

Актуальные вопросы науки и правоприменительной практики

УДК 349.2+349.3

DOI: 10.26456/vtpravo/2021.1.091

ИНСТИТУТ СТАЖА КАК ОСНОВА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.В. Афтахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

В статье рассмотрены виды стажа, предусмотренные действующим законодательством РФ, определены отличия, а также правовое значение каждого вида стажа. Проанализированы некоторые проблемы, связанные с исчислением и подтверждением отдельных видов стажа.

***Ключевые слова:** страховой стаж, общий трудовой стаж, специальный (профессиональный) стаж, выслуга лет.*

Право на социальное обеспечение гарантировано п. 1 ст. 39 Конституции РФ, согласно которому каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [1]. Таким образом, Конституция РФ гарантирует всем гражданам право на социальное обеспечение, при этом приводится расширенный перечень случаев, когда такое право может быть реализовано.

Предоставление дополнительной помощи и поддержки в ситуациях, когда гражданин по объективным, уважительным причинам не имеет возможности трудиться, обеспечение реализации данного права – прямая обязанность государства. Вместе с тем сам факт получения социального обеспечения или размер выплат зачастую зависит от стажа гражданина, претендующего на соответствующие пенсии или пособия. В частности, от размера страхового стажа зависит процентная ставка расчета размера пособия по временной нетрудоспособности [4], а также право на получение и размер всех видов страховых пенсий, от продолжительности выслуги лет зависит право на получение пенсии за выслугу лет.

Основным видом стажа, который формируется у большинства граждан Российской Федерации, был и остается страховой стаж. В соответствии с п. 1 ст. 11 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ «О страховых пенсиях») в страховой стаж включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территории Российской Федерации лицами,

застрахованными в системе обязательного пенсионного страхования, при условии, что за эти периоды начислялись и уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ [3]. Таким образом, формирование данного вида стажа зависит от следующих условий:

- осуществление трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации (исключение составляют случаи выполнения работы или иной деятельности за пределами территории РФ, если включение данных периодов в страховой стаж предусмотрено законодательством РФ или международными договорами РФ, либо при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ);
- страхование работающих граждан в системе обязательного пенсионного страхования;
- начисление и уплата страховых взносов в процессе трудовой и иной общественно полезной деятельности.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» к застрахованным лицам относятся граждане РФ, постоянно или временно проживающие на территории РФ иностранные граждане или лица без гражданства, а также иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов), временно пребывающие на территории РФ:

- 1) работающие по трудовому договору, договору гражданско-правового характера, предметом которого являются выполнение работ и оказание услуг, по договору авторского заказа и др.;
- 2) самостоятельно обеспечивающие себя работой (индивидуальные предприниматели, адвокаты, арбитражные управляющие, нотариусы, занимающиеся частной практикой, и иные лица, занимающиеся частной практикой и не являющиеся индивидуальными предпринимателями), за исключением лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», и адвокатов, получающих пенсии за выслугу лет или пенсии по инвалидности;
- 3) являющиеся членами крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 4) работающие за пределами территории РФ в случае уплаты страховых взносов, если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- 5) применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в случае уплаты страховых взносов;
- 6) являющиеся членами семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность;
- 7) священнослужители;
- 8) иные категории граждан [6].

Кроме того, в страховой стаж могут быть включены периоды, когда фактически трудовая деятельность не осуществлялась, но при этом

гражданин не имел возможности трудиться по объективным обстоятельствам, признаваемым законодателем уважительными причинами. Данные периоды именуются «иные периоды, засчитываемые в страховой стаж», к ним относятся такие периоды, как прохождение военной службы, период получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности, период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет (но не более шести лет в общей сложности), период получения пособия по безработице, период содержания под стражей лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, и др. Следует учесть, что данные периоды в силу прямого указания п. 2 ст. 12 ФЗ «О страховых пенсиях» засчитываются в страховой стаж в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности (независимо от их продолжительности).

Вторым видом стажа, который предусмотрен действующим законодательством, является общий трудовой стаж. Общий трудовой стаж – это периоды работы и (или) иной общественно полезной деятельности, которые осуществлялись гражданами до 2002 г. Данный вид стажа не связан с обязательным начислением и уплатой страховых взносов, а периоды соответствующей деятельности подлежат включению в общий трудовой стаж по их фактической продолжительности.

