

УДК 332.1

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ КАК СУБЪЕКТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА*

Н.Н. Козлова¹, В.П. Гавриков²

^{1,2}Тверской государственный университет, г. Тверь

Анализируются место и роль Общественной палаты Тверской области (ОПТО) в экономическом развитии региона. Рассмотрены формы и направления деятельности Общественной палаты Тверской области, ее взаимодействие с органами государственной власти/ местного самоуправления и общественными организациями для решения экономических проблем региона. Доказан вывод, что в рамках своих полномочий данный институт гражданского общества активно и эффективно функционирует.

Ключевые слова: *общественная палата, гражданское общество, региональная экономика.*

Актуальность исследования общественных палат российских регионов продиктована трансформациями гражданского общества в 2000-е гг. Общественные палаты можно назвать институтами публичной политики нового типа, поскольку их решения носят рекомендательный характер, но финансирование осуществляется за счет государственного/муниципального бюджета.

Правовой статус, накопленный опыт деятельности общественных палат в российских регионах является предметом научной рефлексии исследователей социально-гуманитарного профиля [18]. А.Ю. Сунгуров рассматривает общественные палаты вкупе с Уполномоченным по правам человека (детей, предпринимателей), экспертными советами как институты-медиаторы, призванные осуществлять коммуникацию между объединениями гражданского общества и властью [43]. Значительная часть исследователей сфокусирована на анализе потенциала влияния общественных палат на формирование гражданского сообщества, на возможностях осуществления ими общественного контроля за деятельностью органов государственной/ муниципальной власти [4; 42]. Ряд ученых сосредоточили свое внимание на региональных общественных палатах как субъектах социального партнерства [13]. Вкладу общественных палат в развитие экономики региона посвящены единичные исследования [46]. На наш взгляд, данный фокус рассмотрения деятельности общественной палаты принципиально важен, поскольку позволяет эксплицировать роль данного института в преодолении негативных последствий экономического кризиса, в обеспечении согласования интересов власти, бизнеса и гражданского общества в процессе принятия стратегических для субъектов федерации социально-экономических решений.

* Статья выполнена при поддержке гранта РФФИ №17-03-00328 «Институты и практики взаимодействия власти, экспертного сообщества и общественных организаций в российских регионах» (рук. Евстифеев Р.В., ООО «РАПН», <http://www.rfh.ru/downloads/2017/all.pdf>).

Для реализации поставленной проблемы необходимо проанализировать ряд вопросов, позволяющих оценить эффективность работы ОПТО. Объектом исследования являются функционал данного политического института, формы, направления, инструменты его влияния, а также совокупность инициатив, рекомендаций, мероприятий, проводимых ОПТО с 2009 по 2017 гг., направленных на экономическое развитие региона. Источниками информации явились контент-анализ порталов ОПТО, СМИ, органов государственной/муниципальной власти и интервью с членами/экспертами ОПТО.

Основной задачей института является обеспечение согласования «общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов» [22]. Таким образом, вопросы экономического развития входят в спектр рассмотрения общественными палатами наряду с другими значимыми проблемами и являются одним из направлений деятельности ОПТО.

Проблемы экономического развития стояли в повестке дня ОПТО с начала ее деятельности. В работе ОПТО первого созыва были заложены формы и направления работы в решении социально-экономических проблем региона: рассмотрение экономических вопросов на пленарных заседаниях, заседаниях профильных комиссий, участие в публичных слушаниях по проектам и исполнению бюджета области, в работе исполнительных органов власти области, курирующих экономическое направление, взаимодействие с Уполномоченным по правам предпринимателей в Тверской области, выработка рекомендаций по Посланиям главы государства и главы региона, регулярное обсуждение с Региональной энергетической комиссией (РЭК) тарифной политики, оперативное реагирование на конкретные жалобы и обращения граждан, проведение экспертиз проектов экономических решений членами и экспертами ОПТО и др.

Поскольку ОПТО является институтом гражданского общества и ее решения не являются обязательными для органов государственной/муниципальной власти, то формы и инструменты работы ОПТО сводятся к выдвижению и поддержке гражданских инициатив, а также к общественному контролю за деятельностью государственных органов и МСУ. Для более эффективной артикуляции и агрегации интересов бизнеса – власти – общества, рекомендаций государственным органам и МСУ уже в первом законе «Об Общественной палате Тверской области» данный институт был наделен правом законодательной инициативы, что следует рассматривать как значительное достижение регионального законодательства. Важно отметить, что ОПТО регулярно использует право законодательной инициативы, в том числе в расширении своего влияния для решения экономических вопросов. В частности, в 2010 г. ОПТО внесла изменения в Закон «Об ОПТО», расширив свои полномочия в сфере экспертизы принятия решений в области налогообложения [31]. Это позволило в дальнейшем в процессе новой кадастровой оценки ОПТО вместе с общественными организациями и деловым сообществом земель провести работу по пересмотру ставок земельного налога: ОПТО удалось снизить ставки земельного налога для отдельных категорий юридических и физических лиц. В апреле 2016 г.

