

Актуальные вопросы частного права

УДК 347:316.47+323.2

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНОСТИ СДЕЛОК К ОТНОШЕНИЯМ С УЧАСТИЕМ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОБРАЗОВАНИЙ. ЧАСТЬ ВТОРАЯ: О ПОНЯТИИ И ЗНАЧЕНИИ КАТЕГОРИИ «ПУБЛИЧНЫЙ ИНТЕРЕС»¹

О. Г. Барткова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г.Тверь

В статье исследуется категория «публичный интерес» во взаимосвязи с положениями ГК РФ о недействительности сделок, ее соотношение с иными смежными категориями, понятиями, включая «интересы Российской Федерации», а также значение этой категории применительно к сделкам с участием Российской Федерации. Выделено несколько аспектов категории «публичный интерес», имеющих значение в применении норм о недействительности сделок.

Ключевые слова: публично-правовые образования, Российская Федерация, публичные интересы, общественные интересы, государственный интерес, интерес Российской Федерации, сделка, недействительная сделка.

Представляемая статья является продолжением ранее опубликованной, где автор выделил ряд особенностей участия публично-правовых образований в гражданско-правовых отношениях в аспекте их влияния на правовую оценку сделок с участием публично-правовых образований, в том числе Российской Федерации². Вместе с тем отдельного внимания заслуживает категория «публичный интерес», которая нашла свое закрепление в ряде норм гл. 9 ГК РФ и иных актах российского законодательства, связанных с темой статьи.

Целью настоящего исследования является анализ правовой категории «публичный интерес», которая имеется в нормах

¹ Данная работа выполнена при информационной поддержке Компании СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 18.05.2019).

² Барткова О.Г. О некоторых вопросах применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о недействительности сделок к отношениям с участием публично-правовых образований. Часть первая: общая характеристика // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2018. № 4. С. 7 – 14.

материального права (гражданского права) и процессуального права, как одной из особенностей, характеризующей названные отношения³.

До вступления в силу Федерального закона от 07.05.2013 г. № 100-ФЗ (далее – ФЗ № 100) положения параграфа 2 гл. 9 «Сделки» ГК РФ действовали в редакции Федерального закона от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ. Это замечание важно, так как именно в редакции ФЗ № 100 категория «публичный интерес» приобрела особое значение в сравнении с первоначальной редакцией параграфа 2 гл. 9 ГК РФ.

Категория «публичный интерес» имеет закрепление в части первой ГК РФ в шести статьях, из которых три помещены в параграф 2 Гл. 9 ГК РФ, одна – в Гл. 28 ГК РФ. В трех статьях (в п. 4 ст. 166 и п. 2 ст. 168, в ст. 431.1. ГК РФ) она использована непосредственно, а в ст. 169 ГК РФ – опосредованно, так как по смыслу связана с понятием «основы правопорядка».

Согласно п. 2 ст. 168 ГК РФ посягательство на публичные интересы рассматривается, как правило, как одно из условий ничтожности сделки. Другое значение категории «публичный интерес» мы обнаружим в содержании п. 4 ст. 166 «Оспоримые и ничтожные сделки» и в п. 3 ст. 431.1. «Недействительность договора», где оно связано с порядком применения последствий недействительности сделки (договора).

Наряду с категорией «публичный интерес» в Гражданском кодексе РФ можно обнаружить смежные с ней понятия. Так, только в части первой ГК РФ встречается 88 фрагментов, где есть термин «интерес», из них: законный интерес – в трех случаях, охраняемый законом интерес – в 11 случаях; общественный интерес (интересы общества) – в четырех случаях и публичный интерес – в шести случаях, из которых три – в параграфе 2 гл. 9 ГК РФ.

Публично-правовые образования, в том числе Российская Федерация, имеют определённый интерес (интересы), участвуя в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. По своему содержанию (учитывая предмет гражданско-правового регулирования) они могут быть имущественными и неимущественными. Но такие интересы отличаются от интересов других субъектов гражданского права – физических и юридических лиц, которые имеют частно-правовую природу. Безусловно, участие первых в гражданском обороте

³ Автор исходит из того, что категория «публичный интерес», как явление более общего характера, связана с понятиями «публичные интересы и их виды», «государственные интересы», «общественные интересы. Этим объясняется использование в одних случаях формы единственного числа (применительно к категории «публичный интерес»), а в других – множественного (применительно к названным понятиям).

