

УДК 347.191 : 004.91

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

М. Г. Лащенова

ООО «Газпром межрегионгаз Тверь», г. Тверь

В настоящее время все более распространенной является подача документов на государственную регистрацию при создании общества с ограниченной ответственностью в электронном виде. Вместе с тем на практике возникает ряд вопросов, требующих доработки существующего порядка представления документов. В статье рассматриваются преимущества и недостатки онлайн-регистрации обществ с ограниченной ответственностью при их создании, в том числе с иностранным участием.

***Ключевые слова:** государственная регистрация юридических лиц, общество с ограниченной ответственностью, электронный документооборот.*

Общества с ограниченной ответственностью в настоящее время являются основной организационно-правовой формой, в которой создаются юридические лица для ведения среднего и малого бизнеса в России. Для повышения инвестиционной привлекательности, а также эффективности работы налоговых органов процедуру государственной регистрации обществ с ограниченной ответственностью за последние годы упростили: уменьшилось количество этапов регистрации, их продолжительность и стоимость¹.

Одной из мер, направленных на оптимизацию государственной регистрации, стала возможность подать документы о создании юридического лица в электронном виде. Онлайн-сервисы становятся все более востребованными². Вместе с тем при их использовании может возникнуть ряд вопросов, требующих пояснения.

¹ См.: Распоряжение Правительства РФ от 26.09.2013 № 1744-р (ред. от 24.04.2017) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование оценочной деятельности» // СЗ РФ. 2013. № 40 (ч. 3). Ст. 5111 (документ утратил силу).

² См., напр.: Данченко С.П. Порядок государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: переход на электронный документооборот // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2018. № 1. С. 58 – 65; Копина А.А. О праве на информацию в налоговых правоотношениях // Налоги. 2018. № 3. С. 1, 3 – 10; Ефремова Т.А., Морозова Г.В. Регистрация и учет налогоплательщиков: действующая практика и перспективы развития // Налоги. 2016. № 3. С. 34 – 39.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ

«О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»³ (ред. от 03.08.2018 г.) представить документы на регистрацию можно следующими способами:

- почтовое отправление с объявленной ценностью при его пересылке с описью вложения;
- непосредственное представление документов в ФНС России;
- через многофункциональный центр;
- в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью;
- нотариусом: в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью нотариуса.

В настоящее время существует два интернет-ресурса, через которые можно направить документы в электронном виде для государственной регистрации: портал госуслуг и официальный сайт ФНС России.

При этом без квалифицированной электронной подписи можно только подать заявление о создании общества и оплатить государственную пошлину. Остальные необходимые для регистрации документы нужно представить в бумажном виде.

Таким образом, в прямом смысле государственная регистрация общества с ограниченной ответственностью через интернет возможна только при наличии квалифицированной электронной подписи. Так называемая «онлайн-регистрация ООО» без такой подписи представляет собой подачу только заявления о создании общества в электронном виде с последующей явкой в налоговый орган.

Для подачи заявления в электронной форме необходимо зарегистрироваться на сайте ФНС России или портале госуслуг.

На портале госуслуг существует три вида учетной записи пользователя: упрощенная, стандартная и подтвержденная. С подтвержденной учетной записью доступны все электронные услуги, с упрощенной и стандартной – лишь некоторые. Для подтверждения учетной записи необходимо лично посетить один из центров обслуживания с паспортом и СНИЛС либо запросить код подтверждения личности через Почту России. Можно также воспользоваться квалифицированной электронной подписью, а также подтвердить учетную запись с помощью некоторых онлайн-банков.

Преимуществом подачи заявления о создании общества с ограниченной ответственностью через онлайн-сервис ФНС России

³ СЗ РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3431.

является то, что для регистрации на сайте необходимо указать только адрес электронной почты.

Формы документов и требования к их заполнению предусмотрены Приказом ФНС России от 25.01.2012 г. № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (ред. от 25.05.2016)⁴.