состоялось заседание Совета ОПТО, посвященное вопросам налогообложения и использования земель сельскохозяйственного назначения [8].

Основные формы работы ОПТО – пленарные заседания и заседания профильных комиссий. При определении повестки наиболее актуальных вопросов, выносимых на рассмотрение пленарных заседаний, ОПТО учитывает тематику обращения граждан на горячую линию/личный прием, проводимый членами палаты, а также использует данные мониторингов, проводимых специально созданной комиссией ОПТО. С 2009 по 2017 гг. на пленарных заседаниях ОПТО были рассмотрены значимые, с нашей точки зрения, вопросы экономического развития области: «О мерах по минимизации негативных воздействий кризисных явлений в экономике на занятость населения области и предоставления гражданам государственных социальных гарантий», «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на долгосрочную перспективу», «Перспективы развития туризма в Тверской области», «Взаимодействие власти, бизнеса и институтов гражданского общества на территории Тверской области в решении социально-значимых вопросов»; на заседаниях Совета ОПТО, профильных комиссий, «круглых столов», общественных слушаний обсуждались вопросы налогообложения, региональной тарифной политики в сфере ЖКХ, поддержки среднего и малого предпринимательства, ценообразования на товары первой необходимости [5, с. 17], антимонопольного законодательства [16] и др.

Поскольку механизмов использования легального принуждения у ОПТО отсутствуют, рекомендации данного института нередко игнорируются, «социальный диалог общества с властью не складывается, решения ОП не учитываются» [1]. Сложности в выстраивании данных отношений, на наш взгляд, четко обозначила председатель ОПТО 2–3 созыва Л.В. Туманова: «В триумvirате власть–бизнес–общество нет закольцованности: все что-то просят и хотят друг от друга. Бизнес хочет преференций от власти, власть – помощи со стороны общества, общество – поддержки со стороны бизнеса. Но в то же время никто ничего не предлагает. Как открыть на этом пути двустороннее движение взамен одностороннего? Мы начнем с себя и внесем свои предложения» [12]. Поэтому одним из направлений работы ОПТО стали выработка системных подходов, а также создание долговременных и эффективных каналов объединения власти, предпринимателей и общественности. Согласно исследованиям, в российских регионах возникли различные модели взаимодействия общественных палат, бизнес–структур и власти, отличающиеся степенью конфронтации и/или сотрудничества [43]. Отечественные ученые указывают на преобладание кооперации и объясняют отсутствие жесткого противостояния между властью и общественными палатами способом формирования последних. Поскольку общественные палаты регионов создаются по аналогии с Общественной палатой РФ, то вполне уместно процитировать заданный исследователем А.И. Сунгуровым вопрос: «Как может осуществлять общественный контроль за деятельностью исполнительной власти – института, состав которого полностью контролируется главой государства?» [там же]. В Тверской области, как и в большинстве регионов, прослеживается тенденция к формированию формата конструктивного сотрудничества власти и ОПТО. По мнению руководства ОПТО, вектор действий власти и общества един: «Мы не должны ходить на власть в штыковую атаку. Все мы – и ОП, и власть – по одну сторону баррикад, а проблемы – по другую. Надо сообща их решать» [30, с. 3].

С 2009 по 2017 гг. партнерские связи ОПТО по решению экономических проблем региона расширялись, приобретая устойчивый характер. По вопросам стратегического развития экономики региона ОПТО взаимодействует с Правительством Тверской области, по отдельным социально-значимым проблемам – с профильными департаментами/министерствами Тверской области: финансов, экономического развития, транспорта и связи, промышленности и информационных технологий, туризма, а также с Контрольно-счетной палатой Тверской области. В частности, с целью повышения качества транспортных услуг и обеспечения их безопасности в июне 2013 г. ОПТО поддержала Министерство транспорта Тверской области в проведении акции «Такси вне закона» [25], а в 2015 г. Совет ОПТО предложил ввести лицензирование транспортных компаний, которые занимаются пассажирскими автоперевозками [32, с. 13].

