

УДК 101.8

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ЭЛЕМЕНТ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В.А. Песоцкий, А.В. Петров

ГОУ ВО МО Московский государственный областной университет, г. Москва

На основе анализа террористических вызовов и угроз, трансформации терроризма в условиях современного глобального мира рассмотрены основные подходы к обеспечению национальной безопасности государства. Антитеррористическая безопасность – это неотъемлемая и важная часть национальной безопасности, самостоятельный элемент системы национальной безопасности, призванный аккумулировать силы и средства противодействия терроризму.

***Ключевые слова:** национальная безопасность, терроризм, антитеррористическая безопасность, государство.*

Национальную безопасность можно представить как диалектическое единство безопасности государства, общества и личности, которое характеризуется тем, что ослабление безопасности одного из объектов, одного из уровней, одной из сфер жизнедеятельности незамедлительно отражается на безопасности всей нации.

Терроризм – идеология и практика насилия, оказание воздействия на принятие решений органами местного самоуправления, государственной власти или международными организациями через устрашение населения посредством осуществления противоправных насильственных действий. В XXI в., среди угроз безопасности всему мировому сообществу терроризм продолжает оставаться одной из наиболее серьезных и глобальных. Наглядные тому примеры – террористические вылазки в Европе, разгул террора в Северной Африке и на Ближнем Востоке, где ряд стран уже находится на грани распада, осложнение ситуации в Афганистане, попытки боевиков обрести дополнительный плацдарм в государствах Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона. Всем нам памятна и варварская атака в Санкт-Петербурге, где в результате террористического акта в метрополитене 3 апреля 2017 г. пострадали 103 человека, 16 из них погибли.

По состоянию на 1 января 2016 г. в Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством была запрещена деятельность 70 организаций, 46 из них, включая международные («Таблиги Джамаат», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Нурджулар» и др.), признаны экстремистскими, а 23 организации (ИГИЛ (ИГ), «Джебхат ан-Нусра» и др.) террористическими [1]. Кроме того, в список включено одно сообщество (структурное подразделение «Правого сектора» на территории Республики Крым), которое также признано террористическим.

Терроризм является угрозой национальной безопасности России, что отражено в концепции национальной безопасности Российской Федерации. В

качестве основных причин и факторов развития терроризма в концепции обозначены:

1. Недостаточная правовая и материально-техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров, отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений. Нередко изменения форм собственности, обострение борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов сопровождаются конфликтами, которые увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство, возрастают масштабы терроризма и организованной преступности.

2. Серьезную угрозу для национальной безопасности Российской Федерации представляет международный терроризм, который в последнее время используется в качестве инструмента международной политики.

Осуществление давления на Россию, попытки других государств противодействовать укреплению Российской Федерации как одного из центров влияния в многополярном мире, стремление дестабилизировать ситуацию внутри России, помешать реализации ее национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе также являются угрозой национальной безопасности РФ.

3. Активизация деятельности зарубежных террористических организаций и трансграничной организованной преступности по периметру границ Российской Федерации также является угрозой национальной безопасности, оказывает деструктивное влияние в пограничных регионах и на внутривнутриполитическую ситуацию в стране.

Международный терроризм, без сомнения, стал одной из острейших и глобальных проблем в сфере международных отношений. Такая современная трансформация терроризма объясняется следующими причинами:

Во-первых, расширение зон конфликтов, открытого вооруженного противостояния способствует распространению международного терроризма. Сегодня терроризм не является исключительной принадлежностью регионов традиционных международных конфликтов (Ближний Восток, Северная Африка, Южная Азия), от террористических проявлений оказались не защищены и наиболее развитые, благополучные в социально-экономическом плане государства (в частности Западная Европа и США).

Во-вторых, сотни террористических актов совершаются ежегодно по всему миру, их жертвами становятся тысячи людей. Международный терроризм представляет собой серьезную угрозу для безопасности как отдельных государств, так и всего мирового сообщества в целом.

В-третьих, предотвращение распространения международного терроризма как глобальной международной проблемы требует усилий всего мирового сообщества. В настоящее время сложилась ситуация, когда для борьбы с международным терроризмом недостаточно усилий одной великой державы

или даже группы высокоразвитых государств, недостаточно только силовых методов противодействия. Вместе с тем необходимы консолидация усилий всех народов планеты и реализация прежде всего социальных, экономических, политических мер, направленных на устранение причин распространения террористической идеологии.

