

Правовое регулирование в сфере таможенных отношений

УДК 339.543

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

А. Б. Вобликов

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе. Анализируются нормы таможенного законодательства в сфере таможенного контроля, меры обеспечивающие проведение таможенного контроля и таможенного контроля после выпуска товаров.

***Ключевые слова:** таможенный контроль, формы таможенного контроля, меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, таможенный контроль после выпуска товаров.*

Исследование состояния и проблем правового регулирования таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) представляется весьма актуальным по ряду причин. Одной из этих причин является тенденция последовательного повышения роли таможенного контроля после выпуска товаров, сопровождающаяся детализацией правового регулирования такого контроля. Другая, не менее важная причина, состоит в наличии существенных, на наш взгляд, изменений в таможенном законодательстве в целом и правовых нормах, регулирующих таможенный контроль, связанных со вступлением в силу с 1 января 2018 г. Таможенного кодекса ЕАЭС¹, что, в свою очередь, повлечет за собой серьезную корректировку правоприменительной практики таможенных органов. Изменения коснулись форм таможенного контроля. Их количество сокращено с двенадцати до семи. Впрочем содержание таких форм таможенного контроля как получение объяснений, проверка документов и сведений, таможенный осмотр и досмотр, а также таможенная проверка и осмотр помещений и территорий, изменений не претерпело². Таможенный контроль может осуществляться и в отношении физических лиц, однако лишь при

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: М.: Проспект, 2018.

² Там же. Гл. 45.

пересечении ими таможенной границы ЕАЭС (далее – Союза)³. Между тем некоторые операции, ранее относившиеся к формам таможенного контроля, в соответствии с действующим законодательством изменили свой статус. Например, таможенное наблюдение, устный опрос обозначены как меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля⁴. Помимо них к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля, отнесены ранее обозначавшиеся как способы и средства таможенного контроля идентификация документов, товаров и транспортных средств, привлечение специалистов, использование средств таможенного контроля, таможенное сопровождение и другие меры. Важно, что эти меры могут применяться не только для обеспечения проведения таможенного контроля, но и самостоятельно⁵.

Отметим, что перечень наиболее часто применяемых форм таможенного контроля после выпуска товаров, вряд ли существенно изменится. Ими, как и ранее, останутся таможенная проверка, таможенный осмотр помещений и территорий, получение объяснений⁶. Возникновение необходимости применения мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля при проведении таможенного контроля после выпуска товаров, потребует определенных изменений практики таможенных органов в этом направлении деятельности. В то же время законодателем обозначены конкретные объекты таможенного контроля. Как и ранее это товары ввозимые на таможенную территорию Союза, либо вывозимые с этой территории, деятельность лиц в сфере таможенного дела и документы, подлежащие контролю (ст. 14 ТК ЕАЭС)⁷. Однако в ТК ЕАЭС дополнительно указаны такие объекты таможенного контроля как выпущенные для внутреннего потребления товары, реимпортированные товары, находящиеся в свободном обращении, ввезенные физическими лицами для личного пользования товары и возвращенные на таможенную территорию товары Союза⁸. Это позволяет отметить существенное расширение перечня объектов таможенного контроля после выпуска товаров. Кроме этого к объектам таможенного контроля после выпуска товаров, в соответствии с нормами ТК ЕАЭС, можно отнести незаконно ввезенные и незаконно находящиеся на территории Союза товары. Регламентировано осуществление таможенного контроля после выпуска

³ Там же. Ст. 310.

⁴ Там же. Ст. 338.

⁵ Там же. Ч. 3 ст. 338.

⁶ Агагомедова С.А., Шишкина О.В. Таможенный контроль после выпуска товаров: учебное пособие. СПб.: Троицкий мост, 2014.

⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: М.: Проспект, 2018.

⁸ Там же. Ст. 311.