Аналогичные долговременные связи ОПТО стремится создать также с деловым сообществом. В октябре 2014 г. члены общественной палаты приняли участие в совещании региональных отраслевых объединений предпринимателей «Деловой климат в Тверской области» [36]. Докладчики от ОПТО предложили свои рекомендации по улучшению делового климата в регионе, усиливая партнерство бизнеса и органов власти. В рамках работы совещания состоялось подписание соглашения о сотрудничестве между ОПТО и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области [24]. В июне 2015 г. ОПТО провела дискуссионную площадку «Быть патриотом в бизнесе – это выгодно» [34, с. 12]. Участники мероприятия выработали ряд мер по пропаганде патриотизма в деловой среде, презентация которых состоялась на III Форуме НКО [26].

Эффективность деятельности ОПТО связана также с качеством выдвигаемых инициатив, рекомендаций, которые, в свою очередь, определяются, в том числе, и уровнем экономической культуры членов ОПТО. Ни в федеральном, ни в региональном законе не выдвигаются специальные требования (уровень, профильность образования и т. д.) к членам общественных палат. В ряде случаев выдвигаемые ОПТО инициативы, рассматриваются государственными органами и МСУ как непроработанные, нереализуемые, и поэтому не находят поддержки. В частности, законопроекты ОПТО, касающиеся поддержки малолетних узников концлагерей и благотворительной деятельности, был отклонен депутатами Законодательного Собрания Тверской области, так как «региональный бюджет не безграничен» [1].

Для повышения качества рекомендаций ОПТО ведет работу в двух направлениях: первое – создание института экспертов при ОПТО, второе – регулярное проведение семинаров с целью обучения членов ОПТО, а также и оказание методической помощи членам муниципальных общественных палат/общественных советов Тверской области. Например, в ноябре 2012 г. ОПТО провела семинар-совещание с председателями общественных советов /общественных палат муниципальных образований Тверской области на тему «Участие населения в решении социально-экономических проблем муниципальных образований» [35].

Для более глубокого анализа проблем экономической направленности и подготовки качественных рекомендаций по их преодолению в рамках ОПТО были сформированы несколько профильных комиссий. В сфере внимания комиссии по экономическому развитию и предпринимательству находятся вопросы, связанные с поддержкой малого и среднего бизнеса, развитием

дорожной и транспортной сети, частно–государственным партнерством, часть которых успешно решалась. По рекомендациям членов комиссии областными органами исполнительной власти была создана единая региональная «Карта мер государственной поддержки предпринимательской деятельности», сформирован банк данных о резерве квалифицированных кадров для малого бизнеса с использованием современных информационных технологий [16]. Члены ОПТО и делового сообщества области приняли участие в создании ряда информационных материалов о проблемах взаимодействия власти, бизнеса и институтов гражданского общества в решении социально-экономических задач региона [12].

В решении экономических вопросов региона также активно задействована профильная комиссия ОПТО по вопросам местного самоуправления и жилищной политики. Данная комиссия вырабатывает рекомендации по оптимизации ценообразования в сфере ЖКХ, а также контролю за их практической реализацией, и рассматривает ситуацию, сложившуюся в ЖКХ по трем направлениям – управление многоквартирными домами (создание ТСЖ, ТОСОВ); тарифообразование; энергосбережение [17; 19; 39; 45].

В рамках реализации проектов по молодежному предпринимательству инициативно работает комиссия ОПТО по молодежной политике, развитию спорта и патриотическому воспитанию. Члены данной комиссии приняли участие во встрече лидеров молодежного Парламента и Правительства Тверской области с бизнесменами и политиками в июне 2012 г. [2], а ноябре 2012 г. сами выступили организаторами дискуссионной площадки по вопросам и перспективам развития молодежного предпринимательства региона в ОПТО. Участники мероприятия отметили, что большое количество структур для поддержки молодых предпринимателей в регионе работает разрозненно и в целях координации их работы необходимо создать информационное пространство для молодых предпринимателей, сформировать единую базу предпринимателей региона для рассылки через call-центры актуальной и полезной информации, создать специализированный интернет-портал [3]. Осенью 2013 г. при участии и поддержке ОПТО молодежь Тверской области приняла участие в реализации федеральной программы «Ты – предприниматель», представив 240 бизнес-планов [41], часть из которых получила субсидию от Министерства экономического развития Тверской области [20, с. 26–27].

Одним из основных ресурсов влияния ОПТО на решение социально значимых вопросов является транспарентность, открытость их обсуждения. «Самый главный механизм контроля за деятельностью власти – это публичность» – такую точку зрения высказал председатель ОПТО Первого созыва В.А. Суслов [44]. Используя гласность как один из способов общественного контроля и привлечения внимания граждан к экономическим проблемам, палата информирует о своей работе, решениях, рекомендациях в «Вестнике ОПТО», на официальном сайте ОПТО, а также активно взаимодействуя со СМИ. С самого начала своей деятельности ОПТО позиционировала себя как «рупор общественного мнения», «канал связи между гражданами, их общественными организациями и властью» [там же, с. 1]. Как отмечает председатель ОПТО Второго–Третьего созыва Л.В. Туманова: «Повлиять мы действительно не в силах. Однако мы можем выразить мнение общества, дать нужные рекомендации и корректировки,

подтолкнуть к решительным действиям, выступить с инициативой... Общественная палата должна быть как герценовский «Колокол» – звучать не прекращая, не давая спать органам власти» [30].

