

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ

УДК 338.465.4; 351/354

doi: 10.26456/2219-1453/2021.1.144–150

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: УПРАВЛЕНИЕ СЕТЕВЫМИ РЕСУРСАМИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СПАДА¹

Н.Н. Козлова¹, С.В. Рассадин²

¹ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет, г. Тверь

²ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет, г. Тверь

Цель статьи – анализ управления сетевыми ресурсами гражданского общества и государства, задействованных в рамках реализации государственной семейной политики РФ. Значимость рассмотрения сетевых ресурсов определяется тем, что в условиях цифровизации и экономического спада, вызванного пандемией COVID-19, интенсифицировались социально-экономические отношения, политико-управленческая коммуникация в пространстве Интернета. Авторы рассматривают домохозяйства не только как объект государственной семейной политики, но и как ее субъект – способность семей мобилизовать экономические, информационные, организационные ресурсы для решения острых социальных проблем. Научная новизна исследования состоит в том, что авторы статьи впервые изучают проекты сетевого сообщества в рамках государственной семейной политики в условиях цифровизации и экономического спада. Авторы приходят к выводу, что под влиянием государственной семейной политики в России формируется сетевое просемейное гражданское сообщество, организации которого ориентированы на различную онлайн- и офлайн- деятельность, сетевые ресурсы государственной семейной политики имеют информационно-просветительский характер, направлены на продвижение традиционных семейных ценностей, ориентированы на четкую целевую аудиторию, способную к мобилизации в онлайн и офлайн форматах. В итоге, управляя сетевыми ресурсами, государство влияет на поведение семьи как потребителя определенных информационных продуктов, товаров и услуг сетевой экономики.

Ключевые слова: *государственная семейная политика, традиционные семейные ценности, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, сетевые ресурсы, общественные организации.*

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и ЭИСИ в рамках научного проекта № 20-011-31701 «Государственная семейная политика как фактор устойчивого развития государства: сетевой анализ региональных практик в современной России» (2020).

Семейная политика является одним из значимых направлений деятельности всех современных государств, поскольку она затрагивает широкий спектр проблем – исторически сложившуюся в обществе систему ценностей и институтов, экономику домохозяйств, организацию гендерного порядка, степень вмешательства политических институтов в частную жизнь граждан. Во второй половине XX в. в рамках ООН были созданы различные структуры, занимающиеся вопросами семейной политики, относительно направлений и форм которой между государствами разворачивается острая дискуссия. Мейнстрим политики ООН заключается в утверждении плюрализма форм семейной организации и сокращении рождаемости на планете, тогда как Россия принадлежит к группе стран, которые пропагандируют традиционные семейные ценности, носящие пронаталистский характер. Данная позиция России артикулируется в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Концепции), принятой Правительством РФ в 2014 г.

В государственной семейной политике комплексно рассматриваются проблемы экономического благосостояния домохозяйств, доступность им различных товаров и услуг, параметры и формы социальной поддержки семей и т. д. Концептуальные основания государственной семейной политики, инструменты и механизмы ее реализации получили различные оценки экспертного сообщества. В частности, Т.А. Гурко считает, что «Концепция слабо привязана к конкретному историческому этапу развития страны и реальной жизни людей в XXI веке», но при этом «в Концепции есть и актуальные, новые предложения» [3, с. 35, 42]. Среди многообразных субъектов семейной политики позитивно выделяются сетевые сообщества, которые являются источником гражданской активности в современном российском обществе и представляют собой ресурсный потенциал для повышения эффективности государственной семейной политики. Исследование отдельных онлайн сообществ родителей позволяет экспертам сделать выводы, что «интернет-сообщество родителей предоставляет различные возможности для взаимной поддержки участников» [12, с. 20], обмена детскими вещами, организацией семейного досуга, консультациями по правовым, медицинским, педагогическим вопросам. Для достижения своих целей при необходимости сетевые сообщества мобилизуют ресурсы и переходят в офлайн-пространство.

