

УДК 339.9

**ФИЛОСОФСКИЕ ОСНОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ
И РАЗВИТИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА
В СВЕТЕ ТЕОРИИ КОММУНИКАТИВНОГО ДЕЙСТВИЯ
ЮРГЕНА ХАБЕРМАСА**

А. А. Сладкова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассматриваются отдельные моменты развития Евразийского экономического союза в соотношении с коммуникативной теорией немецкого философа Ю. Хабермаса и практикой формирования Европейского союза. Отмечена роль бизнес-сообщества в процессе разработки Таможенного кодекса Евразийского экономического союза как своеобразное выражение субъект-субъектной коммуникативной платформы в евразийской интеграции.

***Ключевые слова:** экономическое сотрудничество, таможенное законодательство, теория коммуникативного действия Ю. Хабермаса, евразийская интеграция, участники внешнеэкономической деятельности.*

Международное разделение труда, ограниченность ресурсов, развитие науки и техники усиливают обмен товарами, услугами, капиталом и рабочей силой между государствами, поэтому в эпоху глобализации становится естественным процессом отказ от изолированности государств посредством их включения в различные формы интеграции.

В настоящее время государства в целях развития наиболее выгодной внешней торговли становятся членами различных международных торговых и экономических организаций, проводят форумы в целях заключения крупных внешнеторговых контрактов, а также создают зоны свободной торговли, таможенные и экономические союзы.

Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС) – яркий пример долголетнего и плодотворного развития интеграционного процесса на евразийском пространстве, когда государства, ранее входившие в состав унитарного государства, предприняли попытку объединить лишь экономический потенциал своих территорий.

В образовании и развитии ЕАЭС можно проследить философские основания и связать их с коммуникативной теорией немецкого философа Юргена Хабермаса, который тщательно анализировал практику конструирования Европейского союза. Только Европейский союз в итоге стал не просто экономическим союзом, но и политическим.

Ю. Хабермас обращал внимание на то, что «глобализация средств сообщения и коммуникаций, экономического производства и его

финансирования, продажи технологий и оружия, а прежде всего – экологической и военной опасности ставит перед нами проблемы, которые уже не могут быть разрешены в национально-государственных рамках или общепринятым донныне способом заключения соглашений между суверенными государствами. Все говорит о том, что ослабление национально-государственного суверенитета будет продолжаться и потребует создания и расширения возможностей политического действия на наднациональном уровне»¹.

ЕАЭС нацелен только на экономическое сотрудничество. Так, в ст. 1 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор о ЕАЭС) указано, что в рамках ЕАЭС обеспечиваются свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики².

В Договоре о ЕАЭС не предусмотрена возможность создания политических наднациональных институтов, а только наднациональных структур для достижения экономических целей, указанных в ст. 4 Договора о ЕАЭС:

—создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;

—стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;

—всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Рассуждая о перспективах развития интеграционного объединения, Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Т. Саркисян отметил, что «важно выстраивать эффективную систему управления, которая, с одной стороны, будет принимать решения быстро и оперативно, а с другой стороны, будет обладать доверием людей и выстраивать диалог с национальными правительствами»³.

В этой связи актуальным становятся рассуждения Хабермаса о том, что «место частнопредправовой модели договора между субъектами рынка

¹ Хабермас Ю. Вовлечение другого. Очерки политической теории. 2-е изд., стер. СПб.: Наука, 2008. С. 199.

² Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 15.03.2018 г.) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>

³ ЕАЭС: формируя общее пространство совместного гармоничного роста // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/#about-media> (дата обращения: 07.06.2019 г.).

занимает совещательная практика участников коммуникативного процесса, которые хотели бы принимать разумно мотивированные решения. Формирование общественного мнения и политической воли осуществляется не только в форме компромиссов, но и по модели публичных дискурсов, нацеленных на рациональную приемлемость правил в свете обобщенных интересов, разделяемых всеми ценностных ориентаций и обоснованных принципов. При этом такое неинструментальное понятие политики опирается на понятие субъекта коммуникативного действия. Дискурсивно организованный процесс правополагания и поиска политических решений, который все это сохраняет, должен наряду с заявленными предпочтениями учитывать также ценности и нормы»⁴.

С учетом накопленного совместного опыта и дальнейшим развитием евразийской интеграции потребовалось изменение таможенного законодательства. Так, с 01.01.2018 г. вступил в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС, вследствие этого гармонизация должна была коснуться и национального таможенного законодательства. Поэтому в Российской Федерации был принят новый Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 289)⁵.