В-четвертых, безусловна связь феномена международного терроризма с актуальными глобальными проблемами современности (нищета, разница в уровнях доходов, усиление конкурентной борьбы, разжигание национальной и конфессиональной розни и т. д.), на которых терроризм паразитирует и которые являются как предпосылками возникновения, так и средой распространения терроризма.

Необходимо осознать, что проблема противодействия терроризму является и должна рассматриваться как важный элемент всего комплекса мер обеспечения национальной безопасности на основе всестороннего анализа и классификации проявлений этого антисоциального явления (см. рисунок).



Влияние терроризма на национальную безопасность страны обусловлено многомерностью его содержания и затрагивает национальную безопасность страны на всех ее уровнях – межгосударственном, государственном, межнациональном, национальном, классовом и групповом. Причем граница между международным и внутригосударственным терроризмом достаточно условна ввиду того, что, часто террористическая деятельность внутри государства координируется и обеспечивается извне.

Можно условно выделить две группы объектов национальной безопасности России, на которые может быть направлена террористическая активность [2].

Первая группа – это объекты, в отношении которых террористическая деятельность направлена с целью их ослабления или уничтожения: внешняя и внутренняя безопасность государства, международные взаимодействия, связи, положение и интересы, основы общественного строя и политическая организация общества, независимость и суверенитет государства, государственная власть и ее институты. Это объекты террористического влияния.

Вторую группу объектов составляют безопасность граждан, зданий и сооружений, инфраструктуры и т. д. Цель воздействия – уничтожение, разрушение, нарушение нормального функционирования. Это объекты непосредственного террористического воздействия. Насилие в отношении данных объектов (лишение жизни, захват заложников, уничтожение жизненно важных центров обеспечения и т. д.) есть средство достижения преследуемых террористами целей.

Цели терроризма в значительной мере определяют выбор объектов террористических акций, а также методов и средств их совершения. В зависимости от субъекта террористической деятельности и направленности его деятельности такие цели могут быть определены как внешнеполитические и внутривнутриполитические.

Рассматривая внутривнутриполитические цели терроризма, можно выделить следующие: дестабилизация внутривнутриполитической обстановки и изменение политического режима и общественного устройства страны; подрыв авторитета власти и веры населения в ее способность защитить его законные права и интересы; приостановка или отказ от демократических преобразований; провоцирование власти на совершение каких-либо непопулярных (силовых) действий с целью ее компрометации в глазах населения и популяризации (распространения) на этом фоне террористической идеологии; затруднение и дезорганизация деятельности органов власти по консолидации внутривнутриполитических сил, обеспечению безопасности и порядка в районах распространения кризисных и конфликтных ситуаций; внедрение «грязных» технологий в борьбе за власть.

Достижение террористами внутривнутриполитических целей угрожает национальной безопасности государства в сфере внутривнутриполитических интересов, нарушая стабильность конституционного строя и функциональность институтов государственной власти, нивелирует усилия власти по сохранению гражданского мира и национального согласия, обеспечению единства правового пространства и поддержанию правопорядка. Совершенный террористический акт свидетельствует о том, что власть не способна эффективно функционировать, обеспечить спокойствие граждан, их жизнь и здоровье, а следовательно, виновата и несет ответственность за это. В момент совершения террористического акта происходит низложение власти, ввиду вызывающего, показного и устрашающего нарушения закона, гражданских прав, которые эта власть гарантирует, власть утрачивает монополию на насилие. В этот момент осуществляется реализация террористической власти, достига-

ется первоочередная цель террористов – устрашение, создаются условия для дальнейшего политического шантажа, который используют террористы [3].

Основную целью терроризма в социальной сфере является разрушение политической и экономической системы жизни общества, снижение уровня жизни граждан. Тем самым терроризм препятствует достижению высшей ценности общества, которая заключается в его собственном благополучии на основе благополучия каждого гражданина. Мало того, терроризм лишает человека его неотъемлемого права – права на жизнь.

