

«БАРОМЕТРЫ ЗАНЯТОСТИ» КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В ФИНЛЯНДИИ

Д.В. Гризовская

Тверской государственной университет. г. Тверь

Цель статьи – анализ финского опыта регионального регулирования трудовой миграции. Сформулированы основные этапы формирования нормативной базы миграционной политики Финляндии и определена её специфика. Показано, что в качестве наиболее тиражируемого и адаптируемого под российскую действительность инструмента информирования населения и контроля миграционных процессов признаются «барометры занятости». Рассмотрены основы финской системы прогнозирования экономического развития, установлены специфические черты «барометров», а также определены их структурно-организационные элементы.

Ключевые слова: барометры занятости, трудовая миграция, система прогнозирования.

Финляндия до начала XXI в. являлась страной эмиграции, однако экономические вызовы 1990-х гг. выступили катализатором смены экономических приоритетов государства: произошел переход от традиционных, аграрных отраслей к развитию инновационных технологий и конкурентоспособного информационного общества. Перед государством возникла новая задача – восполнение нехватки трудовых ресурсов. В период с 1995 по 2003 гг. количество мигрантов в Финляндию увеличилось в четыре раза. Данные обстоятельства привели к тому, что в 1995 г. начинает формироваться финское миграционное законодательство. В таблице 1 представлены основные этапы развития нормативно-правовой базы миграционной политики. Исходя из представленных в ней данных, можно сделать вывод, что до 1995 г. приоритетным направлением миграционной политики Финляндии было решение проблем вынужденной иммиграции.

Т а б л и ц а 1

Этапы формирования миграционного законодательства Финляндии

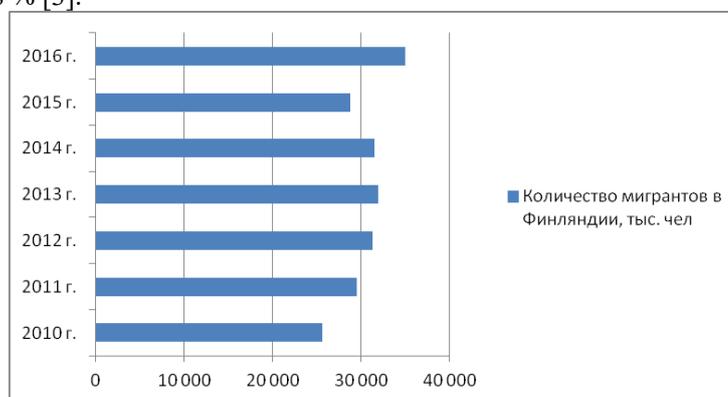
Период	Миграционная стратегия/ нормативный документ	Основание пребывания в стране	Экономическая необходимость	Результат	Специфика
До 1995 г.	«Вынужденная миграция»	Получение статуса беженца	-	Прирост населения за счет миграционного обмена	Доминирование эмиграции над иммиграцией
1995 г.	Создание Комитета по вопросам предоставления убежища и иммиграционной политики	Получение статуса беженца, переселенца	-	Подготовка ежегодного отчета «Контролируемая иммиграция и эффективная интеграция»	Необходимость содействия трудовой миграции

Период	Миграционная стратегия/ нормативный документ	Основание пребывания в стране	Экономическая необходимость	Результат	Специфика
1997 г.	Принятие основных принципов программы иммиграционной политики и политики в отношении беженцев	Получение статуса беженца или переселенца, а также политического убежища	Нехватка трудовых ресурсов в связи со структурными изменениями в экономике	Увеличение количества мигрантов и рост безработицы среди них	Большую долю мигрантов составляли беженцы и лица, ищущие политическое убежище; иммигранты, прибывавшие по каналу воссоединения семьи, а также этнические финны
1999 г.	Принятие закона «Об интеграции иммигрантов и приеме лиц, ищущих убежище»	Получение статуса беженца или переселенца, а также политического убежища или гражданства	Необходимость включения мигрантов в финское общество как трудового резерва (получение необходимых навыков и знаний)	Выделение двух сторон ответственности по реализации закона: государство и сами мигранты	Признание интеграции процессом индивидуального развития мигранта, позволяющий ему полноценно участвовать в социально-экономической жизни при сохранении культурной и языковой идентичности.
2001 – 2005 гг.			Сокращение безработицы среди мигрантов	Создание «системы ориентирования» - проведение тренингов, консультаций на родине мигрантов	Внесение поправок в закон
2004 г.	Закон «Об иностранных гражданах»[5]			Формирование системы управления и обеспечения правовой защиты мигрантов	Иммиграция признается главным механизмом развития экономики
	Закон «О борьбе с дискриминацией» [7]		Поддержание конкурентного развития рынка труда	Усиление юридической защиты мигрантов и этнических меньшинств	Введение термина «иная этническая принадлежность»