осуществляется не в частных интересах, а в целях наиболее эффективного удовлетворения определённых публичных интересов. Однако при этом не должен нарушаться баланс публичных и частных интересов.

Категория «публичный интерес» многогранна. Она исследуется в философии, социологии, экономике, а также в правовой науке. Использование ее в публичном праве и в частном праве имеет свое собственное особое назначение. Чаще всего о таком интересе рассуждают в рамках проблем деления системы права на публичное и частное. Содержание такой категории исследовалось такими учеными, как Р.Е. Гукасян, А.Ю. Ломаев, А.В. Малько, Ю.А. Тихомиров, Н.В. Ченцов, Д.М. Чечот, О.Е. Финогентова, В.Ф. Яковлев и многими другими учеными юридической науки на всех этапах ее развития. В гражданском праве категория «публичный интерес», кроме всего прочего, важна для понимания существа метода гражданско-правового регулирования, который на современном этапе развития российского гражданского права подразумевает использование элементов императивности, властных запретов.

Обратимся к дефинициям и характеристикам вида интереса, который в науке и в законодательстве именуется «публичным интересом». Одним из первых современных авторов, сформулировавших определение публичного интереса, является Ю.А. Тихомиров, полагающий, что публичный (или общественный) интерес в концентрированной форме выражает общие ценности, стремления, которые обеспечиваются правом и признаются государством, причем удовлетворение такого интереса служит условием и гарантией существования и развития общества⁴.

В.Ф. Яковлев отмечал, что публичные интересы – это не столько интересы государства, сколько совокупные интересы граждан этого государства⁵.

По мнению В.В. Лазарева, право не подавляет частный интерес, а соотносит его с общественным (публичным) интересом⁶. «Удовлетворение частного интереса в конечном счете всегда соответствует публичным интересам»⁷, – полагает А.В. Маслов.

⁴ Тихомиров Ю. А. Публичное право: учебник. М.: БЕК, 1995. С. 55.

⁵ Яковлев В. Ф. Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики). М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2000. С. 167.

⁶ Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 2005. С. 130.

⁷ Маслаков А.В. Надзор как процессуальная форма защиты публичного интереса: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2009. С. 26. URL: <http://www.dslib.net/teoria-prava/nadzor-kak-processualnaja-forma-zawity-publichnyh-interesov.html> (дата обращения: 18.05.2019).

Действительно, публичный интерес может состоять в предоставлении частным лицам возможности реализации своих прав и законных интересов. С другой стороны, реализация публичного интереса в процессе деятельности органов публично-правовых образований направлена на создание необходимых условий для реализации любым носителем права его частного интереса.

Д.Н. Горшунов полагает, что «публичный интерес» – это признанный государством общественный интерес, выраженный в нормах права и обеспеченный принудительной силой государства⁸.

В.С. Дорохин высказывает аналогичное мнение, считая, что публичный интерес – это признанный государством и обеспеченный правом интерес социальной общности, удовлетворение которого служит условием и гарантией ее существования и развития; взаимообусловленные интересы общества и государства, которым в конкретный исторический момент времени придается нормативное содержание. Многие ученые при определении понятия «публичный интерес» используют такие термины как «разумность» и «справедливость».

По мнению А.Ю. Ломаева и О.Е. Финогентовой, публичный интерес – это взаимообусловленный интерес общества и государства, сущностные социально-нравственные установки и политико-правовые правила разумной и справедливой организации общества, признанные государством и урегулированные (обеспеченные) правом.⁹ Важным признаком, с которым следует согласиться, является и тот, что публичный интерес не подлежит ограничению¹⁰. Однако утверждение авторов о том, что сам он (публичный интерес) **может и должен ограничивать частный интерес (в целях всеобщего благоденствия)** (выделено мною – О.Б.), на мой взгляд, категорично.