Обеспечение национальной безопасности нашей страны невозможно без сохранения духовного единства народов, ее населяющих, единства общих морально-нравственных ценностей, в основе которых лежат традиции, патриотизм, гуманизм, общая история и культура. Терроризм расшатывает и разрушает духовное единство, подменяя ценности многонационального народа России узконаправленными этнонационалистическими лозунгами, ценности культурно-исторической общности подменяя религиозным экстремизмом, ценности гуманизма и мирного сосуществования подменяя воинствующим шовинизмом. Распространение террористической идеологии представляет угрозу национальной безопасности России, затрудняя духовное возрождение многонационального народа нашей страны, наносит серьезный ущерб конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни, а также индивидуальному, групповому и общественному сознанию. Очевидно, что Российская Федерация, в силу многонационального и многоконфессионального населения, рассматривается международными террористическими организациями как один из главных плацдармов для экспансии террористической идеологии и вербовки новых членов для участия в террористической деятельности, создания террористического бандподполья и законспирированных ячеек, совершения террористических актов для разжигания межнационального недоверия, страха, а также их экспорта за пределы нашей страны. Также опасно и возвращение россиян, разделяющих экстремистскую идеологию, которые выехали за рубеж для участия в деятельности террористических организаций, а таких, по разным оценкам, от трех до пяти тысяч человек. Возвращение получивших опыт боевых действий и зараженных вирусом насилия террористов представляет большую опасность для общества и государства.

Важным аспектом опасности распространения идеологии терроризма является повышение уровня радикализации среди отдельных групп населения, распространения террористических идей в молодежной среде, в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Особое значение для обеспечения национальной безопасности и противодействия терроризму приобретает информационное пространство, деятельность СМИ, глобальная сеть Интернет. Информационное пространство в настоящее время все больше превращается в инструмент как пропагандистской деятельности террористов, так и сопротивления террористической идеологии. Учитывая то, какое влияние Интернет и социальные сети имеют

на массовое сознание, они рассматриваются террористами в качестве наиболее эффективного средства распространения идеологии насилия, предварительного изучения и вербовки (самовербовки) новых членов террористических организаций, как средство связи, дистанционного руководства и обучения террористической деятельности, поиска новых источников финансирования.

Неадекватное освещение СМИ террористических актов, где вместо того чтобы осудить терроризм рассуждают о праве террористов таким образом выражать свою гражданскую позицию, разделяют террористов на плохих и не очень ведет к эффекту девальвации духовных ценностей, пропаганде культа насилия, что противоречит ценностям российского общества. Трансляция террористических актов в реальном масштабе времени, репортажи от лица террористов или из мест их дислокации, рассказывающие о них как о борцах и показывающие результаты их деятельности многократно усиливают поражающий эффект терроризма. И здесь не может быть двойкой оценки. Подобная деятельность СМИ и других средств информации по сути является выполнением воли террористов. К сожалению, в СМИ или Интернете сегодня представлены абсолютно все известные террористические группы, которые публикуют свои материалы по меньшей мере на 40 различных языках. В сети Интернет можно найти руководства по изготовлению бомб, оружия, организации терактов и т.п.

Учитывая все это, становится очевидно, что противодействие терроризму в информационном пространстве является важнейшей задачей в интересах обеспечения национальной безопасности государства. Однако нельзя не отметить и то, что выполнение этой задачи существенно затрудняется из-за отсутствия единого, комплексного подхода в определении необходимых и достаточных профилактических мероприятий в Интернете, отсутствия действенного механизма предотвращения распространения контента террористической направленности и других проблем, снижающих эффективность противодействия терроризму в информационном пространстве. Меры, принимаемые государством в этом направлении, должны носить аргументированный, опережающий, в какой-то степени креативный и доступный для восприятия молодежью характер, способный предупреждать и локализовать факторы и условия, продуцирующие в обществе террористические проявления.

На наш взгляд, мерами, повышающими антитеррористическую безопасность в нашей стране, могли бы стать:

- повышение эффективности взаимодействия компетентных государственных органов в целях предотвращения использования международными террористическими организациями (МТО) современных средств коммуникации - сети Интернет, социальных сетей – для пропаганды террористической идеологии и осуществления вербовки своих сторонников, а также для ограничения доступа пользователей к интернет-ресурсам террористической направленности;

- разработка массового антитеррористического контента для размещения в Интернете и социальных сетях, проведение взвешенной и наступательной контрпропаганды, исключая распространение идей терроризма, информирующей об ответственности за распространение такой идеологии;

- разработка и внедрение в образовательных учреждениях программ по защите учащихся от распространяемой через Интернет информации противоправного, в т. ч. террористического характера (подпрограммы в рамках изучения ОБЖ или информатики, возможно факультативной программы по правовому обучению и т. д.), проведение мероприятий по антитеррористическому просвещению школьников, студентов и молодежи, формированию у них понимания реальной опасности, исходящей от террористической идеологии;

- оказание всесторонней государственной поддержки интернет-сообществу в интересах противодействия пропаганде террористической идеологии в социальных сетях и блогосфере;