Однако уже в начале XXI в. после перестройки экономики и констатации демографических проблем финское правительство было заинтересовано в дополнительном народонаселении и начало работу по целенаправленному привлечению иностранцев, в том числе и имеющих финские корни. В этой связи в 2006 г. Министерство Труда Финляндии приняло Программу миграционной политики, в которой приоритетной задачей было активное привлечение иностранных рабочих рук в страну. Национально-этнический состав мигрантов, приезжающих в Финляндию достаточно широк.

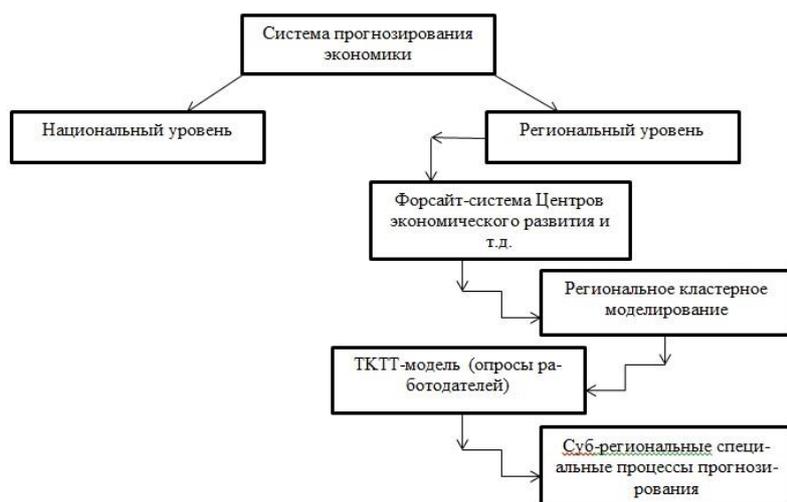
Основными странами-донорами выступают Афганистан, Алжир, Китай, Египет, Косово, Индия, Ирак, Иран, Марокко, Саудовская Аравия, Сирия, Тунис, Турция, Пакистан, Сомали и т.д. Однако лидирующую позицию занимает Россия. Ежегодно из РФ в Финляндию въезжает около 3000 человек, 30 % из которых в качестве цели пребывания указывают трудоустройство, а 25 % – образование [2].

Количество мигрантов, не имеющих финского гражданства, в период с 2010 г. по 2016 г. растет (рис. 1), но в процентном отношении их доля составляет лишь 2 % от общей численности населения Финляндии. Однако финское правительство столкнулось с новым экономическим вызовом – рост безработицы среди иностранных граждан, проживающих в стране, например, среди русских иммигрантов, безработица составляет 30 %, тогда как неработающих финнов около 8 % [3].



Р и с . 1. Количество иммигрантов в Финляндии, тыс. чел. [6]

В этой связи в Финляндии предпринимаются специальные меры по регулированию трудовой миграции и уровня безработицы. Во-первых, обязательное требование для трудоустройства – оформления разрешения/ВНЖ. Во-вторых, мигрант имеет право сменить работу только в пределах той профессиональной категории, на которую распространяется выданное разрешение на работу. В-третьих, при выдаче разрешения на работу учитывается ситуация на рынке труда, оценка которой формируется на основании специальной системы. Финская система прогнозирования развития экономики (т.е. уровня востребованности компетенций работников) состоит из национального и регионального уровней и включает в себя как краткосрочное, так и средне- и долгосрочное прогнозирование (рис. 2).



Р и с . 2 . Система прогнозирования экономики в Финляндии

Наибольший интерес в рамках данного исследования имеют процессы прогнозирования на региональном уровне. Этапы, обозначенные на рис. 2, обеспечиваются рядом официальных ведомств:

1. Региональные советы

Данные организации занимаются всеми видами прогнозирования, используя как собственные программы регионального уровня, так и федерального, т.е. могут сотрудничать с министерствами и ведомствами. Выводы базируются на данных из различных источников, например, отчетов официальных органов, «барометров», статистики, научных исследований и др. Основными результатами работы группы являются количественные и качественные оценки спроса и предложения на региональном рынке труда.

