

УДК 342.7 : 343.8

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И РОССИЙСКИЕ РЕАЛИИ

М. Г. Фролов

Смоленский государственный университет, г. Смоленск

Статья посвящена проблеме соблюдения прав человека в местах изоляции от общества. Автор анализирует проблемы, возникающие в ходе реформирования пенитенциарной системы России, в контексте стандартов ООН в отношении обращения с заключенными.

Ключевые слова: права человека, пенитенциарное учреждение, ресоциализация.

Принудительная изоляция человека от общества может быть обусловлена применением меры пресечения в виде заключения под стражу на стадиях досудебного и судебного производства по уголовным делам и непосредственно назначением вида наказания, предусматривающего лишение свободы. Таким образом, лицо может находиться в изоляции от общества, являясь как задержанным по подозрению в совершении преступления, обвиняемым или подсудимым, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу, так и осужденным к срочному и пожизненному лишению свободы или иным наказаниям, предусматривающим изоляцию (арест, содержание в дисциплинарной воинской части). Принудительные работы по порядку и условиям отбывания наказания схожи с лишением свободы, отбываемым в колонии-поселении, однако расцениваются законодателем как альтернатива лишению свободы. В связи с отсутствием арестных домов для гражданского населения арест применяется в настоящее время только к военнослужащим, отбывающим его на гауптвахте. Несмотря на наметившуюся в судебной практике тенденцию к постепенному снижению числа назначаемых уголовных наказаний, связанных с изоляцией от общества, в учреждениях уголовно-исполнительной системы в настоящее время содержатся под стражей и отбывают наказание около 630 тысяч человек (из них 523 тыс. – в местах лишения свободы и свыше 107 тыс. – в СИЗО¹).

Сравнительный анализ количества заключенных (осужденных) в расчете на 100 тыс. населения показывает, что по этому показателю

¹ Количество осужденных в России достигло исторического минимума [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2017/03/12/n_9784955.shtml (дата обращения 16.10.2017).

Россия находится на 12 месте в мире (431 осужденный на 100 тыс. человек)².

Концепцией развития УИС до 2020 г. изначально предусматривалось перепрофилирование большей части исправительных колоний в тюрьмы общего, усиленного и строго режимов³. Опыт, накопленный пенитенциариями в ряде стран Европы, наглядно подтверждает целесообразность камерного содержания осужденных. Так, например, в тюрьмах для несовершеннолетних в ФРГ осужденные содержатся в одиночных камерах, ничем не отличающихся от номеров гостиниц «эконом класса»⁴. Такое содержание осужденных способствует их защищенности, пресечению влияния криминальных лидеров на других осужденных, ослаблению традиций преступного мира, облегчению процесса ресоциализации. Согласно Минимальным стандартным правилам ООН в отношении обращения с заключенными каждый осужденный должен располагать отдельной камерой или комнатой (правило 12). Если же осужденные помещаются в общие камеры, то администрация пенитенциарного учреждения обязана проводить тщательный отбор на предмет их совместимости⁵. К сожалению, обозначенный вектор реформирования системы пенитенциарных учреждений фактически был исключен распоряжением Правительства РФ от 23.09.2015 г. № 1877-р⁶, согласно которому одним из результатов реализации Концепции является создание условий для постепенного снижения количества осужденных, содержащихся в одном жилом помещении в исправительных учреждениях.

Одним из важнейших принципов реформирования УИС является принцип отбывания наказания в виде лишения свободы в «домашнем» регионе, что должно способствовать сохранению социально полезных связей осужденных с родственниками. Решение этой задачи позволит

² Список стран по количеству осужденных [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 16.10.2017).

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // РГ. 2010. 17 окт.

⁴ Фролов М.Г. Конституционные основы отношений государства и личности в местах принудительного содержания // Конституционные основы отношений государства и личности, построения развитого гражданского общества в России: монограф. сб. материалов науч.-практ. конф. / под ред. А.М. Капустина. Смоленск: Ассоциация XXI век, 2015, С. 83.

⁵ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/events/mandeladay/rules.shtml> (дата обращения 16.10.2017).

⁶ Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2015 г. № 1877-р «О внесении изменений в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года», утв. распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/7110004> (дата обращения 16.10.2017).

внедрить зарубежный опыт ресоциализации заключенных. Например, пенитенциарное законодательство ФРГ предусматривает возможность проведения несовершеннолетними заключенными выходных дней в кругу семьи (с выездом из тюрьмы). Для получения такого права заключенный не должен иметь взысканий и каких-либо нарушений правопорядка в период предыдущих выездов из тюрьмы.

Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными, закрепляющие в качестве необходимого условия достижения цели приговора реинтеграцию осужденного в общество (правило 4), ориентируют пенитенциариев на укрепление связей осужденного с семьей (правило 106) и не рассматривают дисциплинарные взыскания в качестве преграды для контактов с семьей (п.3 правила 43)⁷.

Современная система пенитенциарных учреждений УИС РФ не позволяет в полной мере применить принцип отбывания наказания в «домашнем» регионе. В этой связи представляется, что реализовать в России международные стандарты, закрепляющие принцип «домашнего» региона, возможно путем создания в пределах пенитенциарных учреждений отдельных изолированных участков (зон) с разными видами режима.