- использование возможностей СМИ, масс-медиа, Интернета, кинопроката и др. в целях разъяснения методов и способов вербовки в террористические организации, серьезности угроз для социального благополучия со стороны террористических организаций, формирования в обществе неприятия предлагаемых террористами псевдоценностей, морали и героизации террористов;

- совершенствование адресной профилактической работы с категориями лиц, наиболее подверженными воздействию экстремистской идеологии;

- проведение социальной политики, направленной на предотвращение разделения молодежи по территориальному, социальному, национальному, религиозному, культурному признакам, на основе исторически сложившихся морально-нравственных и культурно-исторических ценностей российского общества;

- разработка и внедрение в образовательную систему профессионального и высшего образования специальной образовательной программы по антитеррористической безопасности, включающей в себя все аспекты возникновения, распространения и реализации террористической деятельности и имеющей целью повышение уровня как общесоциального противодействия терроризму, так и повышение квалификации специалистов в сфере противодействия терроризму;

- разработка и внедрение на муниципальном уровне специальной программы «Город-антитеррор», которая аккумулировала бы и интегрировала в себе все направления противодействия терроризму, усилия властных структур и общественных организаций.

Терроризм несет угрозу национальной безопасности Российской Федерации в экологической сфере, нарушая обеспечение сохранения и оздоровления окружающей среды.

В настоящее время уже можно говорить о возникновении нового вида терроризма. Экологический терроризм – воздействие на окружающую среду путем заражения атмосферного воздуха, почвы, земли или водоемов экологически опасными веществами, могущими нести угрозу здоровью и жизни

людей и животных, а также растительному миру. Устойчивое развитие Российской Федерации, высокое качество жизни и здоровья ее населения, а следовательно, и обеспечение национальной безопасности могут быть нарушены путем террористических посягательств на природные системы и окружающую среду.

Несоизмеримо увеличивается опасность террористического акта при использовании террористами оружия массового поражения – ядерного, радиационного, химического, биологического и т. д.

К внешнеполитическим целям террористических актов могут быть отнесены следующие: выражение осуждения или протеста против тех или иных акций России, подрыв усилий России по разрешению международных конфликтов, ослабление международных связей или ухудшение отношений России с государствами западного и мусульманского мира, создание неблагоприятных условий для деятельности учреждений нашей страны и нахождения граждан нашей страны за границей; представление Российской Федерации в глазах мирового сообщества как страны, поддерживающей международный терроризм, создание препятствий для реализации интересов России в западных структурах безопасности и сотрудничества, налаживания международного сотрудничества на уровне правоохранительных, специальных, военных ведомств.

Терроризм представляет угрозу национальной безопасности страны в международной сфере, покушаясь на ее суверенитет, препятствуя развитию равноправных и взаимовыгодных отношений с другими странами и интеграционными объединениями, ставя под сомнение положение России как великой державы – одного из влиятельных центров многополярного мира [4].

Обеспечение антитеррористической безопасности в плане защиты суверенитета России, ее государственной и территориальной целостности реализуется в военной и пограничной сферах, в предотвращении военной агрессии против России и ее союзников, в обеспечении условий для мирного, демократического развития государства.

Необходимо понимать наличие заинтересованности других государств в ослаблении России. Тревожной реальностью сегодняшнего дня является то, что терроризм все более явно становится фактором геополитического влияния мировых центров силы на остальные страны, поэтому терроризм в данном случае можно трактовать как одну из практических парадигм или технологий социального управления – противоправную, но чрезвычайно эффективную [5]. Террористические организации в настоящее время обладают возможностями оперативно маневрировать крупными вооруженными силами и перемещать значительные финансовые и материальные ресурсы, обладают военной техникой и живой силой, достаточной для проведения террористических акций, равнозначных по политическим, физическим и психологическим последствиям с актами военной агрессии.

Аналізу этой проблемы, в частности, посвящена примечательная книга «Именем государства» известного западногерманского политика Ан-

дреаса фон Бюлова, в которой автор представил тщательно собранный обширный материал об использовании спецслужбами (ЦРУ, Моссадом и др.) инфильтрированных ими террористических организаций для провокаций по всему миру [6].