Итогом такой принципиальной позиции ОПТО стал пересмотр органами государственной власти ряда документов, имеющих стратегического значение для развития экономики области. В частности, в результате конструктивной критики ОПТО «Стратегии социально-экономического развития Тверской области до 2025 года» (пленарное заседание 24 декабря 2010 г.), подкрепленной квалифицированной экспертизой тверских ученых, представителей деловых кругов, областная исполнительная власть приостановила утверждение региональной программы социально-экономического развития, и данный документ ушел на доработку [38, с. 6]. В дальнейшем ОПТО в сотрудничестве с экспертным сообществом направляла рекомендации для корректировки долгосрочной программы социально-экономического развития региона, в том числе содержащие инновационные составляющие экономической деятельности [15]. В декабре 2012 г. члены и эксперты ОПТО приняли участие в обсуждении проекта Программы социально-экономического развития Тверской области до 2020 года. ОПТО внесла свои предложения об увязке будущего исполнения программы с программой бюджетного финансирования [27, с. 14–15]. Аналогичную экспертную оценку ОПТО давала и при обсуждении других документов, определяющих стратегию социально-экономического развития Тверской области – проектов и отчетов по исполнению регионального бюджета, проекта генерального плана г. Твери [11; 23, с. 3; 28, с. 9; 29, с. 9; 39, с. 18]. Последний документ эксперты рекомендовали кардинально пересмотреть [49]. В связи реорганизацией ОАО «РЖД» в январе 2011 г. ОПТО и Департамент транспорта и связи Тверской области провели Общественные слушания «Пригородные железнодорожные перевозки. Новый этап», в ходе которых ОПТО отстаивала сохранение доступности данного вида транспорта всем категориям граждан [37, с. 17]. Достаточно высокую эффективность в решении экономических проблем показало совместное заседание Департамента транспорта и связи Тверской области, ОПТО и Общественной палаты г. Твери в апреле 2011 г., на котором были рассмотрен вопрос «О состоянии и перспективах развития дорожно-транспортной сети в городе Твери» [33, с. 21]. Руководство города ответственно отнеслось к рекомендациям членов палат, ученых и специалистов-экспертов, и через два месяца после заседания представило в ОПТО письмо с информацией о принимаемых мерах [6].

Публичный характер деятельности ОПТО как института гражданского общества наиболее явно раскрывается в медиаторском характере его деятельности, в организации диалоговых площадок (дискуссий, круглых столов, форумов), на которых выстраивается коммуникация власти – бизнеса – общества. Например, в целях модернизации региональной экономики ОПТО инициировала ряд мероприятий по обсуждению проблем научно-исследовательской деятельности и внедрению инноваций. В феврале 2014 г. члены ОПТО приняли участие в заседании Общественного Совета при Министерстве промышленности и информационных технологий Тверской области [10]. В сентябре 2015 г. в рамках сотрудничества ОПТО и Министерства промышленности и информационных технологий Тверской области был проведен круглый стол, посвященный государственной

поддержке предприятий Тверской области [9]. В апреле 2016 г. при участии ОПТО состоялся круглый стол «Внедрение инноваций в Тверской области».

Одним из последних проектов социально-экономической направленности стало участие ОПТО в разработке программы развития регионального туризма. Для более тщательного анализа проблемы ОПТО провела выездные заседания в муниципальные образования региона, а члены палаты посетили ряд туристических объектов. В мае 2015 г. на заседании ОПТО была рассмотрена проблема интеграции историко-культурного наследия и туризма как основы инвестиционной привлекательности региона, на которой члены ОПТО решили выработать комплекс мер по осуществлению мониторинга организации туристической деятельности в регионе и общественному контролю за туристическими объектами [48, с. 14]. В апреле 2016 г. комиссия по сохранению историко-культурного наследия и туризма ОПТО приняла участие в заседании круглого стола с представителями турбизнеса региона на тему «Туристическая привлекательность Тверского императорского дворца и филиалов Тверской областной картинной галереи» [14]. Повесткой заседания стало формирование маршрутов с включением в них объектов Тверской областной картинной галереи и ее филиалов. В июне 2016 г. на пленарном заседании ОПТО обсуждался вопрос о развитии туризма как возможности развития малых городов Тверской области. В качестве объекта для развития индустрии гостеприимства был выбран Весьегонский район [47, с. 26].