2. ELY-центры и ТЕ-офисы

Главной задачей центров является содействие повышению конкурентоспособности регионов, росту уровня жизни и реализации принципов устойчивого развития. Главными сферами ответственности ELY-центр являются: экономическое развитие, занятость, образование и культура; транспорт и инфраструктура; окружающая среда и природные ресурсы. В каждой из выделенных сфер функционируют Центры, которые соподчиняются соответствующим министерствам. Например, Региональные Центры экономического развития, транспорта и окружающей среды ответственны перед Министерством труда и экономического развития, наряду с которым деятельность центров контролируют Министерство окружающей среды, Министерство транспорта и связи, Министерство сельского и лесного хозяйства, Министерство образования и культуры, а также Министерство внутренних дел [9].

Именно на уровне Центров происходит апробация новых методов и инструментов прогнозирования и оценки. Так, с определенной периодичностью проводится опрос, направленный на выявление потребностей предприятий в рабочей силе и профессиональной подготовке сотрудников, так называемая, ТКТТ-модель.

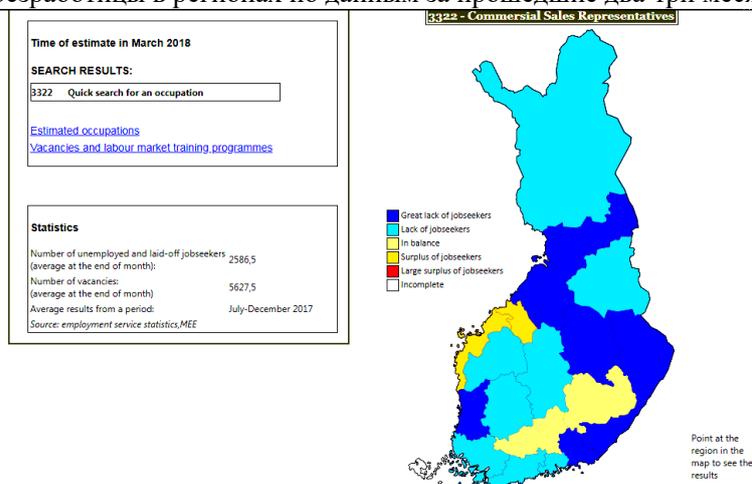
Преимущественной особенностью рабочей группы является участие организаций работодателей и работников, предприятий, образовательных учреждений, суб-региональных центров развития и ELY-центров и ТЕ-офисов [4,

с. 318]. Включение в процесс разработки управленческого механизма всех заинтересованных субъектов экономического процесса позволяет провести всесторонний анализ ситуации, что способствует повышению уровня информационной осведомленности и эффективности принимаемых решений.

При составлении анкет и в ходе проведения интервью работники ТЕ-офисов сводят круг вопросов и тем к минимуму. Существует перечень из десяти утвержденных тем, которые могут фигурировать не в каждом интервью [4, с. 319].

На основании проведенных опросов ежемесячно создаются «барометры занятости» для каждого региона. Их составление проходит в несколько этапов. На первом оценивается спрос на рынке труда минимум на двести профессий за один год. Далее определяется баланс спроса и предложения по тем же профессиям. Затем анализируемые специальности и профессии классифицируются по трем категориям: недостаток соискателей, баланс между числом вакансий и соискателями, а также избыток работников [1].

На сайте «барометра» (Occupational barometer) при помощи ГИС-технологий создана карта Финляндии с цветографическими обозначениями уровня безработицы в регионах по данным за прошедшие два-три месяца (рис. 3).



Р и с . 3. Пример барометра занятости федерального уровня [9]

Выбор желаемого региона позволяет увидеть непосредственно сам барометр. Он представляет собой постер, разделенный на три зоны, которые отражают обозначенные при анализе профессий категории (рис. 4).

При выборе необходимой профессии соискатель попадает на страницу с её подробным описанием и списком организаций/предприятий, которые нуждаются в подобных кадрах.