Снова обращаясь к теории коммуникативного действия Ю. Хабермаса, необходимо отметить, что «ключевым направлением социальной философии Хабермаса является возможность конструирования свободных от принуждения и идеологии способов социального бытия. Основным условием воплощения этой программы в действительность Хабермас считает значительную трансформацию рациональности от субъект-объектной к субъект-субъектной коммуникативной платформе. В воплощении в жизнь подобной платформы ключевая роль отведена "общественности" как совокупному субъекту, воспроизводящему рациональные формы совместной деятельности всех членов сообщества. Свободные ассоциации гражданского общества, действующие как формы "общественности", ориентированы на конструирование и распространение политических и моральных убеждений. В рамках дискурса свободные ассоциации раскрывают содержание общественных проблем, интерпретируют существующие ценности и нормы, создают предпосылки для их

⁴ Хабермас Ю. Указ. соч. С. 244-245.

⁵ Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5082.

обновления, а в итоге способствуют реконструкции политических и социальных институтов»⁶.

В связи с модернизацией таможенного законодательства появилась такая форма участия общественности в конструировании политической, социально-экономической реальности в рамках евразийской интеграции, как совместное обсуждение проектов правовых актов. Так, в обсуждении положений нового таможенного законодательства впервые приняло участие бизнес-сообщество.

Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Т. Саркисян отметил, что «Таможенный кодекс ЕАЭС – основополагающий свод правил регулирования внешнеэкономической деятельности для всех стран «пятерки». Кодекс неоднократно обсуждался на уровне глав правительств, и в конце 2016 г. проект был утвержден президентами наших стран. Этот документ был подготовлен совместно с деловым сообществом, и в нем максимально учтена позиция евразийского бизнеса – в ТК ЕАЭС вошли 70% поступивших от предпринимателей предложений и инициатив»⁷.

Представитель Российского союза предпринимателей и промышленников (далее – РСПП) А. Гуляев сообщил, что процесс учета мнения участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) происходил следующим образом: «... первичные предложения от бизнес-сообщества принимал секретариат, потом они обсуждались на уровне консолидированного взаимодействия крупнейших бизнес-ассоциаций (РСПП, "Деловая Россия", Торгово-промышленная палата (ТПП), "Опора России"). После этого начиналось взаимодействие с государственными органами. Если переговоры не удавались, то выходили на руководителей ведомств. Эксперт подчеркнул, что хотелось бы увидеть в кодексе больше прямых положений, но необходимо было идти на компромиссы: включать отсылочные нормы к национальному законодательству и актам Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК)»⁸.

В подготовке проекта ТК ЕАЭС «участвовало около 400 экспертов из различных министерств, ведомств, бизнес-сообщества стран –

⁶ Сладкова А.А. Проблема социальной легитимации в западной философии второй половины XX – начала XXI века: дис. ... канд. филос. наук: 09.00.03. Тверь, 2015. С. 27 – 28.

⁷С началом 2018 г. в странах Евразийского экономического союза вступит в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС // Официальный сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. URL: // <http://xn--o1aabe.xn--plai/viewpoint/view/977>.

⁸ «Компромиссный документ»: эксперты обсудили проект таможенного кодекса ЕАЭС // Информационный портал Право.ru URL: <https://pravo.ru/story/view/136610/>.

участниц ЕАЭС и ЕЭК. Результатом напряженного труда стал объемный акт из 500 статей. Принимая такие объемные нормативные акты, тяжело учесть абсолютно все пожелания заинтересованных сторон. Документ написан сложным юридическим языком, и бытовое понимание некоторых положений приходит не сразу. Разнородная команда разработчиков породила неравномерную детализацию норм в кодексе. Так, некоторые вещи обрываются на общих фразах и подходах, а другие описываются более чем подробно»⁹.

Практика обсуждения правовых актов в сфере таможенного дела продолжает применяться и на уровне национального законодательства. Например, разработанный с учетом предложений бизнес-сообщества проект Стратегии развития таможенной службы до 2030 г. был представлен деловым кругам 3 июля 2019 г. в ходе совместного заседания Экспертно-консультативного совета по реализации таможенной политики (ЭКС) и Общественного совета при ФТС России¹⁰.