Основная проблема, возникающая на практике, связана с подтверждением данных периодов. После введения системы индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования [8], с внедрением новых технологий, учет трудовых прав граждан осуществляется автоматически в соответствии с периодами, за которые начислялись и уплачивались страховые взносы. На основании соответствующих данных в современный период осуществляется также переход на электронные трудовые книжки [2].

Периоды трудовой и иной общественно полезной деятельности, которые осуществлялись до 2002 г., в электронной базе данных не учитывались и могут быть подтверждены только документами на бумажных носителях. При отсутствии или при выявлении недостатков в оформлении трудовой книжки гражданину для подтверждения соответствующих периодов требуется предоставить иные документы, такие, как трудовой договор, справка от работодателя и др. Однако по прошествии большого количества времени данные документы могут быть утрачены, юридические лица – бывшие работодатели – ликвидированы. Случается, что даже при обращении в архивные органы граждане не получают необходимых сведений. Отказ во включении

периодов трудовой деятельности в общий трудовой стаж влечет изменение размера пенсионного обеспечения гражданина, и граждане вынуждены обращаться в суд за защитой нарушенных прав.

Следующим видом стажа является специальный (профессиональный) страховой стаж. Следует обратить внимание, что данный вид стажа как самостоятельная правовая категория в действующем законодательстве не предусмотрен. При изучении специального (профессионального) страхового стажа следует обратиться к ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях» [3]. Указанная статья закрепляет перечень лиц, за которыми сохраняется право на досрочное назначение страховой пенсии. К видам профессиональной деятельности, осуществление которой обеспечивает право на досрочное назначение страховой пенсии, в частности, относятся:

- 1) работа с вредными условиями труда, в горячих цехах;
- 2) работа с тяжелыми условиями труда;
- 3) работа в текстильной промышленности с повышенной интенсивностью и тяжестью (для женщин);
- 4) полевые геолого-разведочные, поисковые, топографо-геодезические, лесоустроительные, изыскательские и другие виды работ;
- 5) педагогическая деятельность в учреждениях для детей;
- 6) лечебная и иная деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения;
- 7) творческая деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях и многие другие.

Таким образом, в ст. 30 ФЗ «О страховых пенсиях» приводится общий перечень видов профессиональной деятельности, занятость в которых является основанием для досрочного назначения страховой пенсии по старости. Кроме того, для каждого вида профессиональной деятельности указывается продолжительность стажа на соответствующей работе, который дает основание для досрочного назначения страховой пенсии по старости. Дополнительным критерием устанавливается возраст (соответственно для мужчин и женщин), регламентация которого и является правовой гарантией реализации права на досрочное пенсионное обеспечение по старости. При некоторых видах профессиональной деятельности достаточно иметь соответствующий стаж, досрочное назначение страховой пенсии не зависит от достижения какого-либо возраста.

Важным аспектом применения данных законодательных положений является использование Списков соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости, а также правил исчисления периодов работы (деятельности) для назначения указанной пенсии. Данные Списки утверждены для всех видов профессиональной деятельности, работа в которых дает право на

досрочное назначение страховой пенсии по старости. В случае, если наименование профессии, должности, специальности или другие параметры не соответствуют поименованным в соответствующем Списке, Пенсионный фонд РФ отказывает гражданину в досрочном назначении страховой пенсии по старости (т. к. соответствующие периоды не включаются в специальный (профессиональный) стаж гражданина). Данные споры также подлежат разрешению в судебном порядке.

Кроме перечисленных, ст. 31 ФЗ «О страховых пенсиях» предусмотрен дополнительный перечень оснований для досрочного назначения страховой пенсии по старости. В данной статье перечислены такие категории граждан, как многодетные матери, инвалиды вследствие военной травмы. Кроме того, право на досрочное назначение страховой пенсии по старости имеют граждане, проработавшие в течение определенного времени в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Исходя из комплексного анализа данной статьи, к специальному (профессиональному) стажу, помимо перечисленных ранее, следует отнести периоды работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Следовательно, специальный (профессиональный) стаж – это суммарная продолжительность трудовой деятельности, которая осуществлялась в особых условиях труда либо в определенной местности (районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности).

Практическое применение специального (профессионального) страхового стажа имеет ряд особенностей, обусловленных недостатками нормативно-правового регулирования. Основной комплекс проблем связан с доказыванием характера работы с целью включения тех или иных периодов работы в стаж, дающий право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. Отдельной категорией споров можно выделить споры, связанные с установлением продолжительности данных периодов в соответствии с особенностями отдельных видов профессиональной деятельности и подсчета данного вида стажа.

