства, возникшего вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) основного обязательства, поставщика (подрядчика, исполнителя) перед заказчиком.

### **Список литературы**

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (в ред. от 23.05.2016 г.) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (в ред. от 03.07.2016 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // РГ. 2013. № 80. 12 апр.
4. Постановление Правительства РФ от 08 ноября 2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 46. Ст. 5947.
5. Положение Банка России от 19 июня 2012 г. № 383-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» // Вестник Банка России. 2012. № 34.
6. Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (в ред. от 02.07.2013 г.) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (утратил силу) // Парламентская газета. 2005. № 138. 9 авг.
7. Решение Комиссии Тамбовского УФАС России от 30 октября 2014 г. № РНП-68-58/14 [подготовлен для информационной системы «Правовые акты ФАС России», 2014] // ИС «Правовые акты ФАС России». 2014.
8. Мельников В. В. Применение банковской гарантии как инструмента обеспечения участия в процедурах государственных закупок // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики). 2014. № 3. С. 116 - 123.
9. Пахомова Л.М. Банковская гарантия как способ обеспечения заявок и обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов в системе контрактных отношений // Journal of Economic Regulation (Вопросы регулирования экономики). 2015. № 4. С. 97 - 111.

## **FEATURES OF THE COLLATERAL CONTRACT IN THE PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS**

**Y. V. Kalachev**

Ulyanovsk state university

This article discusses the features of the collateral contract. From 01 January 2014 the Federal law of the Russian Federation from 05 April 2013 № 44-FL «About contract system in the procurement of goods, works, services for state and municipal needs» has established the obligation of the customer under a government contract to require the party purchasing the security for the performance of the contract.

*Keywords: civil law, enforcement of contract, the contract system, public procurement.*

### *Об авторе*

КАЛАЧЕВ Ярослав Валерьевич - юрисконсульт ООО «Центр защиты прав заемщиков», г. Ульяновск; аспирант юридического факультета ФГБОУ ВО «Ульяновский государственный университет» (432001, г. Ульяновск, ул. Карла Маркса, д. 52, кв. 26), e-mail: kalachev.ya@yandex.ru

KALACH Yaroslav - Counsel LLC "borrowers Rights Protection Center", Ulyanovsk; graduate student of the Faculty of Law FGBOU IN "Ulyanovsk State University" (432001, Ulyanovsk, st. Karl Marx, d. 52, q. 26)

Калачев Я.В. Особенности предоставления обеспечения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2016. № 4. С. 71 – 77.