

УДК 349.2

ВЫСЛУГА ЛЕТ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

А. В. Афтахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Статья посвящена анализу выслуги лет как особого вида стажа, так и пенсионного обеспечения за выслугу лет. Автор выделяет ряд проблем, связанных с выслугой лет.

Ключевые слова: *выслуга лет, стаж, пенсия, военнослужащий, сотрудник правоохранительных органов.*

Выслуга лет по своей правовой природе представляет собой стаж работы в определенных сферах деятельности, который дает право на получение соответствующего вида пенсии – пенсии за выслугу лет. Таким образом, пенсия за выслугу лет – это особый вид пенсионного обеспечения, условия и порядок получения которого регулируются специальным законодательством. Поэтому полагаем, что и сама выслуга является самостоятельным, особым видом стажа, который нельзя смешивать со специальным (профессиональным) страховым стажем или рассматривать в качестве подкатегории (подвида) специального (профессионального) стажа.

Как известно, специальный (профессиональный) страховой стаж – это стаж работы на определенных работах, который предоставляет право на досрочное получение страховой пенсии. Таким образом, пенсионное обеспечение граждан, имеющих специальный стаж и обычный страховой (ранее – трудовой) стаж является одинаковым – страховая пенсия по старости. Различие между гражданами, имеющими только страховой стаж, и гражданами, имеющими специальный (профессиональный) страховой стаж, состоит лишь в возрасте выхода на пенсию. Данное утверждение соответствует положениям действующего законодательства, поскольку правовое регулирование института специального (профессионального) страхового стажа осуществляется прежде всего в рамках ФЗ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»¹ (ст. 30 «Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии» и ряд других). Детализирует перечисленные положения целый ряд подзаконных правовых актов, регулирующих процедурные вопросы исчисления специального

¹ СПС «КонсультантПлюс».

(профессионального) стажа на определенных работах и (или) должностях.

Нормативно-правовое регулирование пенсии за выслугу лет осуществляется Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»² (далее – ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении»). В данном случае законодатель разделяет специальный (профессиональный) страховой стаж и выслугу лет, относя их к разным видам пенсионного обеспечения: специальный (профессиональный) страховой стаж регулируется законодательством о страховых пенсиях, выслуга лет – законодательством о государственном пенсионном обеспечении.

Пенсия за выслугу лет, так же как и страховая пенсия гражданам, имеющим специальный (профессиональный) страховой стаж, назначается вне зависимости от достижения ими пенсионного возраста. Отличием являются категории получателей рассматриваемого вида пенсионного обеспечения.

Согласно п. 2 ст. 5 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» пенсия за выслугу лет назначается следующим категориям граждан:

- 1) федеральные государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) граждане из числа космонавтов;
- 4) граждане из числа работников летно-испытательного состава.

Пенсионное обеспечение каждой из перечисленных категорий граждан регулируется самостоятельными федеральными законами и подзаконными нормативно-правовыми актами, основным из которых является Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»³ (далее – ФЗ «О пенсионном обеспечении военнослужащих...»). Рассматриваемый законодательный акт в ст. 1 существенно расширяет перечень лиц, являющихся получателями пенсии за выслугу лет, включая в понятие «военнослужащий» не только лиц, непосредственно проходивших военную службу, лиц, прямо перечисленных в названии Закона, но и иные категории граждан, такие, как:

² Там же.

³ Там же.

- прокурорские работники;
- сотрудники Следственного комитета РФ;
- сотрудники таможенных органов РФ;
- сотрудники налоговой полиции и др.

Соответственно при решении вопросов о пенсионном обеспечении перечисленных категорий сотрудников целый ряд федеральных законов отсылает к рассматриваемому нормативно-правовому акту. В частности, таковыми являются Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 2 ст. 44), Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» (п. 1 ст. 50) и др.