Положительным моментом заполнения заявления онлайн по сравнению с его заполнением от руки является то, что указанные требования уже учтены в программе. Кроме того, некоторые сведения заполняются автоматически. Сервис содержит встроенный Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, помогает правильно указать адрес проживания или местонахождения, проверить распределение долей в уставном капитале общества. Программа также помогает технически правильно заполнить данные: написать знаки и символы, перенести слово на следующую строчку и т.п.

В онлайн-сервисе ФНС России заявление заполняется непосредственно на странице сайта. На госуслугах для подачи заявления в электронном виде необходима установка специальной программы (транспортный контейнер), в которую нужно загрузить заявление и перечень документов на регистрацию. При этом для установки должны соблюдаться определенные системные требования.

Перед заполнением онлайн-заявления о государственной регистрации при создании общества с ограниченной ответственностью важно определиться, кто будет заявителем. От этого зависит пакет документов, представляемых в налоговый орган.

Заявителем может быть физическое лицо, а именно учредитель общества (либо его представитель) или руководитель компании, которая учреждает общество⁵. Важно отметить, что будущий директор выступить заявителем не может, если только он не выступает учредителем общества⁶.

⁴ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 44.

⁵ См.: п. 2 и п. 6 ст. 66 Гражданского кодекса Российской Федерации (ч. 1) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; п. 1 ст. 11 федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «Об обществах с ограниченной ответственностью» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 785.

⁶ См.: Решение Верховного Суда РФ от 09.08.2005 № ГКПИ05-824 // БВС РФ. 2006. № 6.

Если общество с ограниченной ответственностью создает один учредитель, то он может заполнить заявление от своего имени. Потребуется указать сведения о себе и лице, имеющем право без доверенности действовать от имени общества, а также ОКВЭД и размер уставного капитала.

В случаях, когда учредителей несколько, следует учесть ряд нюансов. Подать заявление онлайн может один из учредителей. При этом на каждого учредителя заполняется отдельный лист (лист Н) в заявлении. Однако при последующей подаче остальных документов в бумажном виде подписать заявление должны будут все учредители.

Это вызывает определенные сложности при регистрации, поскольку всем учредителям необходимо лично присутствовать при подаче заявления и подписать его в присутствии инспектора, который принимает документы. Учредителям, которые не могут явиться в регистрирующий орган, нужно заверить подпись на заявлении у нотариуса. И только если электронное заявление подписывается квалифицированной электронной подписью, нотариального заверения не требуется.

Представить пакет документов на регистрацию могут как все учредители вместе, так и некоторые или один из них. Учредитель, который не может присутствовать при подаче документов, должен выдать нотариальную доверенность на представителя. Им может быть, например, один из учредителей, который будет подавать документы лично.

Положительным моментом подачи заявления на сайте ФНС России является то, что после заполнения всех необходимых сведений система сама формирует не только заявление, но и решение о создании общества, а также устав и платежное поручение об оплате государственной пошлины.

После этого онлайн-сервис предлагает оплатить государственную пошлину (4 000 рублей). Сайт госуслуг для оплаты пошлины отправляет пользователя на сайт ФНС России. При этом приступить к заполнению заявления на сайте госуслуг можно только после оплаты государственной пошлины. Без оплаты отправка электронного заявления невозможна.

Государственную пошлину можно оплатить наличными (тогда программа сформирует платежный документ для предъявления в банк) либо выбрать безналичный расчет через один из банков-партнеров ФНС России. В последнем случае необходимо запросить квитанцию об оплате в банке.

В последние годы в работу государственных органов активно внедряется электронный документооборот. Он позволяет ускорить

взаимодействие органов власти между собой, а также с гражданами, экономит время и денежные средства на пересылку почтовой корреспонденции. Электронные документы активно используются и в работе налоговых органов, многофункциональных центров.

Так, не только заявление о государственной регистрации юридического лица подается в электронной форме. В электронной форме также поступает расписка о его принятии, которую направляет инспекция заявителю на указанный им адрес электронной почты. Соответствующая информация размещается на сайте ФНС России, тем самым обеспечивается прозрачность сведений о создаваемых юридических лицах, а также возможность отслеживания всеми учредителями будущего юридического лица продвижения заявления.

В электронном виде помимо этого приходит приглашение явиться в налоговый орган с комплектом документов для государственной регистрации, если проверка поданного заявления прошла успешно.