Изучение этих и других научных источников свидетельствует о том, что понятие категории «публичный интерес» является одним из дискуссионных вопросов в юридических науках. Из большинства определений можно выделить общие характеристики, присущие категории «публичный интерес»: объективность; она объединяет различные виды интересов, относящихся к понятию «публичные

⁸ Горшунов Д.Н. Нормы частного права и их реализация: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Казань, 2003. С. 12.

⁹ Финогентова О.Е., Ломаев А.Ю. Проблемы реализации правовой категории «публичный интерес» в российском праве: монография. – Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2016. С. 98.

¹⁰ Там же. См. также: Ломаев А.Ю. Публичный интерес как правовая категория: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2012. 22 с. URL: <http://www.dslib.net/teoria-prava/publichnyj-interes-kak-pravovaja-kategorija.html> (дата обращения: 18.05.2019).

интересы»: интересы государства, общества и отдельных социальных общностей, все такие интересы взаимосвязаны и взаимообусловлены; в концентрированной форме эти интересы выражают наиболее жизненно важные, общие ценности, потребности, которые обеспечиваются правом и признаются государством; соответствие публичного интереса целям развития всего общества или, во всяком случае, его значительной части; служат условием существования и развития общества, целостности и независимости государства; невозможность персонификации носителей таких интересов; изменчивость и качественное изменение публичных интересов на разных исторических этапах развития государства и общества. Предметом публичного интереса является конкретное благо или потребность. Публичные интересы закрепляются прежде всего в нормах публичного права, но также могут быть отражены в нормах частного права. Формой их закрепления являются международные акты и соглашения с участием Российской Федерации, Конституция РФ, комплекс федеральных законов, а также нормативные акты программного характера, относящиеся к сфере публичного права. Основы конституционного строя – это те важнейшие базовые идеи и принципы, в которых находят отражение самые важные публичные интересы. Публичные интересы реализуются прежде всего через вступление в отношения публично-правового характера, регулируемые отраслями публичного права, но также и путем вступления в отношения, регулируемые гражданским законодательством.

Защита публичных интересов осуществляется определенными управомоченными на то органами и лицами. Так, согласно АПК РФ, а именно ч. 1 ст. 53 «Обращение в защиту публичных интересов, прав и законных интересов других лиц», в случаях, предусмотренных федеральным законом, государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы вправе обратиться в арбитражный суд в защиту публичных интересов. Одним из них является прокурор, что следует из ч. 3 и 4 ст. 35 Федерального закона от 17.01.1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации»: прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации¹¹. Исходя из ч. 1 ст. 52 АПК РФ, прокурор вправе обратиться в арбитражный суд с

¹¹ Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ред. от 27.12.2018 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019 г.) // РГ. 1995. 25 нояб.

иском о признании недействительными сделок, совершенных органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия Российской Федерации, доля участия субъектов Российской Федерации, доля участия муниципальных образований. Схожие нормы имеются в ГК РФ (ст. 45 и ст. 46). Содержание этих норм позволяет нам утверждать, что речь идет о защите публичных интересов, в частности интересов Российской Федерации как стороны в такой сделке, или нарушениях этих интересов иными лицами, совершившими определённые недействительные сделки. Данное утверждение имеет прямую связь с положениями п. 2 и п. 3 ст. 166 ГК РФ, а также значение для применения п. 2 ст. 168 и ст. 169 ГК РФ.

В юридической литературе остается дискуссионным вопрос о соотношении и самостоятельном существовании категорий «государственные интересы» и «общественные интересы». Анализ законодательства дает нам право утверждать, что законодатель разграничивает эти понятия. Важными для понимания данной проблемы являются рассуждения и выводы, к которым приходит профессор, доктор юридических наук Н.В. Ченцов в одной из своих монографий, где он исследует понятие охраняемого законом интереса Российской Федерации¹². Н.В. Ченцов считает обоснованным разграничение интересов Российской Федерации и общественных интересов и сохранение этих двух понятий в действующем законодательстве. Государственные и общественные интересы необходимо различать не только по их экономической природе, но и по их субъекту-носителю, по сфере воздействия, способам выражения и способам реализации.

