

УДК 330.14

DOI: <https://doi.org/10.26456/2226-7719-2019-4-64-72>

## **ЗЕМЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ ЛЕСНОГО ФОНДА: ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ**

**В.В. Крылова, О.С. Лазарева**

Тверской государственной технический университет, Тверь

В статье приведен анализ и оценка эффективности управления землями лесного фонда Тверской области по статистическим материалам министерства лесного хозяйства. Регион занимает 1 место по площади лесов и 2 место по возможному объему заготовки древесины среди субъектов Центрального федерального округа. Для оценки эффективности управления землями лесного фонда рассчитаны коэффициенты эффективности с учетом имеющихся сведений по выбранным показателям. Анализ показал, что управление землями лесного фонда в Тверской области имеет высокий уровень эффективности.

**Ключевые слова:** *земли лесного фонда; экономическая эффективность; лесоустройство; государственный кадастровый учет; лесной участок; коэффициент эффективности, кадастровые работы.*

Управление земельными ресурсами – это совокупность функций системы управления, направленная на рациональное использование земельных ресурсов всех категорий. Управление земельными ресурсами представляет собой систематическое, сознательное, целенаправленное воздействие государства и общества на земельные ресурсы [7,8]. Для наиболее полной и объективной оценки эффективности управления земельными ресурсами региона следует рассматривать различные подходы к мероприятиям, направленным на рациональное использование земель и как следствие, извлечение максимальной выгоды от этого использования [11]. Под эффективностью следует понимать комплексное отражение конечных результатов использования всех ресурсов производства за определенный промежуток времени [8]. Это обуславливает итог исследования управления и эффективности использования земель лесного фонда.

Земли лесного фонда служат главным средством производства в лесном хозяйстве, а их использование и охрана находятся в прямой зависимости от состояния земель данной категории, на которое непосредственное влияние оказывает эксплуатация лесных ресурсов. Лес, как сложная система, имеет большое влияние на природные процессы и жизнедеятельность человека. Отношение человека к лесу менялось в зависимости от его потребностей. Исторически для человека

лес был местом для добычи пропитания, строительных материалов и лекарственного сырья.

Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков, которые являются основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов (ст. 23 ЛК РФ) [1].

Тверская область входит в двадцатку самых «лесных» регионов России. 55% территории региона занято лесами, которые являются важнейшим природным, экономическим потенциалом и важнейшим стабилизирующим компонентом окружающей среды региона. Регион занимает 1 место по площади лесов и 2 место по возможному объему заготовки древесины среди субъектов Центрального федерального округа. Общий запас древесины составляет 731,02 млн. куб. м.[4]

В ходе проведенного исследования были проанализированы информационные источники данных по внесению в единый государственный реестр недвижимости сведений о лесных участках в Тверской области, сведения Публичной кадастровой карты Росреестра и отчетные материалы Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии, а также статистические данные. При анализе данных были использованы как в совокупности, так и по отдельности различные методы и приемы экономического исследования, к которым следует отнести: метод сравнения, балансовый метод, экономико-математический метод и др. Для расчета коэффициентов экономической эффективности в данном исследовании использованы экономико-математический метод и функционально-стоимостной анализ [12].

В результате обработки информации была выявлена *площадь лесных участков* (земель лесного фонда), которые поставлены на государственный кадастровый учет (учтенные) – 2472,24 тыс.га или 54,5% от общей площади. Также, в ходе анализа установлено, что *лесистость* области в её отдельных частях неодинакова. Наиболее залесённые районы – северо-западные и северные районы области (Осташковский, Фировский, Лесной, Сандовский, Вышневолоцкий, Максатихинский), в которых леса занимают от 30 до 50% площади. Сильно обезлесенный район занимает восточную часть области, где только около 10% площади покрыто лесами. Еще более обезлесенной частью является Ржевско-Старицкое Поволжье [4].

Распределение разных типов лесов по региону очень неравномерно, что связано с различными природными условиями и хозяйственной деятельностью человека. Большая часть территории области лежит в зоне смешанных лесов. Подзона южной тайги занимает 8% общей площади области (лесные массивы Весьегонского и Краснохолмского районов).

На основе выполненного анализа статистических данных, была составлена таблица 1, в которой показано площадное распределение лесов по целевому назначению и составу.