Также к одной из форм коммуникации между государственными органами и общественностью можно отнести ежегодное проведение Федеральной таможенной службой Международного таможенного форума, в рамках которого «представители государственной власти и бизнеса собираются на одной площадке для обмена опытом и обсуждения новых инициатив в сфере внешнеэкономической деятельности и таможенного администрирования»¹¹.

Так, формирование наднациональных экономических структур в целях развития внешней торговли, упрощения таможенных формальностей и должно происходить снизу, т.е. в результате потребностей участников ВЭД, а не только по усмотрению политических институтов. Мероприятия по развитию экономического союза, гармонизации и упрощению административных формальностей, обнулению таможенных пошлин должны быть продиктованы интересами участников ВЭД, так как именно они являются двигателями внешней торговли, они производят конкурентоспособные товары и они должны быть уверены, что смогут их реализовать не только на внутреннем рынке страны, но и на мировом, тем самым обеспечить

⁹ «Компромиссный документ»: эксперты обсудили проект таможенного кодекса ЕАЭС // Информационный портал Право.ru URL: <https://pravo.ru/story/view/136610/>.

¹⁰ Проект Стратегии развития российской таможни до 2030 года рассмотрен бизнес-сообществом // Официальный сайт Федеральной таможенной службы URL: <http://www.customs.ru/press/federal/document/193902> (дата обращения: 05.07.2019 г.).

¹¹ О форме 2019 // Официальный сайт Международного таможенного форуму. URL: <https://xn----7sbpdqpefaggypzm3i.xn--p1ai/about/>.

положительное торговое сальдо и платежный баланс страны и поступление валютной выручки от экспортных операций.

Таким образом, в формировании евразийской экономической интеграции можно усмотреть воплощение идей теории коммуникативного действия Ю. Хабермаса с ориентацией на участие бизнес-сообщества в разработке основополагающих документов в сфере таможенного регулирования как наднационального, так и национального уровня. При этом сбываются предположения немецкого философа о переносе акцента с национального регулирования на уровень наднационального. В рамках ЕАЭС в настоящее время реализуется экономическое сотрудничество, которое должно достичь своего апогея в результате введения единой валюты.

А.С. Пешеньков при сравнении ЕС и ЕАЭС обращает внимание на то, что ядро Евросоюза образовали страны, для которых характерна культурно-цивилизационная общность, тогда как страны, входящие в СНГ и ЕАЭС, расположены на разных мировых регионах и характеризуются намного более широким разбросом в плане культурно-цивилизационных различий¹².

М.Э. Байсалбекова отмечает, что страны-члены ЕАЭС обладают единым набором ценностей, имеют единую историю, мы все еще не можем говорить о единой евразийской цивилизации, поскольку пока еще отсутствует единое культурное, историческое, информационное и цивилизационное поле. При этом формирование единой евразийской идентичности должно происходить посредством процессов культурного взаимодействия¹³.

Н.В. Мотрошилова отмечает, что Хабермас в идее по объединению Европы большое внимание уделил проблеме идейно-ценностного обеспечения европейского сотрудничества, но вопросы реальной политики и ее приоритеты не позволили сформировать государство народов¹⁴.

Хабермас полагал, что в дополнение к валютному союзу, Общему рынку и другим институционально-правовым объединениям европейцы

¹² Пешеньков А.С. Сравнительный анализ ЕС и ЕАЭС // Материалы международ. науч.-практ. конф. «Евразийская интеграция на постсоветском пространстве и незападные сценарии регионализации. Тюмень, 17 ноября 2017 г. Тюмень : Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2018. С. 82.

¹³ Байсалбекова М.Э. Межкультурная коммуникация на евразийском пространстве: история и современность // Материалы международ. науч.-практ. конф. «Евразийская интеграция на постсоветском пространстве и незападные сценарии регионализации. Тюмень, 17 ноября 2017 г. Тюмень : Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2018. С. 108

¹⁴ Мотрошилова Н.В. Юрген Хабермас: что происходит с Европой? // Современная Европа. 2008. №4 (36). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yurgen-habermas-chto-proishodit-s-evropoy> (дата обращения: 13.08.2019).

должны создать «надстройку» государственно-правового характера, а именно общеевропейское государство, располагающее своими институтами и своей конституцией, которая должна быть добровольно одобрена входящими в это государство народами.

Хабермас в политической работе «Ах, Европа» указал, что европейская политика оказалась в тупике в силу того, что не учитывалось мнение населения, вследствие чего возник демократический дефицит.

