

УДК 502.47 (470.331)

## **ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ООПТ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**А.В. Наумов<sup>1</sup>, С.М. Дементьева<sup>1</sup>, С.А. Воробьев<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Тверской государственный университет, Тверь

<sup>2</sup>Государственная инспекция по охране объектов животного мира  
и окружающей среды, Тверь

В статье представлены анализ и инвентаризация ООПТ Тверской области. Выделены стратегические направления развития системы в регионе.

***Ключевые слова:** Тверская область, особо охраняемые природные территории, туризм, памятники природы.*

Тверская область расположена в Европейской части Российской Федерации, граничит с Московской, Ярославской, Вологодской, Новгородской, Смоленской и Псковской областями. Площадь области 8420,1 тыс. га, рельеф, в основном, равнинный. На территории области свыше 800 рек общей протяжённостью около 17 000 км и 1769 озёр (1,4% территории), в том числе Селигер (259,7 км<sup>2</sup>). По территории области проходит водораздел Каспийского и Балтийского морей.

Таким образом, Тверская область в силу природно-географических особенностей является уникальным средообразующим регионом Европейской части России, является одним из крупнейших в Центральном Федеральном округе резерватов малоизмененных природных комплексов и крупных лесных массивов и имеет стратегическое значение.

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны (Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»).

На сегодняшний день в Тверской области 992 ООПТ регионального значения (573 государственных природных заказника, 418 памятников природы, 1 Ботанический сад) и 3 ООПТ местного

значения (рис. 1). Суммарная площадь ООПТ регионального значения приблизительно 1,2 млн. га, и составляет около 13% от площади области. Также на территории области располагаются 2 ООПТ федерального значения (Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник, государственный комплекс со статусом национального парка «Завидово») (Приказ МПР Тверской области от 16.01.2017 № 9-кв).



Р и с . 1 . ООПТ Тверской области по категориям

Казалось бы, можно констатировать, что природно-заповедный фонд области сформирован, занимает достаточно большие площади и остается только сохранять природные богатства, обеспечивая соблюдение режима особой охраны. Однако, большинство ООПТ регионального значения Тверской области создано в 80-90-х годах XX века. ООПТ создавались и утверждались списками, при этом различий между памятниками природы и государственными природными заказниками не делалось – часто очередной перечень утверждал уже существующую ООПТ, относя ее к другой категории без какого-либо обоснования, пояснений и сведений о границах. Создание ООПТ проводилось механически, на основании предложений районов, без должного научного обоснования и цели. При этом 46% ООПТ регионального значения имеют площадь менее 300 га, суммарно

занимая около 3% общей площади ООПТ Тверской области, что говорит о крайне высокой степени фрагментированности системы ООПТ Тверской области. Для ряда ООПТ при создании не был установлен режим особой охраны, установленный режим, часто не соответствует современному природоохранному, лесному и земельному законодательству. Вопреки прямому требованию Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», для большей части ООПТ не утверждены паспорта и положения (далее – Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ).

Для сохранения системы ООПТ регионального значения главным, безусловно, остаётся регистрация границ существующих ООПТ. Без этого невозможно контролировать соблюдение режима особой охраны. Например, обнаружена в 2014 году вырубка на территории государственного природного заказника «Исток реки Волги». Привлечь виновного за нарушение режима особой охраны не удалось по причине отсутствия границ, несмотря на то что местоположение заказника общеизвестно и на генеральном плане Осташковского и Пеновского районов зафиксировано.

В рамках работ по приведению правового статуса ООПТ регионального значения Тверской области, в соответствии с действующим законодательством, в течение 2015 года сведения о границах зон с особыми условиями использования территории были внесены в государственный кадастр недвижимости по 15 ООПТ регионального значения: 5 государственных природных заказников и 10 памятников природы. В настоящее время ведутся работы по 5 ООПТ регионального значения (болото Тибаевское, парк Лубенькино, Заборские острова, лесопарк Конаковский, остров Хачин), границы ещё 10 ООПТ планируется зарегистрировать в государственном кадастре недвижимости в 2017 году.