Не секрет, что такая террористическая организация, как Аль-Каида была создана при участии и поддержке спецслужб США. США же и Англия свергли законное руководство Ирака, что послужило отправной точкой создания ИГ. США же сформировали коалицию для борьбы с ИГ, а между тем под видом поддержки сирийской оппозиции по сути прикрывают это самое ИГ, препятствуя законным властям Сирийской Арабской Республики (САР) очистить свою территорию от террористов. То есть, международный терроризм используется в качестве деструктивного инструмента внешней политики, нарушения сложившегося баланса военно-политических сил, распространения «теории хаоса» и перекраивания зон интересов. Ирак, Ливия, САР, обладают развитой транспортной инфраструктурой, выходами к морю, большими запасами природных ископаемых, – все это, в условиях нарастающего дефицита энергоресурсов, заставляет проявлять интерес к подобным территориям и, как мы видим, использовать далеко не чистоплотные методы в международной политике. Подобную ситуацию мы наблюдали в свое время и на Северном Кавказе, который превратился в зону острой конкуренции мировых держав, заинтересованных в том, чтобы экономически закрепиться в Прикаспийском и Причерноморском ареалах.

Важным элементом в противодействии терроризму и обеспечении национальной безопасности во внешнеполитической сфере является информационная безопасность, которая здесь прежде всего связана с затруднением соблюдения конституционных прав и свобод граждан в области получения и пользования информацией, а также защита государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа. Информационная война, которую ведут террористические организации извне, направлена на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной ненависти и вражды, а также подразумевает использование информационных ресурсов и виртуальных финансовых сетей как оружия в политической и экономической борьбе.

Развитие научно-технического прогресса ставит государство в прогрессирующую зависимость от высоких технологий, включая компьютеры, которые включены в систему управления военной, транспортной, информационной, финансовой инфраструктурой государства. Крайне опасно нарушение безопасности государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа, в т. ч. информационно-управляющих систем федеральных органов государственной власти Российской Федерации, финансово-кредитной и банковской систем, телекоммуникационных систем, управления экологически опасными и экономически важными производствами, а также систем управления войсками и оружием, систем и средств информатизации вооружения и военной техники. Очевидно, что действия, направленные

ные против объектов критической инфраструктуры – командных пунктов ядерных сил, систем управления АЭС, плотин, промышленных предприятий и т. д. – имеют чрезвычайную опасность. Представим, например, последствия блокирования системы управления воздушным движением крупного международного аэропорта: одновременно создается угроза жизням сотен людей.

В зависимости от масштаба и содержания цели терроризма могут быть стратегическими (дестабилизация обстановки в стране, подготовка условий для свержения существующего строя, признание или навязывание такого признания террористической организации властями и общественностью как самостоятельной политической силы и т. п.) и тактическими (пропаганда террористических организаций и террористических способов разрешения социальных противоречий, получение финансовых и материальных ресурсов для террористической деятельности, требование освобождения террористов, отбывающих наказание, создание негативного образа власти страны, правоохранительных органов, специальных служб, вооруженных сил и т. д.).

Говоря о методах террористической деятельности, необходимо отметить, что они в отличие от терроризма прошлого века, все более носят комплексный характер. Нередко они объединяют несколько направлений террористической деятельности, взаимосвязанных и взаимодополняемых. В зависимости от целей и задач, объектов, выбранных террористами, способа достижения поставленных террористами целей условно можно выделить четыре группы методов: организационного характера, методы физического, материального и психологического воздействия.

Методы организационного характера – это прежде всего создание террористических структур и подготовка террористических актов, т. е. непосредственного насильственного воздействия (привлечение сторонников к участию в террористической деятельности и их организационное сплочение, налаживание взаимодействия с другими террористическими организациями, финансовая и материальная поддержка, подготовка и осуществление террористических акций).

Метод физического воздействия связан с непосредственным физическим причинением ущерба жизни, здоровью и свободе людей (лишение людей жизни, причинение ущерба их здоровью, лишение или ограничение их свободы).

Уничтожение или повреждение материальных (неодушевленных) объектов можно представить как метод материального воздействия (преимущественно механическое нанесение повреждений или приведение этих объектов в негодность с использованием взрывчатых и воспламеняющихся веществ).

Все большее место в террористической деятельности занимают методы психологического воздействия. Это определяется самой сущностью терроризма как метода принуждения через устрашение. Психологическое воз-

действие базируется на использовании предыдущих трех методов. Иногда возможно достижение террористических целей через распространение политического экстремизма и его насаждение в разных сочувствующих социальных группах населения. Примером метода психологического воздействия могут быть организованные, целенаправленные и массированные кампании запугивания своих противников, государственных деятелей и т. д. через угрозу эскалации террористической деятельности.