Срок рассмотрения заявления, поданного через сайт ФНС России, составляет три дня. На госуслугах проверка заявления занимает пять дней.

Если заявитель не явился в назначенное время, поданные документы не возвращаются. Заявление придется подать заново, с повторной уплатой пошлины.

Государственная регистрация юридических лиц при их создании осуществляется в срок не более чем три рабочих дня со дня представления документов в регистрирующий орган.

С 29 апреля 2018 года лист записи ЕГРЮЛ, устав с отметкой ИФНС и свидетельство о постановке на налоговый учет также направляются заявителю в электронном виде. Бумажные документы в дополнение к электронным можно получить только по запросу заявителя.

С 1 октября 2018 г. стало действовать новое правило, согласно которому в случае получения отказа в регистрации заявитель вправе один раз дополнительно представить необходимые документы, не уплачивая госпошлину. Он может это сделать в течение трех месяцев со дня, когда принято решение об отказе в государственной регистрации по одному из двух оснований:

- подан неполный комплект необходимых документов;
- документы оформлены с нарушением установленных требований.

Уже имеющиеся у регистрирующего органа документы заявитель может повторно не представлять.

Таким образом, представление заявления о государственной регистрации при создании общества с ограниченной ответственностью в электронном виде имеет ряд преимуществ перед непосредственной подачей такого заявления в ФНС России или многофункциональный

центр. К ним относятся:

- помощь в заполнении онлайн-заявления и минимализация возможных ошибок;
- автоматическое формирование готового комплекта документов для подачи в налоговый орган: устава, решения о создании общества и платежного документа об оплате государственной пошлины;
- экономия времени для заполнения заявления;
- сервис является бесплатным.

Вместе с тем представление заявления в электронном виде не освобождает заявителя от личного посещения налогового органа, причем в короткие сроки. В том случае, если у общества несколько учредителей, требуются дополнительные действия, такие, как заверение подписи на заявлении у нотариуса и оформление нотариальной доверенности представителю. Кроме того, при подаче заявления через сайт госуслуг требуется соблюдение требований к программному обеспечению.

Если рассматривать представление на государственную регистрацию общества с ограниченной ответственностью электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, можно отметить следующее.

Преимуществами такой формы подачи документов являются:

1. отсутствие необходимости являться лично в налоговый орган либо получать нотариальное заверение подписи;
2. экономия времени на государственную регистрацию общества.

Кроме того, одним из несомненных достоинств подачи документов с электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП) является то, что с 1 января 2019 года при направлении в регистрирующий орган документов, необходимых для государственной регистрации общества, в форме электронных документов не будет взиматься государственная пошлина⁷.

Вместе с тем для представления всего пакета документов в электронном виде нужно совершить еще ряд действий:

1. Необходимо получить квалифицированную электронную подпись. Данная услуга является платной, при этом срок действия такой подписи ограничен, как правило, одним годом, по истечении которого необходимо будет вновь платно продлевать период ее действия.
2. Помимо квалифицированной электронной подписи для такой подачи необходимо соблюдение определенных условий использования сервиса: операционная система Microsoft Windows, интернет-

⁷ См.: Федеральный закон от 29.07.2018 № 234-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (документ не вступил в силу).

обозреватель Microsoft Internet Explorer, установка программы CryptoPro и т.д. То есть подготовка заявления о регистрации общества онлайн требует не только наличия квалифицированной электронной подписи, но и технической грамотности при установке и запуске программ, которые к тому же могут работать некорректно.

3. Регистрационные документы необходимо сначала подготовить в бумажном виде, затем отсканировать, подписать своей ЭЦП и направить с помощью специального софта.

Кроме указанных видов, регистрация обществ с ограниченной ответственностью через интернет возможна с помощью нотариуса.

При направлении документов на регистрацию через нотариуса действуют правила, аналогичные порядку представления документов, подписанных ЭЦП. Нотариус свидетельствует подлинность подписи на заявлении о государственной регистрации и по просьбе заявителя представляет в форме электронных документов заявление и иные необходимые документы в налоговый орган⁸.