Проведение комплексного экологического обследования (КЭО) необходимо, прежде всего, для обоснования границ ООПТ и последующего внесения сведений о них в государственный кадастр недвижимости. Материалы КЭО служат основой для формирования паспортов и положений об ООПТ, являющихся неотъемлемой частью необходимых нормативных документов, именно в них должна в соответствии с федеральным законом содержаться информация о границах ООПТ, режиме его охраны, целях создания.

В случае отсутствия сведений о площади и какого-либо описания местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, определить и зарегистрировать границы ООПТ не представляется возможным. А так как имеются все законные основания считать такие территории особо охраняемыми,

приходится приводить их статус в соответствие с законодательством способом, который по сути своей представляет создание ООПТ (в соответствии с п. 2 постановления Правительства Тверской области от 10.02.2015 № 64-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 12.04.2012 № 163-пп).

Следует отметить, что регистрация ООПТ в качестве зон с особыми условиями территории, в отличие от выделения земельного участка с переводом земель в категорию «особо охраняемые территории и объекты», никоим образом, не затрагивает права на собственность и границы существующих земельных участков, при этом накладывает ограничения на использование, всех земель в пределах границ зоны, что позволяет решать первостепенные задачи по охране природных комплексов и контролировать соблюдение режима ООПТ.

Таким образом:

Отсутствие точных границ существующих ООПТ делает невозможным проведение работ по надзору за соблюдением режимов охраны и использования данных территорий, внесению сведений о границах и режимах особой охраны особо охраняемых природных территорий как зон с особыми условиями использования территорий в государственный кадастр недвижимости, соответственно точного местоположения и площади;

Указание точных границ ООПТ регионального значения необходимо также для полноценного хозяйственного освоения земель, так как это позволит решить спорные вопросы о границах отдельных участков для развития промышленности, строительства санаторно-курортных объектов, жилых домов, иных видов хозяйственной деятельности;

Охрана и обеспечение функционирования ООПТ регионального значения в Тверской области является в чистом виде затратным механизмом и лежит на бюджете области, не принося при этом доходов, помимо штрафов за нарушение режима особой охраны;

Отсутствует возможность использования природных и туристско-рекреационных ресурсов особо охраняемых природных территорий для развития туризма, а также привлечения малого и среднего бизнеса, местного населения для участия в развитии туризма на особо охраняемых природных территориях;

Для большинства (98%) ООПТ не утверждены паспорта или положения, наличие которых предусмотрено Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ;

Ни один из существующих государственных природных заказников не имеет собственной администрации, несмотря на прямое требование Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ;

Многие объекты, для охраны которых создавались те или иные ООПТ, на сегодняшний день перестали существовать физически по разным причинам (пожары, ураганы и др.), то есть ООПТ существует только юридически, а инструменты для его упразднения отсутствуют;

Касательно правовых основ функционирования ООПТ регионального значения в Тверской области сформирована необходимая нормативно-правовая база, регулирующая отношения в области организации и функционирования ООПТ регионального значения. В то же время, практика применения существующих норм показала, что положения ряда нормативно-правовых актов требуют существенного уточнения;

При выполнении мероприятий по охране и обеспечению функционирования ООПТ регионального значения в Тверской области высокая фрагментированность системы ООПТ требует существенных затрат из бюджета Тверской области.

Очевидно, что нельзя останавливаться на приведении существующих ООПТ в соответствие с законодательством. В перспективе, для усовершенствования управления сетью ООПТ можно выделить два основных направления деятельности:

Экологическое просвещение населения в области охраны окружающей среды и ООПТ:

а) обеспечение доступа к информации об ООПТ регионального значения, в том числе с использованием средств массовой информации;

б) привлечение населения, образовательных и научных организаций к участию в решении вопросов в области ООПТ регионального значения;

в) разработку сети туристических маршрутов и экологических троп, а также их обустройство;

г) создание благоприятных условий для участия частных инвесторов в реализации проектов, направленных на развитие познавательного экологического туризма;

Обеспечение соблюдения режима ООПТ:

а) повышение эффективности правовой деятельности в части нарушений природоохранного законодательства на ООПТ;

б) проведение информационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения режима охраны и использования ООПТ;

в) организация информационного взаимодействия с правоохранительными органами в части выявления и пресечения нарушений режима ООПТ.