Реформа пенитенциарной системы в известной степени отягощена консерватизмом отечественного пенитенциарного законодательства в аспекте расширения прав осужденных. В частности, осужденные ограничены в телефонных переговорах (в том числе и с близкими родственниками), что явно не способствует процессу их ресоциализации. Исключение составляют осужденные, отбывающие лишение свободы в единственной в стране колонии для иностранных граждан, где лимит на телефонные переговоры не установлен. Согласно ч.3 ст. 92 УИК РФ осужденным, находящимся в строгих условиях отбывания наказания, а так же водворенным в порядке взыскания в ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ и одиночные камеры, телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах⁸. Эта норма УИК РФ, которая запрещает использовать дисциплинарные меры для ограничения контактов с семьей, противоречит смыслу п. 3 правила 43 Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными⁹. Заметим, что пенитенциарными правилами Швеции предусмотрена возможность пользоваться телефонной связью неограниченное количество раз при условии ее оплаты.

⁷ Там же.

⁸ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. М.: Проспект, 2017.

⁹ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/events/mandeladay/rules.shtml> (дата обращения 16.10.2017).

Осужденные к лишению свободы в РФ лишены активных избирательных прав, что, по-нашему мнению, является пережитком времен тоталитарной тюремно-лагерной системы, сложившейся в СССР. Нормы, ограничивающие данные права осужденных, подлежат отмене как вошедшие в противоречие с позицией Европейского суда по правам человека.

Обозначенная в УИК РФ цель «исправления» осужденного должна быть заменена на ресоциализацию, поскольку «исправление» несёт в себе возможность навязывания осужденному некой «правильной» системы ценностей и поведения, известной администрации места лишения свободы, что в скрытом виде предполагает наличие государственной идеологии, запрещенной Конституцией РФ.

Нужно признать, что практика организации административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, предусматривающая осуществление надзора органами внутренних дел, противоречит Минимальным стандартным правилам ООН в отношении обращения с заключенными (правило 87), а отсутствие государственных органов, способных проявлять действенную заботу об освобождаемых заключенных, затрудняет процесс реинтеграции этих лиц в общество.

В целях нейтрализации негативных последствий изоляции от общества до вступления в силу судебного решения необходимо способствовать расширению возможностей для контакта заключенных с их родственниками и максимальному сохранению заключенных для социума.

Особую озабоченность вызывает использование данной меры по отношению к лицам, для которых по состоянию их здоровья, возрасту и семейному положению арест может обернуться необратимыми последствиями, в том числе летальным исходом.

В этой связи к неотложным мерам по реализации уголовной политики в данной сфере следует отнести:

- запрет использования ареста ко всем лицам, обвиняемым в преступлениях ненасильственного характера;

- внесение в законодательство изменений, исключающих возможность предварительного заключения лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, как в случаях, если болезнь арестованного подпадает под перечень заболеваний, препятствующих содержанию под стражей, так и в случаях, когда серьезные хронические болезни могут в СИЗО прогрессировать, а здоровье больного в случае дальнейшего содержания под стражей существенно ухудшаться;

- организацию эффективного взаимодействия с общественностью по всем вопросам, относящимся к гуманизации условий содержания под стражей до приговора суда, поддержания социальных связей заключенных с семьями, их правовой и духовной поддержке.

Список литературы

1. Количество осужденных в России достигло исторического минимума. [Электронный ресурс]. URL: https://www.gazeta.ru/social/news/2017/03/12/n_9784955.shtml (дата обращения 16.10.2017).

2. Список стран по количеству осужденных [Электронный ресурс]. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki> (дата обращения 16.10.2017).

3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р «О концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // РГ. 2010. 17 октября.

4. Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2015 г. № 1877-р «О внесении изменений в Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года», утв. распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. № 1772-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/7110004> (дата обращения 16.10.2017).

5. Фролов М.Г. Конституционные основы отношений государства и личности в местах принудительного содержания // Конституционные основы отношений государства и личности, построения развитого гражданского общества в России: монограф. сб. материалов науч.-практ. конф. / под ред. А.М. Капустина. Смоленск: Ассоциация XXI век, 2015. С. 82 - 89.

6. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.un.org/ru/events/mandeladay/rules.shtml> (дата обращения 16.10.2017).

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации. М.: Проспект, 2017. 96 с.

**RESPECT FOR HUMAN RIGHTS IN PLACES OF ISOLATION
FROM SOCIETY: INTERNATIONAL STANDARDS AND RUSSIAN
REALITY**

M. G. Frolov

Smolensk State University

The article is dedicated to the problem of human rights in places of imprisonment. The author analyzes the problems arising in the course of reforming the penitentiary system of Russia, in the context of the UN standards concerning the treatment of prisoners.

Keywords: *human rights, penitentiary institution, resocialization.*

Об авторе

ФРОЛОВ Михаил Григорьевич – канд. юр. наук, доцент, доцент кафедры права Смоленского государственного университета (214000, г. Смоленск, ул. Пржевальского, 4), e-mail: michailfroloff@mail.ru

FROLOV Michael - Associate Professor of Smolensk State University, Candidate of Law, Docent (4 Przhevalsky St., Smolensk, 214000) e-mail: michailfroloff@mail.ru

Фролов М.Г. Соблюдение прав человека в местах изоляции от общества: международные стандарты и российские реалии // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 3. С. 88 – 93.