Плюсом такого способа представления документов для регистрации общества с ограниченной ответственностью является отсутствие необходимости разбираться в технических вопросах установки программ, достаточно заполнить заявление, подготовить устав и решение об учреждении. Личный визит в налоговую инспекцию не потребуется: выдает документы о государственной регистрации тоже нотариус. При этом он может их выдать как в электронном, так и в бумажном виде.

Среди минусов следует отметить платность услуги, а также самостоятельное оформление заявления, решения и устава общества. Кроме того, в настоящее время такое нотариальное действие совершают не во всех нотариальных конторах.

Если для граждан Российской Федерации и российских юридических лиц онлайн-сервисы для представления документов на государственную регистрацию общества с ограниченной ответственностью организованы достаточно хорошо, то иностранцы, решившие открыть бизнес в России, сталкиваются с рядом трудностей.

В целом требования к государственной регистрации при создании общества с ограниченной ответственностью с иностранным участием и российских юридических лиц аналогичны. И те, и другие создаются в явочно-нормативном порядке. При этом существуют определенные ограничения для таких обществ с иностранным элементом в отдельных

⁸ См.: ст. 86.3 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 03.08.2018) // РГ. 1993. № 49.

видах деятельности, в частности авиастроении, авиаперевозках, СМИ, страховом деле и др.

Для учредителей обществ с ограниченной ответственностью – иностранных юридических лиц необходимо представить в налоговый орган только один дополнительный документ – выписку из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иное равное по юридической силе доказательство юридического статуса.

Официальные документы, подтверждающие статус иностранного юридического лица, должны исходить от компетентного органа иностранного государства, содержать актуальную информацию, должны быть надлежащим образом легализованы или апостилированы, а также должны сопровождаться надлежащим образом заверенным переводом на русский язык⁹.

Получение такого документа требует определенных временных и денежных затрат. Кроме того, законодательство некоторых зарубежных государств в определенных случаях допускает существование компаний без их регистрации¹⁰. Без представления доказательства юридического статуса иностранной компании налоговый орган отказывает в регистрации общества.

Определенные сложности возникают с личным присутствием иностранного гражданина либо руководителя иностранного юридического лица при подаче документов на регистрацию. При личном обращении иностранца в налоговый орган ему понадобится нотариально удостоверенный перевод паспорта. Если личное присутствие невозможно, необходима нотариальная доверенность, а также заверенная нотариусом подпись. Кроме того, необходим нотариально удостоверенный перевод этих документов, а в ряде случаев – проставление апостиля.

В связи с этим, на первый взгляд онлайн-регистрация юридических лиц позволила бы решить множество проблем при создании обществ с ограниченной ответственностью с иностранным участием. Вместе с тем

⁹ См.: Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 09.07.2013 № 158 «Обзор практики рассмотрения арбитражными судами дел с участием иностранных лиц» (вместе с «Обзором судебной практики по некоторым вопросам, связанным с рассмотрением арбитражными судами дел с участием иностранных лиц»). Пункт 25 // СПС «КонсультантПлюс» (документ опубликован не был).

¹⁰ См.: Юридические лица и их государственная регистрация: Постатейный комментарий к статьям 48-65 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» / В.В. Андропов, К.П. Беляев, Б.М. Гонгалов и др.; под ред. Б.М. Гонгалова, П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2010. С. 398.

при более пристальном изучении подача документов в электронном виде связана с еще большим количеством сложностей.

К их числу, прежде всего, относится получение иностранцем квалифицированной электронной подписи. Согласно ст. 18 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»¹¹ среди документов, которые необходимо предоставить, названы СНИЛС и ИНН. Иностранцы граждане могут их получить, но для этого нужно собрать еще два комплекта документов для представления в налоговую инспекцию и Пенсионный фонд Российской Федерации.

Отдельные вопросы возникают при уплате нерезидентами государственной пошлины. Безналичная электронная оплата после заполнения заявления онлайн невозможна, поскольку требуется ИНН.