Общественные интересы – это интересы прогресса общества, т.е. выражение объективных потребностей его развития. Такие интересы представляет собой продукт взаимодействия многообразных социальных общностей. Совместить (но не отождествить) все эти многообразные интересы можно лишь в лице специального «центра», каковым должен быть интерес Российской Федерации¹³.

Н.В. Ченцов, характеризуя государственный интерес, так определяет «охраняемый законом интерес Российской Федерации»: это

¹² Ченцов Н.В. Проблемы защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации в исковом судопроизводстве: монография. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2016. 160 с.

¹³ Ченцов Н.В. Указ. Соч. С. 8, 9.

объективно существующие экономические, социальные и политические потребности на определенном этапе ее развития, пути решения которых определяются и закрепляются от имени всех в правовой системе. Такой интерес обладает следующими признаками: объективность, всеобщность, нормативность. Экономической основой интереса Российской Федерации является право государственной собственности (п. 2 ст. 8 Конституции РФ)¹⁴.

Автор настоящего исследования исходит из того, что интересы Российской Федерации – это вид государственных интересов, которые относит к более широкой категории – «публичные интересы». Носителем таких интересов является Российская Федерация. Необходимо отличать Российскую Федерацию как государственное образование, организующее общность людей, и государство как аппарат управления. Следовательно, нельзя смешивать формирование государственного интереса как объективного явления с его отражением в государственном аппарате управления и реализацией через практическую деятельность этого аппарата¹⁵. Это следует учитывать прежде всего тогда, когда некие «собственные» (каковых, по нашему мнению, не может быть) интересы государственных органов не соответствуют, противоречат интересам, в частности, Российской Федерации. Поэтому считаем важным в рамках нашего исследования утверждение о том, что «осознание интереса Российской Федерации государственным аппаратом управления представляет собой одно из важнейших условий его реализации»¹⁶. В этом есть связь с формами участия Российской Федерации в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, включая сделки, а именно со ст. 125 ГК РФ.

Вернемся к использованию категории «публичный интерес» в гражданском праве применительно к сфере регулирования сделок и основаниям их недействительности. В данной сфере такая категория рассматривается в нескольких аспектах, что вполне соответствует вышеизложенному анализу.

Если стороной в сделке выступает публично-правовое образование, в частности Российская Федерация, то мы должны иметь в виду те публичные интересы, которые именуем как интересы Российской Федерации. Это имущественные или неимущественные интересы,

¹⁴ Там же. С. 16, 17.

¹⁵ Ченцов Н.В. Проблемы защиты государственных интересов в гражданском судопроизводстве. Томск: 1989. С. 18 – 19.

¹⁶ Ченцов Н.В. Проблемы защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации в исковом судопроизводстве: монография. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2016. С. 12.

обусловленные определёнными объективно значимыми потребностями Российской Федерации. Российская Федерация, участвуя в гражданском обороте, в частности как сторона сделки, имеет такой интерес, как правило, имущественного характера, который может быть реализован именно через гражданско-правовой механизм регулирования. Этот интерес может состоять в формировании, обеспечении имущественной обособленности Российской Федерации (пополнении казны), в сохранении имущества, принадлежащего на праве собственности, получении дохода от его использования. Причем нужно подчеркнуть, что речь идет в первую очередь о таком имуществе, которое относится исключительно к федеральной собственности, оно перечислено прежде всего в Приложении 1 к Постановлению ВС РФ от 27 декабря 1991 г. № 3020-1¹⁷. Ранее мы уже отмечали нормативность, правовую форму закрепления публичных интересов, в том числе интересов Российской Федерации. Однако более точно, емко и значимо суть таких интересов отражена в соответствующих нормативно-правовых актах.