В сентябре 2016 г. на заседании ОПТО члены и эксперты высказали предложения по совершенствованию поддержки народных промыслов, включения объектов народных промыслов в туристические маршруты, учреждения звания «Почетный мастер народных художественных промыслов Тверской области» [40]. На выездном заседании ОПТО в октябре 2016 г. в Лихославле обсуждалась проблема подготовки кадров для народных промыслов, а также сбыта продукции [7]. В рамках мониторинга организации туристической деятельности ОПТО предложила создать электронный каталог музеев и выставочных центров региона, уделив при этом особое внимание небольшим сельским музеям и коллекциям народных мастеров и умельцев [21].

Итак, оценивая эффективность ОПТО в решение социально-экономических проблем региона, необходимо в первую очередь учитывать тот факт, что мы анализируем деятельность института гражданского общества, не имеющего силовых ресурсов для реализации своих решений. На наш взгляд, ОПТО выполняет свою основную задачу – способствует согласованию общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития Тверской области. Анализируя вклад ОПТО в развитие экономики региона, можно сказать, что данный институт максимально полно использует предусмотренные законодателем полномочия – проводит экспертизу социально-экономических проектов, осуществляет общественный контроль за их реализацией, занимается мониторингом социально-экономических проблем, использует право законодательной инициативы для расширения функционала своего воздействия на экономические процессы в регионе. Анализ мероприятий ОПТО показывает, что с момента зарождения этот институт гражданского общества существенно увеличил возможности своего влияния на решение экономических проблем региона, расширяя формы

и направления работы, а также количество партнеров. Вопросы экономического развития ОПТО рассматривает как в рамках стратегических программ, так и в оперативном индивидуальном порядке при рассмотрении жалоб и обращений граждан. Главным ресурсом ОПТО являются авторитет ее членов и публичный, транспарентный характер деятельности. Взаимодействие ОПТО и органов государственной власти/местного самоуправления, а также общественных организаций происходит конструктивно, демонстрируя возможности ОПТО выступать диалоговой площадкой между бизнесом-властью-обществом. В целом, рассматривая опыт работы ОПТО как субъекта социально-экономического развития региона, необходимо отметить, что *в рамках своих полномочий* (курсив наш. – Н.К., В.Г.) данный публичный институт активно и продуктивно функционирует и может транслировать свои достижения в другие регионы. ОПТО является на данный момент системным игроком на поле региональной экономической политики. Учитывая слабость третьего сектора в российском публичном поле, мы не видим перспективы в придании обязательных решений ОПТО, но, возможно, внесение корректировок в механизм отбора членов и экспертов ОПТО стимулировало бы рост гражданских инициатив в Тверской области.

Список литературы

1. Без конфронтации, но и без соглашательства с властью. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1015-2012-06-07> (дата обращения – 14.07.2017).
2. Бизнес для молодых. – Режим доступа: <http://optver.ru/news/1031-2012-06-22> (дата обращения – 14.07.2017).
3. Бизнес-хаб как рельсы для молодых предпринимателей региона. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1145-2012-11-09> (дата обращения – 15.07.2017).
4. Брянцев И.И. Некоторые аспекты формирования механизма консолидации регионального сообщества // Известия Саратов. ун-та. 2007. Т. 7. Сер.: Социология, Политология. Вып. 2. С. 97–101.
5. Булка могла подорожать. Отреагировали вовремя // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. №4. С. 17.
6. В администрации Твери рассмотрели рекомендации общественных палат по модернизации городской дорожно-транспортной сети. – Режим доступа: <http://optver.ru/news/631-2011-07-19> (дата обращения – 15.07.2017).
7. В Общественной палате продолжают тему развития народных промыслов. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/2279-2016-10-07> (дата обращения – 15.07.2017).
8. В Рамешках обсудили проблемы собираемости земельного налога. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/2096-2016-04-23> (дата обращения – 16.07.2017).
9. В Твери обсудили меры поддержки экспорта <http://www.optver.ru/news/1910-2015-09-25>
10. Левицкий В.А. Развивать промышленный потенциал Тверской области. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1531-2014-02-21> (дата обращения – 17.07.2017).
11. Владимир ЛЕВИЦКИЙ: Поговорим о бюджете. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1698-2014-10-17> (дата обращения – 18.07.2017).
12. Власть - бизнес – общество. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1181-2012-12-18> (дата обращения – 19.07.2017).
13. Григорьев Л.Г. Общественная палата региона: проблемы и перспективы развития // Власть. 2013. № 12. С. 71–75.
14. Императорский дворец включают в турмаршруты. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/2078-2016-04-06> (дата обращения – 21.07.2017).
15. Инновации – в основу экономики. – Режим доступа: <http://optver.ru/news/894-2012-04-11> (дата обращения – 21.07.2017). 21