товаров по направлениям. Первое направление – таможенный контроль после выпуска товаров, связанный с проверкой соблюдения требований к товарам и условий использования товаров, помещенных под определенную таможенную процедуру (Раздел 4 ТК ЕАЭС «Таможенные процедуры»). Таможенный контроль после выпуска товара, помещенного под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления должен осуществляться при наличии льгот, при действующих запретах и ограничениях в отношении таких товаров (ст. 316 ТК ЕАЭС «Особенности таможенного контроля после выпуска товаров в отношении условно выпущенных товаров»). В этих случаях может производиться не только документальный контроль, но и таможенный осмотр помещений и территорий, фактический досмотр товаров, также могут применяться иные формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие его проведения. То же относится и к товарам, запрещенных к использованию ввиду их опасности; товарам, в отношении которых установлен запрет на передачу третьим лицам; товарам, использование которых разрешено исключительно на таможенной территории Союза. Относительно товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта, осуществляется контроль фактического вывоза с территории Союза, что часто связано с фактами необоснованного возврата экспортеру налога на добавленную стоимость, а также осуществляется проверка выполнения условий экспортного контроля. Контроль в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита, связан с проверкой порядка и условий помещения его под данную таможенную процедуру, обеспечения уплаты таможенных платежей, соблюдения условий перемещения товара и завершения таможенного транзита. В ходе контроля могут быть использованы меры по обеспечению проведения таможенного контроля, связанные с установлением маршрута перевозки товаров и с таможенным сопровождением. При помещении товаров под таможенную процедуру таможенного склада контроль осуществляется не только посредством применения форм таможенного контроля, но и с помощью таких мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля как таможенное наблюдение, ведение учета товаров и другие. Аналогичные форм таможенного контроля и меры, его обеспечивающие эффективны для трех таможенных процедур переработки (на таможенной территории, вне таможенной территории, для внутреннего потребления), однако при этом необходимо использовать такую меру как идентификация товаров в продуктах переработки, а также, при необходимости, назначение и проведение таможенной экспертизы товаров. Контроль соблюдения условий помещения товаров под таможенные процедуры свободной таможенной зоны и свободного

таможенного склада и использования товаров в соответствии с этими таможенными процедурами, связано, прежде всего, с ведением учета товаров и операций с ними, а таможенный контроль после выпуска товаров в отношении владельца свободного склада может осуществляться в форме таможенной проверки. Контроль соблюдения условий помещения товаров под таможенные процедуры временного ввоза, временного вывоза, реимпорта, реэкспорта, и использования товаров в соответствии этими таможенными процедурами, предполагает проверку соблюдения соответствующих сроков, идентификацию товаров. При необходимости, а в отношении культурных ценностей обязательно производится экспертиза товаров. Таможенная процедура беспошлинной торговли предполагает осуществление таможенного наблюдения, ведение учета товаров и операций с ними, а таможенный контроль после выпуска товаров в отношении владельца магазина беспошлинной торговли может осуществляться в форме таможенной проверки. В ходе таможенного контроля после выпуска товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения, необходимо посредством назначения и проведения экспертизы установить невозможность восстановления уничтоженных товаров экономически выгодным способом. Кроме того подлежит проверке правильность декларирования отходов товаров, после их уничтожения. Второе направление связано с проверкой правильности задекларированной таможенной стоимости товаров (ст. 313 ТК ЕАЭС «Особенности проведения таможенного контроля таможенной стоимости товаров»). При этом проверяется, в частности, обоснованность применения того или иного метода определения таможенной стоимости и ее структура. Недостовверное декларирование таможенной стоимости может быть связано с тем, например, что необоснованно не учитывается стоимость платежей за неиспользование интеллектуальной собственности или расходы по перевозке товаров⁹. Эти и другие нарушения, с наибольшей вероятностью выявляются в ходе таможенного контроля после выпуска товаров. Третье направление таможенного контроля после выпуска товаров - контроль происхождения товаров (ст. 314 ТК ЕАЭС «Особенности таможенного контроля происхождения товаров»), в ходе которого проверяются документы и сведения о происхождении товаров, достоверность этих сведений. По результатам проверки в отношении товаров применяются меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Безусловно, следует отметить важность таможенного

⁹ Сухарева И.В. Особенности контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга) // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов научно-практической конференции. М.: РИО РТА, 2016. С. 37.