Если подробно не сравнивать историю формирования ЕС и ЕАЭС, можно сделать вывод о том, что цели создания данных союзов изначально были одинаковые – экономические, только потом ЕС трансформировался в политический союз, но с последующими отступлениями от намеченного плана по принятию общеевропейской Конституции.

В рамках ЕАЭС в настоящее время предпринимаются попытки по углублению экономического сотрудничества, но эти попытки должны будут достигнуть максимальной эффективности с введением единой валюты на территории ЕАЭС. При этом экономическое сотрудничество между странами-участницами ЕАЭС является необходимым и целесообразным в условиях торговых войн и экономических санкций. Но идея о политическом союзе и единой евразийской идентичности, на наш взгляд, в настоящее время представляется утопичной.

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (ред. от 15.03.2018 г.) // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>.

2. Соглашение стран СНГ от 15.04.1994 г. «О создании зоны свободной торговли» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2018. № 32. Ст. 5082.

4. Байсалбекова М.Э. Межкультурная коммуникация на евразийском пространстве: история и современность // Материалы международ. науч.-практ. конф. «Евразийская интеграция на постсоветском пространстве и западные сценарии регионализации. Тюмень, 17 ноября 2017 г. Тюмень : Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2018.

5. Пешеньков А.С. Сравнительный анализ ЕС и ЕАЭС // Материалы международ. науч.-практ. конф. «Евразийская интеграция на

постсоветском пространстве и незападные сценарии регионализации. Тюмень, 17 ноября 2017 г. Тюмень : Изд-во Тюм. гос. ун-та, 2018.

6. Мотрошилова Н.В. Юрген Хабермас: что происходит с Европой? // Современная Европа. 2008. №4 (36). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yurgen-habermas-chto-proishodit-s-evropoy> (дата обращения: 13.08.2019).

7. Сладкова А.А. Проблема социальной легитимации в западной философии второй половины XX – начала XXI века: дис. ... канд. филос. наук: 09.00.03. Тверь, 2015. – 185 с.

8. Хабермас Ю. Вовлечение другого. Очерки политической теории. – 2-е изд., стер. – СПб.: Наука, 2008. – 417 с.

9. ЕАЭС: формируя общее пространство совместного гармоничного роста // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/#about-media> (дата обращения: 07.06.2019 г.).

10. С началом 2018 г. в странах Евразийского экономического союза вступит в силу новый Таможенный кодекс ЕАЭС // Официальный сайт Российского союза промышленников и предпринимателей. URL: <http://xn--o1aabe.xn--plai/viewpoint/view/977>.

11. «Компромиссный документ»: эксперты обсудили проект таможенного кодекса ЕАЭС // Информационный портал Право.ru URL: <https://pravo.ru/story/view/136610/>.

12. Проект Стратегии развития российской таможни до 2030 года рассмотрен бизнес-сообществом // Официальный сайт Федеральной таможенной службы URL: <http://www.customs.ru/press/federal/document/193902> (дата обращения: 05.07.2019 г.).

13. О форме 2019 // Официальный сайт Международного таможенного форму. URL: <https://xn----7sbpdqrefaggyzpm3i.xn--plai/about/>.

PHILOSOPHICAL BASES OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION IN THE LIGHT OF THE THEORY OF COMMUNICATIVE ACTION OF JURGEN HABERMAS

A. A. Sladkova
Tver State University

The article deals with some aspects of the development of the Eurasian economic Union in relation to the communicative theory of the German philosopher J. Habermas and the practice of the formation of the European Union. The role of the business community in the development of the Customs code of the Eurasian

economic Union as a kind of expression of the subject-subject communicative platform in the Eurasian integration is noted.

Keywords: *economic cooperation, customs legislation, the theory of communicative action of Yu. Habermas, Eurasian integration, participants of foreign economic activity.*

Об авторе

СЛАДКОВА Алена Александровна – доцент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности юридического факультета Тверского государственного университета, e-mail: sladkova.alen@yandex.ru

Sladkova Alena – PhD, associate professor of subdepartment of environmental law and legal support of professional activity of the Law Department, Tver State University. E-mail: sladkova.alen@yandex.ru

Сладкова А.А. Философские основания формирования и развития Евразийского экономического союза в свете теории коммуникативного действия Юргена Хабермаса // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2019. № 3 (59). С. 86 – 94.