16. Итоги работы Общественной палаты за 2009-2011 гг. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/813-2012-02-02> (дата обращения – 22.07.2017).
17. Как сделать сферу ЖКХ более прозрачной. – Режим доступа: <http://optver.ru/news/archive?year=2012&month=05&modid=48&start=20> (дата обращения – 23.07.2017).
18. Козлова Н.Н., Тарковский И.С. Правовые основы деятельности Общественной палаты РФ: анализ потенциала влияния института на формирование публичной политики // Социально-политические процессы в меняющемся мире: межвуз. сб. науч. тр. / под ред. Н.Н. Козловой. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2017. Вып. 17. С.60–67.
19. Куда уходят деньги, перечисленные на капитальный ремонт. – Режим доступа: <http://www.vedtver.ru/news/16/3595/> (дата обращения – 23.07.2017).
20. Мечтать о собственном бизнесе или начать свое дело? // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2014. № 17. С. 26–27.
21. Мониторинг организации туристической деятельности. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/2423-2017-05-05> (дата обращения – 24.07.2017).
22. О внесении изменений в закон Тверской области «Об Общественной палате Тверской области». – Режим доступа: <http://www.optver.ru/documents/2430-law2> (дата обращения – 25.07.2017).
23. Областной бюджет выдержал экзамен общественности // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2011. №8. С. 3.
24. Общественная палата начинает сотрудничество с защитником прав предпринимателей. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1693-2014-10-09> (дата обращения – 27.07.2017).
25. Общественная палата поддержала акцию «Такси вне закона». – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1329-2013-06-03> (дата обращения – 28.07.2017).
26. Общественная палата провела III Форум НКО. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1847-2015-06-05> (дата обращения – 29.07.2017).
27. Общественная палата Тверской области в 2012 году. Тверь: ОПТО, 2012. 70 с.
28. Общественники обсудили бюджет области // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. №4. С. 9.
29. Общественность приняла отчет об исполнении бюджета Тверской области // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2013. № 14. С. 9.
30. ОП как герценовский «Колокол» // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. №9. С. 3.
31. ОП модернизирует законодательную базу // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. № 4. С. 4.
32. ОП предложит лицензировать пассажирские перевозки // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2015. № 18. С. 13.
33. Отремонтировать и разгрузить // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2011. № 7. С. 21.
34. Патриотизм в бизнесе – взгляд в будущее // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2015. № 18. С. 12.
35. Плагиат уместен. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1142-2012-11-01> (дата обращения – 31.07.2017).
36. Предприниматели и общественники обсудили деловой климат в регионе. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1694-2014-10-10> (дата обращения – 01.08.2017).
37. Пригородные перевозки дорожают? // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. № 5. С. 17.
38. Прогноз на перспективу: каким быть Верхневолжью к 2025 году // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. № 5 С. 6.
39. Проект областного бюджета представлен общественности // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2012. № 12. С. 18.
40. Работникам промыслов – почетное звание. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/2251-2016-09-14> (дата обращения – 02.08.2017).
41. Реализуй свои мечты, а не чужие. – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1459-2013-12-02> (дата обращения – 03.08.2017).
42. Сунгуров А.Ю. Институты – медиаторы в современной России: случай Саратовской области // Политэкс. 2012. Т. 8. № 4. С. 142–162.

43. Сунгуров А.Ю., Захарова О.С., Петрова Л.А., Распопов Н.П. Институты-медиаторы и их развитие в современной России. 1. Общественные палаты и консультативные советы: федеральный и региональный опыт. // Полис. 2012. № 1. С. 165–178.
44. Суслов В.А. Общественный интерес превыше всего // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2010. № 4. С. 1.
45. Сферу ЖКХ – под общественный контроль. – Режим доступа: www.vedtver.ru (дата обращения – 04.08.2017).
46. Тиховодова А.В. Роль Общественной палаты в развитии экономической сферы общества // Законы экономической сферы общества: материалы 9-ой Междунар. Нижегород. ярмарки идей. Н.Новгород: Изд-во Гладкова О.В., 2006. С. 219–223.
47. Туризм как возможность развития малых городов // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2016. № 21. С. 26.
48. Туристическим объектам нужен общественный контроль // Вестник Общественной палаты Тверской области. 2015. № 18. С. 14.
49. Что сулит новый генплан Твери? – Режим доступа: <http://www.optver.ru/news/1166-2012-12-06> (дата обращения – 05.08.2017).