контроля после выпуска товаров для выявления неправильной классификации товаров. Контроль должен опираться на разработанные алгоритмы идентификации отдельных групп товаров¹⁰. В отношении уполномоченного экономического оператора, а также таможенного представителя, владельца таможенного склада, владельца свободного склада, владельца склада временного хранения, таможенного перевозчика, владельца магазина беспошлинной торговли таможенный контроль в соответствии со ст. 310 ТК ЕАЭС может осуществляться не только в период их нахождения в соответствующих реестрах, но и после исключения из реестров. Таким образом, все формы таможенного контроля после выпуска товаров и меры обеспечения проведения контроля применимы к этим лицам в полной мере. Методика проведения такого контроля детально разработана¹¹ и постоянно совершенствуется. Разработка механизмов таможенного контроля после выпуска товаров является стратегическим направлением развития таможенной деятельности¹².

За 7 месяцев 2017 г. таможенными органами России в рамках таможенного контроля после выпуска товаров проведено 4179 проверочных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей. Результативность таможенных проверок по признакам нарушения законодательства составила 91%. По итогам проверочных мероприятий взыскано 3,4 млрд. рублей таможенных платежей и штрафов, что на 33% больше, чем в аналогичном периоде 2016 г., возбуждено 203 уголовных дела и 3021 дело об административных правонарушениях. Совершенствование правоприменительной деятельности в сфере декриминализации чувствительных отраслей и сегментов рынка, осуществляется посредством перехода от точечных проверок к многофазной работе с использованием системы управления рисками¹³. Сочетание такого

¹⁰ Андреева Е.И. Особенности проверки правильности классификации частей и принадлежностей товаров по ТН ВЭД после выпуска // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов научно-практической конференции. М.: РИО РТА, 2016. С. 33.

¹¹ Соловьев В.В., Таранов П.В. Организация таможенного контроля после выпуска товаров: учебное пособие. Ростов-на-Дону: изд-во РГЭУ (РИНХ), 2011.

¹² Горчак М.О. Экономические и организационные проблемы и направления совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров. // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сборник материалов научно-практической конференции. М.: РИО РТА, 2016. С. 55.

¹³ Сайт Федеральной таможенной службы России URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25785:----91-&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения 25.02.2018 г.)

подхода с реализацией правовых норм ТК ЕАЭС, регулирующих таможенный контроль после выпуска товаров позволит создать сквозной контроль движения товаров от ввоза на таможенную территорию до передачи потребителю.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза: М.: Проспект, 2018. 512 с.

2. Агамагомедова С.А., Шишкина О.В. Таможенный контроль после выпуска товаров: учебное пособие. СПб.: Троицкий мост, 2014. 250 с.

3. Андреева Е.И. Особенности проверки правильности классификации частей и принадлежностей товаров по ТН ВЭД после выпуска // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов научно-практической конференции. М.: РИО РТА, 2016.

4. Горчак М.О. Экономические и организационные проблемы и направления совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов научно-практической конференции. М.: РИО РТА, 2016.

5. Соловьев В.В., Таранов П.В. Организация таможенного контроля после выпуска товаров: учебное пособие. Ростов-на-Дону: изд-во РГЭУ (РИНХ), 2011. 127с.

6. Сухарева И.В. Особенности контроля таможенной стоимости товаров, ввозимых на таможенную территорию в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга) // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов научно-практической конференции. М.: РИО РТА, 2016.

7. Сайт Федеральной таможенной службы России. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25785:-----91-&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения 25.02.2018 г.)

LEGAL REGULATION OF CUSTOMS CONTROL AFTER RELEASE OF GOODS IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

A. B. Voblikov

Tver State University

Actual problems of legal regulation of customs control after goods release in the Eurasian economic Union are considered. The norms of customs legislation in the sphere of customs control, measures ensuring customs control and customs control after goods release are analyzed.

Keywords: *customs control, forms of customs control measures for the carrying out of customs control, customs control after release of goods.*

Об авторе

ВОБЛИКОВ Андрей Борисович – кандидат философских наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г.Тверь ул. Желябова,33); e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru.

VOBLIKOV Andrey – candidate of philosophy, associate Professor, Department of constitutional, administrative and customs law, Tver state University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100); e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru Oh.

Вобликов А.Б. Правовое регулирование таможенного контроля после выпуска товаров в Евразийском экономическом союзе // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 1. С. 152 – 158.