*Таблица 1*

Распределение лесов Тверской области по целевому назначению и составу

Виды лесов по целевому назначению	Площадь, тыс. га	В том числе покрытая лесом площадь, тыс. га
1	2	3
Всего лесов	4873,8	4412,2
Защитные леса, всего	1958,5	1779
В том числе по категориям:	тыс.га	тыс. га
леса, расположенные в водоохраных зонах	22	21,4
Ценные леса	1062,1	987,1
Эксплуатационные леса	2915,3	2633,2
Преобладающая порода	Площадь, тыс. га	
Хвойные	1879,6	
Твердолиственные	0,6	
Мягколиственные	2532	

*Источник:* рассчитано по материалам официального сайта Министерства лесного хозяйства Тверской области / Открытые данные/ «Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах и их категориях, эксплуатационных лесах и о резервных лесах» [4]

Согласно данным представленным в таблице 1 площадь земель лесного фонда по Тверской области составляет 4873,8 тыс. га, в том числе покрытые лесом – 4412,20 тыс. га – 90,5% от общей площади земель лесного фонда. Лесные земли региона, имеющие наибольшую экономическую ценность (ценные леса), составляют около 22% (1062,1 тыс.га) от общей площади лесов. Преобладающая порода леса – мягколиственные породы, произрастают примерно на 52% площади земель лесного фонда.

В соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением леса Тверской области отнесены к защитным и эксплуатационным лесам. Защитные леса предназначены для сохранения водоохраных, средообразующих, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций. Площадь защитных лесов области составляет 1958,5 тыс. га (40%).

Эксплуатационные леса подлежат освоению в целях устойчивого, максимально эффективного получения высококачественной древесины и других лесных ресурсов, продуктов их переработки с обеспечением сохранения полезных функций лесов; имеют существенное промышленное значение. Площадь эксплуатационных лесов области составляет 2915,3 тыс. га (60%). На рисунке 1 представлена структурная диаграмма распределения лесов по целевому назначению в Тверской области.



Р и с. 1. Распределение лесов Тверской области по целевому назначению в 2018 г., %

За последние несколько лет в Тверском регионе активно развиваются арендные отношения. На сегодняшний день 60% лесов передано в аренду. В регионе действует более 550 договоров аренды лесных участков, 99% арендованных площадей передано под заготовку древесины [4].

Основными «рычагами» системы управления землями лесного фонда являются лесоустройство и землеустройство, государственный лесной реестр (кадастр), государственный кадастр недвижимости (государственный учет лесного фонда), лесной мониторинг, государственная инвентаризация лесов, государственная охрана и контроль за использованием и т.д. Для анализа были выбраны следующие параметры: показатели воспроизводства лесов по факту и по проекту; сведения об объемах финансового обеспечения государственной программы «Лесное хозяйство Тверской области». На основе этих показателей был рассчитан коэффициент воспроизводства леса по каждому мероприятию. При этом, критерий коэффициента равный от 0 до 1 означает воспроизводство положительное (эффективное) и соответствует 0% – 100%. Если значение меньше 0 – неэффективное. Плановые, фактические и расчетные данные представлены в таблице 2.

Т а б л и ц а 2

Проектные и фактические показатели воспроизводства лесов  
на 01.05.2019 г., га.

Наименование	План на год	Факт	Коэффициент воспроизводства*
Площадь лесовосстановления	14800	3128,9	0,21
в том числе арендаторами лесных участков	13378,86	3008,1	0,22
Площадь рубок ухода в молодняках	18100	883,9	0,05
в том числе арендаторами лесных участков	15645,74	883,9	0,06
Подготовка почвы под лесные культуры будущего года	7100	0	0
Проведение агротехнического ухода за лесными культурами	20000	248	0,01

\**Рассчитано* по материалам официального сайта Министерства лесного хозяйства Тверской области / Открытые данные/ Информация о воспроизводстве лесов [5].

По представленным показателям видно, что на начало проектного периода площадь лесовосстановления составляет 20%. Можно предположить, что при такой динамике восстановления земель к концу планового года данный показатель достигнет 100%-ой отметки, чего нельзя сказать об остальных показателях. Практически не осуществляется подготовка почвы под насаждения лесных культур будущего года, агротехнический уход за лесными культурами не производится.

Основными видами использования земель лесного фонда Тверской области являются: заготовка древесины; строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов; осуществление рекреационной деятельности; выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых и т.д.