PUBLIC CHAMBER OF TVER AREA AS A SUBJECT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE REGION

N.N. Kozlova, V.P. Gavrikov

Tver State University, Tver

The article analyzes the place and role of the Public Chamber of the Tver Region in the economic development of the region. The authors consider the forms and directions of the Public Chamber activity in the Tver region, its interaction with public authorities / local government and public organizations for solving the region's economic problems. The authors conclude that the institution of civil society actively and effectively operates under its authority.

Keywords: *Public Chamber, Civil Society, Regional Economy.*

Об авторах:

КОЗЛОВА Наталия Николаевна – доктор политических наук, профессор кафедры политологии, Институт экономики и управления, Тверской государственный университет, Тверь, e-mail: tver-rapn@mail.ru.

ГАВРИКОВ Виктор Прокофьевич – кандидат исторических наук, заведующий кафедрой политологии, Институт экономики и управления, Тверской государственный университет, Тверь, e-mail: fus.politology@tversu.ru.

About the authors:

KOZLOVA Natalija Nikolaevna – doctor of political Sciences, Professor, Department of political science, Institute of Economics and management, Tver state University, Tver, e-mail: tver-rapn@mail.ru

GAVRIKOV Viktor Prokof'evich – candidate of historical Sciences, head of the Department of political science, Institute of Economics and management, Tver state University, Tver, e-mail: fus.politology@tversu.ru

References

1. Bez konfrontacii, no i bez soglashatel'stva s vlast'ju. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1015-2012-06-07> (data obrashhenija – 14.07.2017).
2. Biznes dlja molodyh. – Rezhim dostupa: <http://optver.ru/news/1031-2012-06-22> (data obrashhenija – 14.07.2017).
3. Biznes-hab kak rel'sy dlja molodyh predprinimatelej regiona. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1145-2012-11-09> (data obrashhenija – 15.07.2017).
4. Brjancev I.I. Nekotorye aspekty formirovanija mehanizma konsolidacii regional'nogo soobshhestva // Izvestija Sarat. un-ta. 2007. T. 7. Ser.: Sociologija, Politologija. Vyp. 2. S. 97–101.
5. Bulka mogla podorozhat'. Otreagirovali vovremja // Vestnik Obshestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. №4. S. 17.
6. V administracii Tveri rassmotreli rekomendacii obshestvennyh palat po modernizacii gorodskoj dorozhno-transportnoj seti. – Rezhim dostupa: <http://optver.ru/news/631-2011-07-19> (data obrashhenija – 15.07.2017).
7. V Obshestvennoj palate prodolzhatju temu razvitija narodnyh promyslov. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/2279-2016-10-07> (data obrashhenija – 15.07.2017).
8. V Rameshkah obsudili problemy sobiraemosti zemel'nogo naloga. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/2096-2016-04-23> (data obrashhenija – 16.07.2017).
9. V Tveri obsudili mery podderzhki jeksporta <http://www.optver.ru/news/1910-2015-09-25>
10. Levickij. V.A. Razvivat' promyshlennyj potencial Tverskoj oblasti. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1531-2014-02-21> (data obrashhenija – 17.07.2017).
11. Vladimir LEVICKIJ: Pogovorim o bjudzhete. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1698-2014-10-17> (data obrashhenija – 18.07.2017).
12. Vlast' - biznes – obshestvo. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1181-2012-12-18> (data obrashhenija – 19.07.2017).
13. Grigor'ev L.G. Obshestvennaja palata regiona: problemy i perspektivy razvitija // Vlast'. 2013. № 12. S. 71–75.
14. Imperatorskij dvorec vkljuchat v turmarshruty. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/2078-2016-04-06> (data obrashhenija – 21.07.2017).
15. Innovacii – v osnovu jekonomiki. – Rezhim dostupa: <http://optver.ru/news/894-2012-04-11> (data obrashhenija – 21.07.2017). 21
16. Itogi raboty Obshestvennoj palaty za 2009-2011 gg. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/813-2012-02-02> (data obrashhenija – 22.07.2017).
17. Kak sdelat' sferu ZhKH bolee prozrachnoj. – Rezhim dostupa: <http://optver.ru/news/archive?year=2012&month=05&modid=48&start=20> (data obrashhenija – 23.07.2017).
18. Kozlova N.N., Tarkovskij I.S. Pravovye osnovy dejatel'nosti Obshestvennoj palaty RF: analiz potenciala vlijanija instituta na formirovanie publichnoj politiki // Social'no-politicheskie processy v menjajushhemsja mire: mezhvuz. sb. nauch. tr. / pod red. N.N. Kozlovoj. Tver': Tver. gos. un-t, 2017. Vyp. 17. S.60–67.
19. Kuda uhodjat den'gi, perechislennye na kapital'nyj remont. – Rezhim dostupa: <http://www.vedtver.ru/news/16/3595/> (data obrashhenija – 23.07.2017).
20. Mechtat' o sobstvennom biznese ili nachat' svoe delo? // Vestnik Obshestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2014. № 17. S. 26–27.
21. Monitoring organizacii turisticheskoy dejatel'nosti. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/2423-2017-05-05> (data obrashhenija – 24.07.2017).
22. O vnesenii izmenenij v zakon Tverskoj oblasti «Ob Obshestvennoj palate Tverskoj oblasti». – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/documents/2430-law2> (data obrashhenija – 25.07.2017).
23. Oblastnoj bjudzhet vyderzhal jekzamen obshestvennosti // Vestnik Obshestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2011. №8. S. 3.
24. Obshestvennaja palata nachinaet sotrudnichestvo s zashhitnikom prav predprinimatelej. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1693-2014-10-09> (data obrashhenija – 27.07.2017).
25. Obshestvennaja palata podderzhala akciju «Taksi vne zakona». – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1329-2013-06-03> (data obrashhenija – 28.07.2017).