Барометры востребованы в странах Балтии, что доказывает их эффективность. Так, первый барометр был разработан в 2008 г. в юго-западном регионе Финляндии, а в 2010 г. уже в десяти регионах Финляндии и нескольких регионах Польши составлялись подобные барометры. В 2011 г. барометры занятости были введены на всей территории Финляндии [4, с. 321]. В настоящее время страны Балтии заключают договора о приобретении барометров для своих государств.

***Bottleneck problem**

A bottleneck problem is a situation where workforce shortage in the local labour market prevents offices and businesses from expanding

Further information

Loi=Loimaa sub-regional unit
Sal=Salo sub-regional unit
Tur=Turku sub-regional unit
Vak=Vaaka-Suomi sub-regional unit
Abo=Åboland-Turunmaa sub-regional unit

Estimated demand for workforce, next six months Estimated balance between supply and demand for workforce, next six months Balance between supply and demand for workforce in selected Employment and Economic Development Offices

Occupation	Estimated demand for workforce, next six months					Estimated balance between supply and demand for workforce, next six months					Balance between supply and demand for workforce in selected Employment and Economic Development Offices
	Loi	Sal	Tur	Vak	Abo	Loi	Sal	Tur	Vak	Abo	
1112 - Senior Government Officials											In balance
1120 - Managing Directors and Chief Executives											In balance
1211 - Finance Managers											In balance
1219 - Business Services and Administration Ma...											In balance
2113 - Chemists											Surplus of job seekers
2120 - Mathematicians, Actuaries and Statistic...											In balance
2131 - Biologists, Botanists, Zoologists and R...											Surplus of job seekers
2132 - Farming, Forestry and Fishers Advisers											In balance
2133 - Environmental Protection Professionals											Surplus of job seekers
2142 - Civil Engineers											Shortage of job seekers
2144 - Mechanical Engineers											Shortage of job seekers
2145 - Chemical Engineers											In balance

Р и с . 4. Пример барометра занятости для юго-западной Финляндии [8]

Целью создания «барометров занятости» как инструментов прогнозирования является содействие достижению баланса между спросом и предложением на рынке труда, поддержка межсекторного сотрудничества в процессе принятия управленческих решений в сферах занятости, бизнеса и профессиональной подготовки, а также оптимизация процессов межрегиональной трудовой мобильности и миграции.

Таким образом, в связи сокращением общей численности трудоспособного населения в стране, в настоящее время Финляндия пересматривает приоритеты миграционной политики с вынужденной миграции на трудовую. Чуть больше, чем за десятилетие было разработано гибкое миграционное законодательство, которое отражает использование дифференцированного подхода к принятию мигрантов. Однако, последние поправки к Закону «Об иностранцах», внесенные в 2016 г., говорят о тенденции в сторону ужесточения миграционных правил, что обусловлено миграционным кризисом 2015 г.

Миграционная политика Финляндии характеризуется масштабным использованием информационных технологий, что позволило создать одну из лучших в мире систем прогнозирования параметров рынка труда, при помощи которой возможно своевременно информировать население, мигрантов, работодателей и др. о всевозможных изменениях на рынке труда. Инновационным инструментом, позволяющим оперативно предоставлять сведения о ситуацией на рынке труда, являются «барометры занятости», в которых отражена востребованность региона в определенных специалистах.

Список литературы

1. Барометр занятости // Моя карьера. [Электронный ресурс]. URL: <http://muscareer.karelia.ru/barometer> (дата обращения: 21.06.2018).
2. Международная миграция // Росстат. [Электронный ресурс]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (дата обращения: 21.06.2018).

3. Удивительная Финляндия — все плюсы и минусы заграничной жизни русских мигрантов // Эмигрант. [Электронный ресурс]. URL: <https://emigrant.guru/kuda/plusminus/udivitel'naya-finlyandiya-vse-plyusy-i-minusyi.html#i-6> (дата обращения: 21.06.2018).
4. Яковлева А. А. Финский опыт проведения опросов работодателей для прогнозирования потребностей экономики и востребованных компетенций // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам восьмой всероссийской научно-практ. интернет-конференции (27-28 окт. 2011 г.). Кн. III. 2011. С. 312–321.
5. Aliens Act 301/2004 // Finlex. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.finlex.fi/sv/laki/kaannokset/2004/en20040301.pdf> (дата обращения: 21.06.2018).
6. Immigration gain decreased clearly from one year earlier // Statistics Finland. [Электронный ресурс]. URL: http://www.stat.fi/til/muutl/2015/muutl_2015_2016-05-17_tie_001_en.html (дата обращения: 21.06.2018).
7. Non-Discrimination Act // ILO. [Электронный ресурс]. URL: http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=&p_isn=101088 (дата обращения: 21.06.2018).
8. Occupational barometer of Southwest Finland, I / 2018 // Ammattibarometri. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ammattibarometri.fi/vertailu.asp?maakunta=varsinaissuomi&vuosi=18i&kieli=en> (дата обращения: 19.08.2018).
9. Occupational barometer // Ammattibarometri. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ammattibarometri.fi/?kieli=en> (дата обращения: 19.08.2018).