Согласно разъяснениям Минфина России от 6 июля 2009 г. № 03-05-04-03/16¹² иностранные юридические лица не могут осуществлять уплату государственной пошлины со своих счетов в иностранных банках. Такая уплата может быть произведена иностранными юридическими лицами, не имеющими счетов на территории РФ, через своих представителей по месту совершения юридически значимого действия в валюте РФ в наличной форме. При этом в платежных документах должно быть указано, что сумма уплачена именно плательщиком, обратившимся в соответствующий государственный орган.

Кроме того, онлайн-сервис ФНС России явно не предназначен для иностранцев хотя бы потому, что отсутствует перевод на иностранные языки. При заполнении данных об учредителе сайт предлагает выбрать либо физическое лицо, либо российское юридическое лицо. Таким образом, иностранные юридические лица в качестве учредителей обществ разработчиками не предусмотрены. И даже если учредителем выступает иностранный гражданин, при заполнении данных о месте жительства заявитель не может указать свой заграничный адрес, так как встроенный адресный справочник рассчитан только на субъекты Российской Федерации. То есть заявителю-иностранцу для заполнения заявления в электронной форме необходимо иметь место постоянного проживания на территории Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время представление документов в электронном виде для государственной регистрации при создании обществ с ограниченной ответственностью недостаточно разработано для учредителей-иностранцев. В такой ситуации представляется

¹¹ РГ. 2011. № 75.

¹² СПС «КонсультантПлюс» (документ опубликован не был).

целесообразным включать в состав учредителей гражданина Российской Федерации, обладающего квалифицированной электронной подписью, который выступит заявителем.

Можно отметить, что за последние несколько лет движение информационных потоков во взаимодействии органов государственной власти между собой и с гражданами заметно ускорилось. С постепенным внедрением систем электронного обмена документами сократилась по времени и государственная регистрация юридических лиц. Представляется, что одним из основных направлений совершенствования процедуры государственной регистрации должно стать расширение электронного документооборота и доработка существующих онлайн-сервисов.

Список литературы

1. Данченко С.П. Порядок государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: переход на электронный документооборот // Актуальные вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. 2018. № 1. С. 58–65.

2. Ефремова Т.А., Морозова Г.В. Регистрация и учет налогоплательщиков: действующая практика и перспективы развития // Налоги. 2016. № 3. С. 34 – 39.

3. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 09.07.2013 № 158 «Обзор практики рассмотрения арбитражными судами дел с участием иностранных лиц» (вместе с «Обзором судебной практики по некоторым вопросам, связанным с рассмотрением арбитражными судами дел с участием иностранных лиц»). Пункт 25 // СПС «КонсультантПлюс» (документ опубликован не был).

4. Копина А.А. О праве на информацию в налоговых правоотношениях // Налоги. 2018. № 3. С. 3 – 10.

5. Юридические лица и их государственная регистрация: Постатейный комментарий к статьям 48–65 Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» / В.В. Андропов, К.П. Беляев, Б.М. Гонгалло и др.; под ред. Б.М. Гонгалло, П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2010. С. 398.

**ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT IN STATE
REGISTRATION OF LIMITED LIABILITY COMPANIES:
PRACTICAL ASPECTS**

M. G. Lashchenova

Gazprom Mezhrefiongaz Tver Ltd.

Currently electronic document management in state registration of limited liability companies is very popular. Meanwhile it requires improvement. In the article the author analyses advantages and disadvantages of electronic document management in state registration of limited liability companies including registration of legal entities with foreign capital.

Keywords: *state registration of legal entity, limited liability company, electronic document management.*

Об авторе:

ЛАЩЕНОВА Мария Геннадьевна – кандидат юридических наук, ведущий юрисконсульт ООО «Газпром межрегионгаз Тверь» (170100, г. Тверь, ул. Крылова, д. 40/29) e-mail: maria_gennad@mail.ru

LASHCHENOVA Maria - Candidate of Sciences (Law), Chief specialist of Gazprom Mezhrefiongaz Tver Ltd. (170100, Tver, Krylova street, 40/29), e-mail: maria_gennad@mail.ru

Лашченова М.Г. Практические аспекты представления документов на государственную регистрацию общества с ограниченной ответственностью в электронном виде // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 4. С. 42 – 52.