В целях улучшения состояния природных комплексов ООПТ Тверская область поддержала инициативу двух регионов (Мурманская область и Республика Марий Эл), предлагающих внести изменения в

Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ, позволяющие взимать плату за посещение такой категории ООПТ регионального значения, как природные парки.

ООПТ с категорией «памятник природы» и «государственный природный заказник» не предполагают организации активной рекреационной и туристической деятельности на их территории (кроме однодневных экскурсий) по смыслу соответствующих статей Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ. Но они были созданы (признаны таковыми) задолго до принятия Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ, и в решениях об их создании часто прямо указано, что территория «является местом отдыха населения».

Правовой режим государственных природных заказников характеризуется тем, что на их территориях постоянно или временно запрещается, или ограничивается любая деятельность, противоречащая целям создания заказника или причиняющая вред его природным комплексам и их компонентам.

Правовой режим памятников природы аналогичен режиму государственных заповедников, поскольку природные объекты и комплексы, объявленные памятниками природы, полностью изымаются из хозяйственного использования и запрещается любая деятельность, нарушающая их сохранность.

Таким образом, исходя из действующего законодательства, организация рекреационной деятельности, за исключением экскурсионной, на территории государственных природных заказников и памятников природы практически невозможна. Не предусмотрено и зонирование ООПТ с указанными категориями охраны.

Необходимо рассмотреть вопрос о возможном изменении категории отдельных ООПТ регионального значения Тверской области, испытывающих интенсивную рекреационную нагрузку от стихийного «дикого» туризма. Создание на их основе природных парков может позволить выделить функциональные зоны с различным режимом, одни из которых предполагают регулируемый туризм (с обозначенными и оборудованными местами туристических стоянок), другие только однодневные пешие экскурсии с сопровождением, третьи рассчитаны на поддержание традиционного, экологического ведения хозяйства (без применения химических удобрений, генетически модифицированного семенного материала и т.п.).

Для преобразования в природные парки предлагаются прежде всего ООПТ, на которых вопреки установленному режиму охраны традиционно высока посещаемость в туристических целях. В этом контексте, прежде всего рассматриваются рощи в г. Тверь, а также отдельные ООПТ регионального значения в Тверской области.

Следует отметить, что во многих регионах Российской Федерации функционируют природные парки, различные по своим масштабам и положению относительно населенных мест: от огромных просторов во всем многообразии нетронутых человеком ландшафтов «ЕРГАКИ» (около 3500 тыс. га) в Красноярском крае, до сравнительно компактного парка «Битцевский лес» (2,2 тыс. га) в Москве.

В г. Тверь возможно создание природных парков на основе существующих памятников природы (Комсомольская, Первомайская, Бобачевская и Березовая рощи и Сахаровский парк). Данные ООПТ созданы в соответствии с решением Исполнительного комитета Калининского областного совета народных депутатов № 55 от 12.02.1982 «О признании природных объектов государственными памятниками природы областного значения и усилении их охраны» с такими характеристиками как: «Пригородная зеленая зона отдыха жителей областного центра» и «место массового отдыха жителей района». На сегодняшний день, несмотря на статус ООПТ с категорией памятника природы, лесные массивы посещаются большим количеством жителей города, часто для проведения пикников или организации массовых мероприятий. Пресекать связанные с этим нарушения режима охраны нет технической и финансовой возможности, как и ликвидировать последствия (в частности, вывозить ТКО и проводить рекультивацию нарушенного почвенного покрова). Создание же природных парков позволит за счет средств, взимаемых с посетителей, либо аренды мест для размещения нестационарных торговых точек, организовать поддержание удовлетворительного санитарного состояния лесного массива, постоянные охранные мероприятия ограничить, посещение отдельных зон, провести обустройство экологических троп для проведения экскурсий и открытых уроков для школьников (рис. 2).