Опасной тенденцией, характеризующей терроризм XXI в. являются его интенсификация и стремление к повышению организованности, что мы наблюдаем на примере создания крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой (Афганистан, Ирак, Филиппины и др.), усиление взаимосвязи террористической и организованной преступности, в т. ч. транснациональной, а также попытки использования террористической деятельности как инструмента вмешательства во внутренние дела государства [7].

Интенсивность же террористической деятельности находится в прямой зависимости от уровня финансовых и материально-технических возможностей террористической организации. Очевидно, что снижение интенсивности проявлений терроризма связано с возможностью перекрытия каналов финансирования террористической деятельности, что является важнейшим фактором успешной борьбы с международным терроризмом. Современный терроризм требует достаточно серьезного финансового обеспечения: подготовка, обучение и последующая организация боевиков; освещение своей деятельности в средствах массовой информации; закупка современного оружия; организация международного взаимодействия и т. д.

У современного терроризма есть несколько финансовых источников¹.

Во-первых, откровенная криминальная деятельность самих террористических групп и организаций (ограбления, выкуп заложников, финансовые аферы и т. д.).

Во-вторых, конкурентная борьба, в которой за определенное спонсирование террористические организации выступают как средство давления на бизнес-конкурентов и изменения бизнес-климата в каком-то из регионов мира.

В-третьих, спонсорская помощь стран, использующих террористов в качестве инструментов для достижения своих геополитических целей.

В-четвертых, доходы от теневой экономики, что непосредственно связано с незаконной торговлей оружием, наркотиками, «живым товаром» (захват заложников, экспорт проституток, рабочих-гастарбайтеров и т. д.). Нелегальный бизнес от торговли оружием и наркотиками находится в тесной взаимосвязи с террористическими организациями и делит с ними свои доходы. Громадные прибыли международный терроризм в тандеме с транснациональной организованной преступностью получает от операций с наркотиче-

¹ Список организаций и физических лиц, включенных в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, публикуется на официальном сайте Федеральной службы по финансовому мониторингу [1].

скими средствами, а в отдельных случаях эти деньги служат едва ли не основным источником финансовой подпитки террористических организаций. Связь транснациональной преступности с террористическими организациями, использующими тактику массового устрашения и насилия в политических целях, все более очевидна. Это обусловлено тем, что позволяет террористическим организациям расширить возможности пополнения своего финансового бюджета и материально-технического обеспечения, а также возможность задействовать инфраструктуру транснациональных преступных организаций.

В-пятых, пожертвования частных лиц через посредничество религиозных организаций, землячеств, обществ гуманитарной помощи и т. д.

Как известно, в исламском мире благотворительность является одним из основных видов общественной и финансовой активности благотворительность и пожертвования – религиозный долг мусульманина. Жертвуя в какой-либо фонд, в поддержку той или иной исламской организации, мусульманин не просто отдает деньги, он выполняет социальную функцию, так как таким образом выражает протест против светских властей либо причисляет себя к сообществу тех, кого поддерживает. Этим во многом объясняется широкая поддержка исламских организаций. Основой финансового благополучия радикально-исламских движений остаются поступления, изначально получаемые в виде религиозных пожертвований.

Примечательно, что финансовые потоки от пожертвований верующих (закят, садака) не регулируются властями и не подлежат налоговой, аудиторской и какой-либо другой проверке со стороны государства. Причем эти средства абсолютно легальны, управляются различными исламскими фондами и благотворительными организациями. Такими, например, как Международная организация исламской помощи в Саудовской Аравии или Всемирная мусульманская лига, имеющая свыше 100 филиалов в более чем 30 странах мира. Большую роль играют институты исламской банковской системы.

И хотя в соответствии с нормами ислама регулярные пожертвования в виде закята официально предназначены для благотворительности, на деле некоторая часть этих денег может пойти на нужды джихада или радикальным исламистским группировкам. Следовательно, даже объявленные вне закона и осуществляющие террористическую деятельность радикально-исламские организации могут финансироваться из вполне легальных источников. Финансирование в этом случае происходит по принципу не отмывания «грязных» денег, а «загрязнения» чистых.

Отдельная строка пополнения доходов для террористических организаций – сеть Интернет. Созданные террористами сайты ведут поиск финансов и используют Интернет в качестве средства мобилизации ресурсов. Наиболее популярный способ – прямые просьбы на террористических сайтах. Эти просьбы могут быть изложены в форме общих заявлений, подчеркивающих, что организация нуждается в деньгах и информации о банковском счете или реквизитах оплаты через Интернет.