Следующим видом стажа является выслуга лет. По своей сути выслуга лет имеет большое сходство со специальным (профессиональным) стажем, поскольку пенсионное обеспечение за выслугу лет предоставляется гражданам, имеющим определенное количество лет службы (работы) в определенных органах и организациях до достижения общеустановленного пенсионного возраста (досрочно). Поэтому, рассматривая выслугу лет как самостоятельный вид стажа, следует выявить основные отличия выслуги лет от специального (профессионального) страхового стажа.

Прежде всего, вопросы формирования рассматриваемых видов стажа регламентируются различными нормативно-правовыми актами. О нормативно-правовой регламентации специального

(профессионального) страхового стажа говорилось выше. Выслуга лет регулируется достаточно обширным количеством нормативно-правовых актов, основным из которых является Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении» [7]. Специальными по отношению к данному федеральному закону являются Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» [9], Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [5], а также некоторые другие федеральные законы, регламентирующие особенности службы в отдельных правоохранительных органах.

Исходя из анализа вышеприведенного перечня нормативных актов, можно сформулировать следующее отличие специального (профессионального) стажа и выслуги лет – субъектный состав граждан, у которых формируется тот или иной вид стажа. Помимо прямо перечисленных в названиях соответствующих федеральных законов, пенсию за выслугу лет получают также граждане из числа космонавтов, работников летно-испытательного состава, прокурорские работники и другие категории граждан.

Третье существенное отличие заключается в том, что специальный (профессиональный) стаж является основанием для досрочного назначения страховой пенсии по старости, т. е. страховой пенсии по старости, которую получают пенсионеры на общих основаниях, но до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Финансирование выплаты данного вида пенсии осуществляется за счет страховых взносов, поступающих в бюджет Пенсионного фонда РФ. Выслуга лет предоставляет право на назначение специального вида пенсионного обеспечения – пенсии за выслугу лет, выплата которой финансируется за счет государственного бюджета.

Таким образом, проанализировав виды стажа в соответствии с действующим законодательством, следует отметить, что календарное разделение общего трудового стажа (до 2002 г.) и страхового стажа (после 2002 г.) вызывает серьезные затруднения при правоприменении. Получая выписку из индивидуального лицевого счета застрахованного лица, большинство граждан не понимают значения разделения временных периодов работы и иной деятельности. Кроме того, на практике встречаются затруднения при доказывании определенных периодов трудовой и (или) иной общественно полезной деятельности, которые осуществлялись до 2002 г., поскольку данная проблема, как

правило, возникает при оформлении документов для назначения пенсии и восстановить утраченные документы, получить недостающие сведения по прошествии значительного количества времени не всегда представляется возможным.

В заключение следует отметить, что отсутствие нормативно-правового закрепления специального (профессионального) страхового стажа как самостоятельной правовой категории также препятствует единообразному применению правовых норм, а отсутствие законодательно установленных видов стажа влечет неоднородность толкования соответствующей классификации. Полагаем, что для обеспечения единообразного правоприменения требуется внести соответствующие изменения в ФЗ «О страховых пенсиях», предусмотрев специальный (профессиональный) стаж как самостоятельный вид стажа.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

2. Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

3. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

4. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

5. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

6. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

7. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

8. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

9. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного

исполнения Российской Федерации, и их семей» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

Об авторе:

АФТАХОВА Александра Васильевна — кандидат философских наук, доцент кафедры гражданского процесса и правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru

**INSTITUTE OF EXPERIENCE AS A BASIS FOR IMPLEMENTING
THE RIGHT FOR SOCIAL SECURITY
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

A.V. Aftakhova

Tver State University

The article examines the types of seniority provided for by the current legislation of the Russian Federation, identifies the differences, as well as the legal meaning of each type of seniority. Analyzed some of the problems associated with the calculation and confirmation of certain types of seniority.

Keywords: *insurance experience, general work experience, special (professional) experience, length of service.*

About authors:

AFTAKHOVA Aleksandra – Docent, PhD, Assistant Professor of the Department of judiciary and law enforcement of the Tver State University (170100, Tver, ul. Zhelyabova, 33), e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru

Афтахова А.В. Институт стажа как основа реализации права на социальное обеспечение в Российской Федерации // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2021. № 1 (65). С. 91 – 98.