Объемы ежегодной заготовки древесины составляют около 4,5 млн. куб. м. При этом объемы рубок составляют только 50% от допустимого ежегодного объема заготовки, что обеспечивает бережное использование лесов, не доводя их до состояния истощения. На основе данных об объемах финансового обеспечения госпрограммы «Лесное хозяйство Тверской области» представленных в таблице 3, были рассчитаны коэффициенты эффективности (К) как отношение фактического значения (ППфакт) поступления платежей к плановому

значению этого показателя (ППлан). Доходы от использования лесов направляются в бюджеты всех уровней: порядка 200 млн. руб. в областной бюджет и около 400 млн. руб. в федеральный в год.

Из проведенного анализа стало ясно, что существенное влияние на систему управления лесным фондом в Тверской области оказывают такие факторы, как фактические запасы древесины, сроки аренды лесных участков и финансирование госпрограммы «Лесное хозяйство Тверской области», что подтверждается данными таблиц 1, 2, 3 и расчетными коэффициентами эффективности использования земель лесного фонда.

Таким образом, выполнив анализ фактических и расчетных данных, можно говорить о том, что управление землями лесного фонда в Тверской области имеет высокий уровень эффективности, так как большинство показателей близки или превышают коэффициент эффективности равный единице.

В заключении, хотелось бы обратить внимание на выявленную связь наличия сведений об учтенных землях лесничеств в государственном реестре недвижимости и системы управления землями. Данная зависимость характерна не только для конкретного региона или объекта, а является общей для всей системы управления, что также подтверждает значимость государственного реестра недвижимости как основного метода управления земельными ресурсами любой категории земельного фонда, в частности и всем земельным фондом в целом.

Как отмечают А.А. Варламов и С.А. Гальченко [9,10] система кадастров, в т.ч. реестра недвижимости и лесного реестра, действуя совместно с системой государственной регистрации прав на земельные участки обеспечивает: правообладателей гарантиями прав на имущество; систему налогообложения актуальными сведениями об объектах недвижимости (в т.ч. лесных участках); рынок недвижимости, открытой и достоверной информацией о земельных участках (лесных участках) и связанных с ними объектов недвижимости; систему органов государственного и муниципального управления информацией для формирования и проведения государственной политики в сфере управления земельно-имущественным комплексом, а также планирования и развития территорий [8].

Постановка лесного участка на государственный кадастровый учет является одним из обязательных признаков лесного участка как юридической категории лесного законодательства. С наличием или отсутствием данного условия могут быть связаны определенные юридические последствия. Так, согласно ч. 2 ст. 72 Лесного кодекса РФ, объектом аренды могут быть только лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и прошедшие государственный кадастровый учет.

Таблица 3

Сведения об объемах финансового обеспечения госпрограммы «Лесное хозяйство Тверской области» и данные по показателям использования земель лесного фонда в период с 01.01.2017 по 10.05.2019 гг.

Наименование показателя	2017 г., план	2017 г., факт	Коэффициент эффективности (К)*	2018 г., план	2018 г., факт	Коэффициент эффективности (К)*	2019 г., план
Объем финансирования государственной программы "Лесное хозяйство Тверской области" на 2017-2022 годы, тыс.руб	382 811	382 426	0,9	398 254	396 147	0,9	463 968
«Лесистость территории Тверской области», %	54,9	54,8	0,9	54,8	54,7	0,9	54,8
«Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда», %	42,6	42,6	1	42,6	42,6	1	42,6
«Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 гектар земель лесного фонда», руб/га	120,9	131	1,08	174	186,4	1,07	191,3
«Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда», %	65,1	65,5	1	63,6	72,8	1,1	63,6
«Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов», %	42,3	56,3	1,3	43,2	62,8	1,4	44,1
«Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров», %	63,18	100	1,6	63,9	100	1,6	64,6

\*Коэффициент эффективности (К) рассчитан по материалам официального сайта Министерства лесного хозяйства Тверской области / Открытые данные/ Сведения об объемах финансового обеспечения и достижении значений показателей (индикаторов) Государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» [6].