«OCCUPATIONAL BAROMETERS» AS A REGULATION INSTRUMENT OF LABOR MIGRATION IN FINLAND

D.V. Grizovskaya

Tver State University, Tver

In modern conditions of economic globalization the most developed countries initiated a process of improving approaches to the regulation of national labor markets and employment. The article analyzes the Finnish experience of regional regulation of labor migration. The author has formulated the main stages of development of the regulatory framework of migration policy in Finland and determined the specificity inherent in each of them. "Occupational barometers" are recognized as the most replicable and adaptable to the Russian reality tool for informing the population and monitoring migration processes. The author considered the basics of the Finnish system of forecasting economic development, established the specific features of the "barometers", as well as their structural and organizational elements.

Keywords: *occupational Barometers, labour migration, the forecasting system.*

Об авторе:

ГРИЗОВСКАЯ Дарья Викторовна – аспирантка Института экономики и управления Тверского государственного университета, e-mail: Grizovskaya.DV@tversu.ru

About the author:

GRIZOVSKAYA Dar'ya Viktorovna – post-graduate student of the Institute of Economics and management of Tver state University, e-mail: *Grizovskaya.DV@tversu.ru*

References

1. Barometr zanyatosti // Moya kar'era. [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://mycareer.karelia.ru/barometer> (data obrashcheniya: 21.06.2018).
2. Mezhdunarodnaya migraciya // Rosstat. [EHlektronnyj resurs]. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (data obrashcheniya: 21.06.2018).
3. Udivitel'naya Finlyandiya — vse plyusy i minusy zagranichnoj zhizni russkih migrantov // EHmigrant. [EHlektronnyj resurs]. URL: <https://emigrant.guru/kuda/plusminus/udivitel'naya-finlyandiya-vse-plyusyi-i-minusyi.html#i-6> (data obrashcheniya: 21.06.2018).
4. YAKovleva A. A. Finskij opyt provedeniya oprosov rabotodatelej dlya prognozirovaniya potrebnostej ehkonomiki i vostrebovannyh kompetencij // Spros i predlozhenie na rynke truda i rynke obrazovatel'nyh uslug v regionah Rossii: Sb. dokladov po materialam vos'moj vserossijskoj nauchno-prakt. internet-konferencii (27-28 okt. 2011 g.). Kn. III. 2011. S. 312–321.
5. Aliens Act 301/2004 // Finlex. [EHlektronnyj resurs]. URL: <http://www.finlex.fi/sv/laki/kaannokset/2004/en20040301.pdf> (data obrashcheniya: 21.06.2018).
6. Immigration gain decreased clearly from one year earlier // Statistics Finland. [EHlektronnyj resurs]. URL: http://www.stat.fi/til/muutl/2015/muutl_2015_2016-05-17_tie_001_en.html (data obrashcheniya: 21.06.2018).
7. Non-Discrimination Act // ILO. [EHlektronnyj resurs]. URL: http://www.ilo.org/dyn/natlex/natlex4.detail?p_lang=&p_isn=101088 (data obrashcheniya: 21.06.2018).
8. Occupational barometer of Southwest Finland, I / 2018 // Ammattibarometri. [EHlektronnyj resurs]. URL: <https://www.ammattibarometri.fi/vertailu.asp?maakunta=varsinaissuomi&vuosi=18i&kieli=en> (data obrashcheniya: 19.08.2018).
9. Occupational barometer // Ammattibarometri. [EHlektronnyj resurs]. URL: <https://www.ammattibarometri.fi/?kieli=en> (data obrashcheniya: 19.08.2018).