Таким образом, пенсия за выслугу лет назначается независимо от достижения пенсионного возраста тем, кто длительное время был занят определенной профессиональной деятельностью, связанной с повышенным риском преждевременного профессионального старения. Профессиональная деятельность лиц, являющихся получателями пенсии за выслугу лет, в большинстве своем связана с повышенным риском для жизни. Выделяя пенсию за выслугу лет в отдельный вид пенсионного обеспечения, законодатель не только отметил особое значение данных профессий, но и установил повышенный размер пенсионного обеспечения, что служит гарантией социальной защищенности данных граждан и членов их семей (в случае их гибели).

Основным отличием пенсии за выслугу лет от других видов пенсионного обеспечения является, помимо специальных категорий получателей и нормативно-правового регулирования, возможность получения двух пенсий одновременно, что прямо предусмотрено положениями ст. 7 Закона «О пенсионном обеспечении военнослужащих...», а также рядом положений ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» – в отношении федеральных гражданских служащих и других получателей пенсии за выслугу лет. Таким образом, гражданин, имеющий необходимую выслугу лет и получающий пенсию за выслугу лет, может устроиться на работу, зарабатывать страховой стаж и по достижении пенсионного возраста (при наличии иных условий получения страховой пенсии по старости) имеет право на получение страховой пенсии по старости дополнительно к пенсии за выслугу лет.

Исходя из анализа правоприменительной и судебной практики, основные вопросы, связанные с пенсионным обеспечением за выслугу лет, возникают при определении права на нее. Большое количество спорных ситуаций связано с исчислением выслуги лет. Несмотря на подробную регламентацию данного вопроса действующим законодательством, на практике возникают ситуации, не

урегулированные напрямую нормами права. В этом случае, как правило, заявитель получает отказ в назначении пенсии за выслугу лет и вынужден обращаться в суд. Подавляющее количество споров связано с включением в выслугу лет определенных периодов деятельности гражданина (учеба, практика, командировка и др.). Суды рассматривают каждую конкретную ситуацию с применением законодательства, действовавшего на момент возникновения соответствующих правоотношений, подробно анализируют все периоды деятельности заявителя с позиции возможности их включения в выслугу лет.

Еще одной категорией споров являются споры о назначении пенсии за выслугу лет в случае, когда для получения права на пенсию гражданину не достаточно имеющейся выслуги, при чем речь идет о непродолжительных периодах времени (к примеру, 1 месяц). Рассмотрение подобных споров, как правило, сводится к поиску периодов деятельности, возможных к включению в выслугу лет.

Определенный интерес представляют споры о признании незаконной приостановку выплаты пенсии за выслугу лет. Согласно ч. 2 ст. 6 Закона «О пенсионном обеспечении военнослужащих...» пенсионерам из числа лиц, указанных в ст. 1 этого закона, при поступлении их на военную службу или на службу в органы внутренних дел, в Государственную противопожарную службу, в органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или учреждения и органы уголовно-исполнительной системы (в том числе в любых других государствах) выплата назначенных пенсий на время службы приостанавливается. Таким образом, данная пенсия будет выплачиваться гражданам при поступлении на работу, но не на службу в органы, перечисленные в данной статье. При повторном поступлении на службу выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается до увольнения со службы. При этом за имеющуюся у гражданина выслугу лет устанавливается надбавка к денежному содержанию, что призвано частично компенсировать выплачиваемую ранее и приостановленную к выплате пенсию за выслугу лет.

Как указал Верховный суд РФ в Решении от 01.09.2015 г. № АКПИ15-765, «предоставляя лицам, проходившим военную и (или) правоохранительную службу, право на получение пенсии за выслугу лет за счет средств федерального бюджета независимо от возраста при прекращении службы и одновременно закрепляя правило о приостановлении выплаты этой пенсии при их возвращении на военную или правоохранительную службу, федеральный законодатель исходил из специфики и характера такой службы, а также преследовал цель не только гарантировать указанным лицам соответствующее материальное обеспечение в случае необходимости оставить службу (как правило,

более высокое, чем у лиц, получающих трудовые пенсии по старости по системе обязательного пенсионного страхования), но и стимулировать их переход в другие сферы занятости, способствовать своевременной ротации кадров на военной и правоохранительной службе»⁴.