Необходимо также отметить, что орган кадастрового учета при ведении государственного реестра недвижимости не может действовать изолированно от других информационных систем, содержащих сведения о природных ресурсах. Так, статьей 32 Федерального закона от 25.12.2018г. №218-ФЗ [2] определена обязанность органов, осуществляющих ведение государственного лесного реестра предоставлять документы о лесах в орган кадастрового учета не более чем пять рабочих дней со дня внесения в такие реестры сведений о данных природных объектах [9]. Совокупность этих факторов обуславливает эффективность управления землями лесного фонда.

### Список литературы

1. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 04.12.2006, №200-ФЗ // Информационно-правовая система «Консультант Плюс» - - Электрон.дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
2. Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» [Электронный ресурс]: Федер. закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ // КонсультантПлюс: справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Электрон.дан. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>.
3. ГОСТ Р 57938-2017 Лесное хозяйство. Термины и определения [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://allgosts.ru/65/020/gost\\_r\\_57938-2017.pdf](https://allgosts.ru/65/020/gost_r_57938-2017.pdf).
4. Характеристика лесов по целевому назначению: о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах и о резервных лесах / Официальный сайт Министерства лесного хозяйства Тверской области [Электронный ресурс] / Открытые данные. – Режим доступа: <https://les.tver.ru/deyatelnost-iogv/>.
5. Информация о воспроизводстве лесов / Официальный сайт Министерства лесного хозяйства Тверской области [Электронный ресурс] / Открытые данные. – Режим доступа: <https://xn--e1afjcg0a.xn--80aaccp4ajwpkgl4lpb.xn--p1ai/opendata/6950116540-reproduction-forests/>.
6. Сведения об объемах финансового обеспечения и достижении значений показателей (индикаторов) Государственной программы Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области"/ Официальный сайт Министерства лесного хозяйства Тверской области [Электронный ресурс] / Открытые данные. – Режим доступа: <https://xn--e1afjcg0a.xn--80aaccp4ajwpkgl4lpb.xn--p1ai/opendata/6950116540-finansing-rate-government-program/>.
7. Варламов А.А. Земельный кадастр [Текст]: В 6 т. – Т. 2. – Управление земельными ресурсами: Учебник / А.А. Варламов. – М.: Колосс, 2004. – 528 с.

8. Варламов А.А. Система государственного и муниципального управления [Текст]: Учебник / А.А. Варламов. – М.: ГУЗ, 2014. – 452 с.
9. Варламов, А.А. Гальченко, С.А. Основы кадастра недвижимости [Текст] / под.ред. А.А.Варламова. – М.: КолосС, 2013. – 224 с.
10. Гальченко С.А. Теоретические и методические основы эффективности государственного земельного кадастра. Монография / С.А. Гальченко. – М.: ГУЗ, 2003. – 169 с.
11. Лазарева, О.С. Оценка эффективности управления земельными ресурсами региона / О.С. Лазарева // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2019. № 2. С. 114–121.
12. Nepomnyashchikh, I.F., Lazareva, O.S., Artemyev, A.A. Land Resource Management: Geoinformation Support of Internal Controlling/ I.F. Nepomnyashchikh, O.S. Lazareva, A.A. Artemyev // Journal of Environmental Management and Tourism. 2019.T.10 № 5(37). С. 1084 - 1093.

## **FOREST LAND RESOURCES: ASSESSMENT OF THEIR MANAGEMENT EFFICIENCY**

**V.V. Krylova, O.S. Lazareva**

*Tver State Technical University, Tver, Russia*

The article presents the analysis and evaluation of the effectiveness of land management of the forest Fund of the Tver region according to statistical materials of the Ministry of forestry. The region occupies the 1st place in the area of forests and the 2nd place in the possible volume of timber harvesting among the subjects of the Central Federal district. To assess the effectiveness of forest land management, the efficiency coefficients are calculated taking into account the available information on the selected indicators. The analysis showed that the management of forest lands in the Tver region has a high level of efficiency.

**Keywords:** forest lands; economic efficiency; forest management; state cadastral registration; forest plot; efficiency coefficient, cadastral works.

*Об авторах:*

КРЫЛОВА Валерия Викторовна – студентка магистратуры кафедры геодезии и кадастра Тверского государственного технического университета, e-mail: valerochka.krylov96@mail.ru

ЛАЗАРЕВА Оксана Сергеевна – старший преподаватель кафедры геодезии и кадастра Тверского государственного технического университета, e-mail: Lazos\_tvgu@mail.ru