Особый интерес представляют источники финансового могущества «Исламского государства» (запрещенного в России, далее – ИГ), которое являются собой качественно новый тип террористической организации, для которого вопрос финансирования выходит на первый план. Как «квазигосударству» ему требуются немалые средства на организационные нужды и инфраструктуру. ИГ не только захватило значительные территории Ирака и Сирии. Его вооруженные формирования или подконтрольные этому движению группировки участвуют в боевых действиях в Афганистане, Алжире, Пакистане, Ливии, Египте, Йемене и Нигерии, ведут террористическую деятельность в ряде других стран. Такую активность оно не смогло бы развить без солидного «стартового капитала».

Одной из его составляющих аналитики называют средства, оставшиеся от свергнутого западной коалицией иракского режима, другой – помощь «Аль-Каиды» и, наконец, третьей – спонсорскую поддержку ряда режимов стран региона. В качестве постоянных спонсоров ИГ выступают те самые «благотворительные фонды», организованные и действующие под эгидой международной религиозно-политической ассоциации «Братья-мусульмане», которая является одной из самых крупных и мощных в мире. В эту ассоциацию, кроме государств Персидского залива (Катара, Кувейта, ОАЭ), входят также Малайзия и Индонезия. По сути, это всемирная сеть благотворительных исламских фондов. Определить происхождение денег или причастность какого-либо фонда к этой ассоциации очень сложно, потому что основные финансовые потоки радикальным вооруженным формированиям идут по весьма специфическим каналам, не имеющим ничего общего с системами банковских переводов. В исламском мире эти переводы называются «хавала»².

«Хавала» – мгновенный перевод денежных средств в любую точку на земном шаре через нелегальных брокеров. Достаточно вручить брокеру необходимую сумму и назвать, куда необходимо перевести деньги, имя получателя, и получатель получит деньги, прибегнув к услугам такого же брокера непосредственно в месте своего пребывания. Использование современных коммуникаций (телефонной и факсимильной связи, интернет-мессенджеров, главным образом Skype) делает этот процесс практически мгновенным.

Выделим еще некоторые, особенно значимые источники финансирования ИГ.

Во-первых, это продажа нефти и нефтепродуктов. На захваченной ИГ территории, по разным экспертным оценкам, насчитывают несколько скважин общей производственной мощностью до 50 тыс. барр. ежедневно. Общая стоимость добываемой нефти около \$350 млн в год. Действия российских ВКС существенно сократили поступления нефтедолларов в казну ИГ, а вот «достижения» американских военных, продолжающих рапортовать о все новых и новых боевых вылетах и ударах по объектам ИГ в Ираке и в Сирии,

² «Хавала» по-арабски – «вексель», «расписка».

на деле никакого серьезного урона финансовому благополучию террористической организации не приносили. И это вполне объяснимо. Прежде всего тем, что продажа этой террористической организацией нефти в значительных объемах и по демпинговым ценам соответствует интересам Белого дома по использованию этого финансово-экономического рычага для нанесения финансового ущерба прежде всего России. Как ни парадоксально, но это отразилось и на странах-союзниках США, наполняемость национального бюджета которых во многом зависит от мировых цен на нефть. И то, и другое выгодно США, поэтому сомнений в том, что такой «бизнес» ИГ координируется из Вашингтона, как ранее отсюда же координировалась подрывная деятельность Аль-Каиды против Советского Союза в Афганистане, нет.

Необходимо отметить, что ИГ быстро адаптировалась к новым условиям и наладила процесс нефтепереработки сотням кустарных предприятий, стараясь восстановить свои потери, продавая нефть через многочисленных посредников в регионе и даже через коррумпированные каналы киевской власти в одесском морском порту.

Важным источником доходов ИГ являются и банки. На захваченной территории Ирака террористы присвоили примерно, по разным оценкам, до 2 млрд долларов. В Мосуле руководство ИГ ввело комиссию 5% за вывод средств со вкладов, там же из отделения банка «Аль-Рафидин» было вывезено несколько десятков миллионов долларов. Финансовую поддержку ИГ получает и от частных инвесторов из стран Персидского залива, в частности из Кувейта и Саудовской Аравии, поддерживающих борьбу с режимом Башара Асада. Перевод денег осуществляется все через те же исламские благотворительные фонды, в основном Катара, Кувейта и Саудовской Аравии. Так, недавно вспыхнул скандал, из-за того что ИГ получило финансовую помощь от Катара в объеме 4 млрд долларов на ведение террористической деятельности в Ираке.