Как указывалось ранее, согласно положениям Закона «О пенсионном обеспечении военнослужащих...» выплата пенсии за выслугу лет приостанавливается при поступлении на службу в определенные органы, перечень которых сформулирован исчерпывающим образом. В связи с этим граждане, уволенные с военной (или иной приравненной к ней) службы, полагали, что при поступлении на службу в таможенные органы или органы налоговой полиции (которые прямо не перечислены в рассматриваемом положении) они не теряют права на получение пенсии за выслугу лет.

Верховный суд РФ в Решении от 01.09.2015 г. № АКПИ15-765 разрешил этот спор, указав, что «предписания Федерального закона № 114-ФЗ, касающиеся пенсионного обеспечения сотрудников таможенных органов, отсылают не к отдельным положениям Закона № 4468-1, а к установленным им нормам и условиям в совокупности, т. е. к закону в целом, причем какие-либо изъятия из закрепленного его статьей 6 общего правила назначения и выплаты пенсий для указанных лиц не предусматриваются.

То обстоятельство, что после принятия специального закона о службе в таможенных органах в Закон № 4468-1 не были внесены соответствующие изменения и что в нем отсутствует упоминание о лицах, проходивших службу в иных правоохранительных органах, пенсионное обеспечение которых также осуществляется по нормам данного закона, не означает, что в отношении пенсионеров из числа лиц, проходивших службу в таможенных органах, либо в отношении пенсионеров, поступивших на службу в эти правоохранительные органы, правило о приостановлении выплаты назначенной пенсии за выслугу лет не действует. Оно в равной мере распространяется на всех граждан, проходивших службу в правоохранительных органах, включая таможенные органы»⁵.

Данное разъяснение имеет существенное значение для правоприменителей, поскольку систематизировало разрозненную судебную практику по обжалованию приостановления выплаты пенсии за выслугу лет при поступлении на службу в различные органы (не поименованные в соответствующей статье Закона «О пенсионном

⁴ URL: <http://legalacts.ru/doc/reshenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-01092015-n/>.

⁵ Там же.

обеспечении военнослужащих...») и обеспечило единое толкование положений данного нормативно-правового акта.

Следует отметить еще один момент, который тесно связан с вопросами возможности получения пенсии за выслугу лет лицами, поступившими после увольнения на правоохранительную службу, – взыскание излишне выплаченных денежных средств в качестве пенсии за выслугу лет за период, когда гражданин, после увольнения с одной службы поступил на другую и не уведомил об этом уполномоченный орган.

Подводя итог, следует отметить, что выслуга лет является особым видом стажа, самостоятельным субинститутом права социального обеспечения и имеет существенное значение в современной системе социальной защиты населения. Нормативное регулирование выслуги лет и пенсионного обеспечения по выслуге лет дополняется разъяснениями судебных органов, что в комплексе дает возможность правоприменителям принимать решения о выплате (отказе в выплате), приостановлении и прекращении выплаты пенсии за выслугу лет, действуя в пределах, установленных законодательством.

Список литературы

1. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

LENGTH OF SERVICE: THEORETICAL AND PRACTICAL ASPECTS

A. V. Aftakhova

Tver State University

The article is devoted to the analysis of the length of service as a special type of service, as well as retirement pensions for long service. The author outlines a number of problems associated with length of service.

Keywords: *Length of service, seniority, pension, serviceman, law enforcement officer.*

Об авторе

АФТАХОВА Александра Васильевна — канд. философ. наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: rizzh@bk.ru.

AFTAKHOVA Alexandra - Candidate of philosophical sciences, the department of civil process and enforcement of the "Tver state University" (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), e-mail: rizzh@bk.ru

Афтахова А.В. Выслуга лет: теоретические и практические аспекты // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2017. № 3. С. 100 – 106.