Так, исходя из Федерального закона от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»¹⁸ такие интересы формулируются в государственных программах Российской Федерации, которые разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации. Государственные программы Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Значимыми являются Послания Президента РФ Федеральному Собранию, в частности, Послание Президента РФ от 20.02.2019 г. является основой для разработки «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024

¹⁷ Постановление ВС РФ от 27.12.1991 г. № 3020-1 (ред. от 24.12.1993 г.) «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // СПС «КонсультантПлюс». 2018.

¹⁸ Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017 г.) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // РГ. 2014. 3 июля.

года» (далее – ОНДП)¹⁹. ОНДП разрабатываются также с учетом Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» (далее – Стратегия)²⁰ является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

В Стратегии (п. 6) приводится определение одного из видов публичных интересов, а именно национальных интересов Российской Федерации как объективно значимых потребностей личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития.

Еще одним из важнейших программных документов, предусматривающих интересы Российской Федерации, является «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года» (разработан Минэкономразвития России)²¹.

Имущественный интерес Российской Федерации может быть выражен в необходимости удовлетворения государственных нужд (нужд Российской Федерации), которые должны соответствовать целям, определённым Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в ст. 13 «Цели осуществления закупок»²². Одной из них является

¹⁹ Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс». 2019.

²⁰ Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://static.government.ru/> (дата обращения 18.05.2019 г.)

²¹ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (разработан Минэкономразвития России). URL: <http://www.economy.gov.ru> по состоянию на 04.10.2018 (дата обращения: 18.05.2019).

²² Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации). Такой перечень утвержден Правительством РФ²³. Каждая такая программа содержит: сроки реализации программы, ответственного исполнителя; параметры финансового обеспечения программы; цели программы и их значения по годам реализации; направления (подпрограммы) программы.

Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования участвуют в гражданских правоотношениях как субъекты со специальной правоспособностью, которая в силу их публично-правовой природы не совпадает с правоспособностью других субъектов гражданского права – граждан и юридических лиц, преследующих частные интересы. При этом, по смыслу п. 2 ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации, к властвующим субъектам, участвующим в гражданских отношениях, применяются нормы о юридических лицах, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов²⁴. По нашему мнению, такая специальная правоспособность формируется в том числе на основе вышеперечисленных и подобных им по назначению нормативно-правовых актов, закрепляющих их потребности и интересы.

Таким образом, понимание публичного интереса, в частности интереса Российской Федерации, умение обнаружить его в качестве закреплённого в законодательстве, является необходимым условием действительности сделок, совершаемых с участием Российской Федерации как субъекта со специальной правоспособностью, в рамках которой и должен быть реализован такой определённый публичный интерес. В противном случае, имеются основания признания такой сделки недействительной.

Второй важный аспект понятия «публичные интересы» имеет связь с содержанием п. 2 ст. 168 ГК РФ, в котором соответствующий термин используется для обозначения одного из условий признания недействительными определённых категорий сделок: посягательство на

государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019 г.) // СПС «КонсультантПлюс». 2019.

²³ Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 г. № 1950-р (ред. от 05.04.2019 г.) «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.04.2019 г.) // СЗ РФ. 2010. № 47. Ст. 6166.

²⁴ Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.1997 г. № 139-О «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Совета Федерации о проверке конституционности Федерального закона "О переводном и простом векселе"» (абз. 3 п. 3) // СПС «КонсультантПлюс». 2019.

публичные интересы. Как понимать «публичные интересы» в этом аспекте, учитывая тот факт, что, как уже неоднократно подчеркивалось, ни в одном из законодательных актов мы не находим их определение. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 г. № 25²⁵ дано следующее разъяснение применительно к статьям 166 и 168 ГК РФ. Под публичными интересами, в частности, как считает Пленум, следует понимать интересы неопределенного круга лиц, обеспечение безопасности жизни и здоровья граждан, а также обороны и безопасности государства, охраны окружающей природной среды. Однако подмечено, что само по себе несоответствие сделки законодательству или нарушение ею прав публично-правового образования (применительно к нашей теме, в частности, прав Российской Федерации) не свидетельствует о том, что имеет место нарушение публичных интересов.