На третьей строчке по объему дохода находится использование промышленных мощностей на захваченных территориях. Один только фосфатный рудник и расположенный рядом завод по производству серной и фосфорной кислот, в иракской провинции Анбар могут приносить боевикам доход от нескольких десятков до нескольких сотен млн долларов в год. Перечень промышленных предприятий можно дополнить захваченными цементными заводами и заводами по извлечению серы. Однако монетизировать эти ресурсы будет труднее, нежели нефтепродукты, для продажи которых есть инфраструктура и контрабандные маршруты.

Следом по значимости идет доход от разграбления памятников старины, включая налог на контрабанду артефактов и ценностей. В целом на территории под контролем ИГ находилось 4,5 тыс. археологических площадок, которые подверглись варварскому уничтожению и разграблению. По разным оценкам, на этом «бизнесе» в Сирии исламисты заработали несколько десятков миллионов долларов.

Доходы от использования сельскохозяйственных ресурсов также являются источником пополнения финансов ИГ. По разным оценкам, под контролем террористов находилось до 40% всех пшеничных полей Ирака и несколько важных комплексов зернохранилищ, однако достоверных оценок дохода ИГ по этой отрасли нет.

Ужасает своей циничностью и презрением общечеловеческих ценностей активно используемый боевиками ИГ захват заложников с целью получения выкупа за похищенных людей, что приносило в казну ИГ, по разным оценкам, от 20 млн до 45 млн долларов в год.

По оценкам отдельных экспертов, бюджет террористического «квази-государства» может достигать 7 млрд долларов, что до последнего времени позволяло этой террористической организации активно вербовать в свои ряды наемников, финансировать различные пропагандистские кампании.

Подводя итог необходимо резюмировать следующее:

1. Проблема обеспечения национальной безопасности неразрывно связана с противодействием терроризму, т. е. необходимостью обеспечения анти-террористической безопасности, и приобретает в современных условиях многомерный, разнонаправленный, быстро изменяющийся по вызовам и способам проявления угроз характер и является безусловным и обязательным условием сохранения государственности нашей страны.

2. Национальная безопасность государства должна строиться на основе анализа всех потенциальных угроз, включая угрозы терроризма, который за последние десятилетия приобрел новые возможности, а антитеррористическую безопасность необходимо выделить в отдельный и важный элемент национальной безопасности государства.

Список литературы

1. Единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими. [Электронный ресурс] URL:<http://nac.gov.ru/terroristicheskie-i-ekstremistskie-organizacii-i-materialy.html>
2. Щеглов А.В. Анатомия терроризма: проблемно-психологический анализ // Право и политика. 2000. №5. С. 42–51.
3. Основы противодействия терроризму / под ред. Я.Д. Вишнякова. М.: Академия, 2006. 240 с.
4. Кулагин В.М. Международная безопасность. М.: Аспект Пресс, 2007. 318 с.
5. Сляднева Н.А. Международный терроризм и добровольный ПИАР: симбиоз, порожденный новым информационным режимом XXI века // Русское общество. 2006. № 21. 30 марта 2006 г.
6. Bülow A. von. Im Namen des Staates. München, 2000. 640 s.
7. Ульянова В.В. Противодействие финансированию терроризма: Автореф. дис. ...канд. юр. н. Екатеринбург, 2010. 24 с.

ANTI-TERRORIST SECURITY AS AN ELEMENT OF NATIONAL SECURITY

V.A. Pesotsky, A.V. Petrov

Moscow Regional State University, Moscow

On the basis of the analysis of modern terrorist challenges and threats, transformation of terrorism under the contemporary global world conditions, the basic approaches to providing national security of the state are considered. Antiterrorist security is an integral and important part of national security, an independent element of the national security system designed to accumulate forces and means to counter terrorism.

Keywords: *national security, terrorism, anti-terrorist security, state.*

Об авторах:

ПЕСОЦКИЙ Владислав Анатольевич – доктор философских наук, профессор, заведующий кафедрой философии ГОУ ВО МО Московский государственный областной университет, Москва. E-mail: kaf-filosof@mgou.ru.

ПЕТРОВ Александр Валерьевич – соискатель ГОУ ВО МО Московский государственный областной университет, г. Москва. E-mail: chundza2534@yandex.ru.

Authors information:

PESOTSKY Vladislav Anatolievich – PhD (Philosophical Sciences), Professor, Chair of the Department of Philosophy, Moscow Regional State University, Moscow. E-mail: kaf-filosof@mgou.ru

PETROV Alexander Valeryevich – PhD student of the Philosophy Dept., Moscow Regional State University, Moscow. E-mail: chundza2534@yandex.ru.