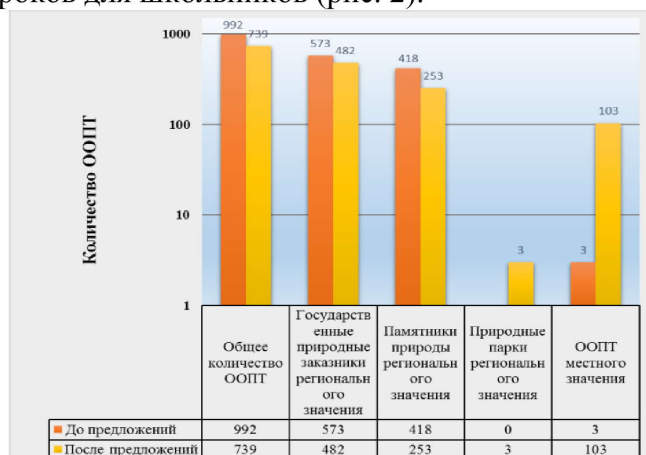


Рис. 2. Сравнение структуры ООПТ Тверской области до и после предложений

**Заключение.** Выделены следующие стратегические направления развития системы ООПТ регионального значения в Тверской области:

1. Установление границ ООПТ регионального значения и внесение сведений о них;

2. Внесение изменений в законодательство Тверской области об особо охраняемых природных территориях для оптимизации структуры ООПТ регионального значения в области и создание нормативно-правовой основы для развития эколого-просветительского туризма на ООПТ регионального значения;

3. Анализ и инвентаризация всех ООПТ:

– упразднение отдельных ООПТ регионального значения, утративших природоохранную ценность устранил необходимость осуществлять работы по охране несуществующих объектов охраны;

– реорганизация отдельных ООПТ регионального значения, находящихся на землях в муниципальной собственности, с образованием ООПТ местного значения, что позволит органам местного самоуправления осуществлять обустройство и содержание этих объектов и снимет эту нагрузку с органов государственной власти Тверской области;

– объединение отдельных близкорасположенных и функционально связанных групп ООПТ регионального значения в заказники позволит улучшить управление и охрану за счет создания администраций заказников;

4. Реорганизация нескольких групп ООПТ с образованием природных парков, приведет к развитию в регионе эколого-просветительского туризма, повышению качества проведения досуга и улучшению экологической обстановки в целом;

5. Создание информационной базы и схемы ООПТ Тверской области

6. Развитие экологического туризма и экологического просвещения населения в области ООПТ;

7. Разработка программы по организации различных видов мониторинга на ООПТ регионального значения с последующим включением в единую государственную систему экологического мониторинга.

#### **Список литературы**

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ.

Постановление Правительства Тверской области от 10.02.2015 № 64-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 12.04.2012 № 163-пп.



Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 16.01.2017 № 9-кв «Об утверждении перечней особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения Тверской области в 2017 году».

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

## **CURRENT STATE AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF the PROTECTED AREAS OF REGIONAL IMPORTANCE IN TVER REGION**

**A.V. Naumov<sup>1</sup>, S.M. Dementyeva<sup>1</sup>, S.A. Vorobyev<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Tver State University, Tver

<sup>2</sup>State Inspection on Protection of Objects of Fauna and Environment Tver region,  
Tver

The article presents an analysis and inventory of protected areas of Tver region. Selected strategic directions of development of the system in the region.

**Keywords:** *Tver region, protected areas, tourism, natural landmark.*

*Об авторах:*

НАУМОВ Андрей Викторович – студент 2-го курса магистратуры направления Биология, ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», 170100, Тверь, ул.Желябова, д. 33, e-mail: naumovav777@yandex.ru.

ДЕМЕНТЬЕВА Светлана Михайловна – кандидат биологических наук, доцент, декан биологического факультета, ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», 170100, Тверь, ул.Желябова, 33, e-mail: bio@tversu.ru.

ВОРОБЬЕВ Сергей Александрович – начальник отдела ООПТ, ГКУ ТО «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области», 170042, Тверь, ул. Горького, 47, e-mail: gosinsp\_gku@mail.ru.

Наумов А.В. Оценка современного состояния и направления развития системы ООПТ регионального значения Тверской области / А.В. Наумов, С.М. Дементьева, С.А. Воробьев // Вестн. ТвГУ. Сер.: Биология и экология. 2017. № 1. С. 237-245.