Отдельного внимания требует рассмотрение категории «публичный интерес» во взаимосвязи со ст. 169 ГК РФ. Этот аспект, относящийся к названной категории, как и анализ конкретных судебных споров, будет являться предметом будущих статей, продолжающих общую тему, посвященную вопросам применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о недействительности сделок к отношениям с участием публично-правовых образований.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 25.05.2019).

2. Федеральный закон от 07.05.2013 г. № 100-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации» // РГ. 2013. 13 мая.

3. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // РГ. 2014. 3 июля.

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.05.2019).

²⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». 2019.

5. Горшунов Д. Н. Нормы частного права и их реализация: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Казань, 2003. 23 с.
6. Гукасян Р.Е. Проблема интереса в советском гражданском процессуальном праве: автореф. дис. ... д-ра юр. наук. М., 1971. 35 с
7. Гукасян Р.Е. Правовые и охраняемые законом интересы // Советское государство и право. 1973. № 7. С. 113 – 116.
8. Гукасян Р.Е. Проблема интереса в советском гражданском процессуальном праве, Саратов. 1970. 190 с. URL:<http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=69903>
9. Дорохин С.В. Деление права на публичное и частное: конституционно-правовой аспект. М.: Волтерс Клувер, 2006. 136 с.
10. Ломаев А.Ю. Публичный интерес как правовая категория: автореф. дис. ... канд. юр. наук. Казань, 2012. 22 с. URL: <http://www.dslib.net/teoria-prava/publicchnyj-interes-kak-pravovaja-kategorija.html> (дата обращения: 18.05.2019).
11. Маслаков А.В. Надзор как процессуальная форма защиты публичного интереса: дис. ... канд. юр. наук. Самара, 2009. 26 с. URL: <http://www.dslib.net/teoria-prava/nadzor-kak-processualnaja-forma-zawity-publichnyh-interesov.html> (дата обращения: 18.05.2019)
12. Общая теория права и государства: учебник / под ред. В.В. Лазарева. М.: Юристъ, 2016. 592 с.
13. Тихомиров Ю.А. Публичное право: учебник. М.: БЕК, 1995. 496 с.
14. Ченцов Н.В. Проблемы защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации в исковом судопроизводстве: монография. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2016. 160 с.
15. Ченцов Н.В. Проблемы защиты государственных интересов в гражданском судопроизводстве. Томск. 1989. 185 с.
16. Финогентова О.Е., Ломаев А.Ю. Проблемы реализации правовой категории «публичный интерес» в российском праве: монография. Самара: Самарский юридический институт ФСИИ России, 2016. 105 с.
17. Яковлев В.Ф. Россия: экономика, гражданское право (вопросы теории и практики) М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2000. 224 с.

**ON SOME ISSUES OF APPLYING THE PROVISIONS
OF THE CIVIL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION
ON THE INVALIDITY OF TRANSACTIONS TO RELATIONS
WITH THE PARTICIPATION OF PUBLIC LEGAL ENTITIES.
PART TWO: ON THE CONCEPT AND MEANING
OF THE "PUBLIC INTEREST" CATEGORY**

O. G. Bartkova

Tver State University

The article examines the category of "public interest" in conjunction with the provisions of the Civil Code of the Russian Federation on the invalidity of transactions, the relationship with other related categories, including the "interests of the Russian Federation", as well as the significance of such a category in relation to transactions involving the Russian Federation. Several aspects of the "public interest" category have been identified that are relevant to the application of the rules on invalidity of transactions.

Keywords: public legal entities, Russian Federation, public interests, public interests, state interest, interest of the Russian Federation, transaction, invalid transaction.

Об авторе

БАРТКОВА Ольга Георгиевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: bartkova_og@mail.ru.

BARTKOVA Olga - PhD, assistant professor of the department of civil law of the Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: bartkova_og@mail.ru

Барткова О. Г. О некоторых вопросах применения положений Гражданского кодекса Российской Федерации о недействительности сделок к отношениям с участием публично-правовых образований. Часть вторая: о понятии и значении категории «публичный интерес» // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 2 (58). С. 7 - 19.