26. Obshhestvennaja palata provela III Forum NKO. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1847-2015-06-05> (data obrashhenija – 29.07.2017).
27. Obshhestvennaja palata Tverskoj oblasti v 2012 godu. Tver': OPTO, 2012. 70 s.
28. Obshhestvenniki obsudili bjudzhet oblasti // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. №4. S. 9.
29. Obshhestvennost' prinjala otchet ob ispolnenii bjudzheta Tverskoj oblasti // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2013. № 14. S. 9.
30. OP kak gercenovskij «Kolokol» // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. №9. S. 3.
31. OP moderniziruet zakonodatel'nuju bazu // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. № 4. S. 4.
32. OP predlozhit licenzirovat' passazhirskie perevozki // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2015. № 18. S. 13.
33. Otremonirovat' i razgruzit' // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2011. № 7. S. 21.
34. Patriotizm v biznese – vzgljad v budushhee // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2015. № 18. S. 12.
35. Plagiat umesten. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1142-2012-11-01> (data obrashhenija – 31.07.2017).
36. Predprinimateli i obshhestvenniki obsudili delovoj klimat v regione. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1694-2014-10-10> (data obrashhenija – 01.08.2017).
37. Prigorodnye perevozki podorozhajut? // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. № 5. S. 17.
38. Prognoz na perspektivu: kakim byt' Verhnevolzh'ju k 2025 godu // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. № 5 S. 6.
39. Proekt oblastnogo bjudzheta predstavlen obshhestvennosti // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2012. № 12. S. 18.
40. Rabotnikam promyslov – pochetnoe zvanie. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/2251-2016-09-14> (data obrashhenija – 02.08.2017).
41. Realizuj svoi mechty, a ne chuzhie. – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1459-2013-12-02> (data obrashhenija – 03.08.2017).
42. Sungurov A.Ju. Instituty – mediatory v sovremennoj Rossii: sluchaj Saratovskoj oblasti // Politjeks. 2012. T. 8. № 4. S. 142–162.
43. Sungurov A.Ju., Zaharova O.S., Petrova L.A., Raspopov N.P. Instituty-mediatory i ih razvitie v sovremennoj Rossii. 1. Obshhestvennye palaty i konsul'tativnye sovety: federal'nyj i regional'nyj opyt. // Polis. 2012. № 1. S. 165–178.
44. Suslov V.A. Obshhestvennyj interes prevyshe vsego // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2010. № 4. S. 1.
45. Sferu ZhKH – pod obshhestvennyj kontrol'. – Rezhim dostupa: www.vedtver.ru (data obrashhenija – 04.08.2017).
46. Tihovodova A.V. Rol' Obshhestvennoj palaty v razvitii jekonomicheskoy sfery obshhestva // Zakony jekonomicheskoy sfery obshhestva: materialy 9-oj Mezhdunar. Nizhegor. jarmarki idej. N.Novgorod: Izd-vo Gladkova O.V., 2006. S. 219–223.
47. Turizm kak vozmozhnost' razvitija malyh gorodov // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2016. № 21. S. 26.
48. Turisticheskim ob#ektam nuzhen obshhestvennyj kontrol' // Vestnik Obshhestvennoj palaty Tverskoj oblasti. 2015. № 18. S. 14.
49. Chto sulit novyj genplan Tveri? – Rezhim dostupa: <http://www.optver.ru/news/1166-2012-12-06>