Ориентируясь на значительный мобилизационный потенциал онлайн сообществ в условиях цифровизации, учитывая фактор пандемии COVID-19, значительная часть проектов в области семейной политики осуществляется при поддержке сетевых ресурсов. Для продвижения идеологии традиционных семейных ценностей органы государственной власти создают различного рода медиаторские и информационные порталы, которые, с одной стороны, просвещают граждан в области российского законодательства о семье, материнстве, отцовстве и детстве, а другой, аккумулируют сетевое гражданское сообщество для решения артикулируемых в Концепции вопросов. Созданные онлайн площадки ориентируются на обратную связь с гражданами, получение от них предложений, комментариев, отзывов. В частности, в рамках плана Десятилетия детства был открыт интернет-портал «Я-родитель», который не только информирует родителей о различных формах воспитания

детей, но и предоставляет возможность родителям проконсультироваться у педагогов и психологов. Федеральное агентство по делам молодёжи (Росмолодежь) организовало интернет-ресурс «Молодая семья Онлайн», который направлен на работу с молодыми семьями, имеющих или не имеющих детей [7].

На уровне субъектов федерации органы исполнительной власти создают собственные сетевые ресурсы, с помощью которых обеспечивается транспарентный характер государственной семейной политики. Например, под эгидой Министерства демографической и семейной политики Тверской области была создана группа во «ВКонтакте» «Тверская семья. Родители и дети» в рамках реализации госпрограммы «Развитие демографической и семейной политики Тверской области на 2020–2025 годы». Большинство анонсируемых Министерством мероприятий носит информационно-просветительский характер, разъясняет участникам группы правила и процедуры предоставления льгот, пособий и пр., сообщает о различных конкурсах (в частности, «Семья года–2020», «Слингмама России–2020») [9].

Еще одним направлением государственной семейной политики онлайн является грантовая поддержка проектов сетевого гражданского сообщества. Фонд президентских грантов выделил отдельное направление «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства», в рамках которого насчитывается 13 подпрограмм. Среди победителей грантовых конкурсов преобладают институты гражданского общества, пропагандирующие идеологию традиционных ценностей, артикулирующие семейно-демографическую политику как национальный проект и вопрос национальной безопасности – религиозные общественные организации, военно-патриотические движения и пр. В рамках данного гражданского сообщества можно выделить организации, имеющие значительный опыт в проведении мероприятий в области семейной политики, а также новые некоммерческие объединения, которые стали активно создаваться после 2014 г.

В частности, в 2015 г. в России была образована новая просемейная организация – Ассоциация организаций по защите семьи (далее – АОЗС), которая призывает «объединятся здоровые просемейные и патриотические силы» [2]. В состав АОЗС входят 120 семейно-ориентированных некоммерческих организаций из 50 регионов, реализующих проект «ЗаРождение» при поддержке Фонда президентских грантов [11]. Миссия АОЗТ – посредством обучения руководителей и сотрудников социально ориентированных некоммерческих организаций и координации их деятельности распространять успешные проекты, защищающие семейные ценности. АОЗС, как и другие семейно-ориентированные организации, налаживают партнерские связи с органами государственной власти и МСУ, с Общественной палатой РФ, ОНФ, Национальной родительской ассоциацией и т. д. Аналогичной организацией является созданный в 2017 г. Межрегиональный союз общественных объединений многодетных семей. Организация проводит форумы, фестивали, тренинги и другие аналогичные мероприятия, получая финансовую помощь в виде грантов государства [10].

Деятельность части организаций, обеспеченных грантовой поддержкой государства, направлена на образовательную работу в сети. Согласно сайту АНО «Семья России», организация ставит своей основной задачей создать

«эффективную малозатратную просветительскую систему, которая в удобных и доступных формах будет популяризировать для разных целевых аудиторий традиционные семейные ценности» [1]. АНО «Семья России» предлагает «просветительский сундучок», в котором находятся видео-лекции, методические разработки, DVD-сборники, слайд-фильмы.

Ряд проектов, поддерживаемых грантами государства в сети, имеет специализированный характер. В частности, ООО «Семья России» открыла в 17 областях юридическую приемную для многодетных семей. По мнению менеджеров проекта, основной его целью является «создание правозащитной сети, у которой в результате будет постоянно действующий источник правовой информации на сайте организации «Семья России» и возможность для всех бесплатно получить консультации, образцы юридических документов, заявлений, жалоб, судебных решений, связанных с решением проблем многодетных семей» [6].

Одно из наиболее значимых НКО, которое ведет проекты в рамках семейной политики в смешанном (онлайн и офлайн) формате, – это созданная в 2013 г. Национальная родительская ассоциация (далее – НРА), объединившая родителей из 83 регионов России. НРА представляет собой единственную общественную организацию, которая является исполнителем Плана мероприятий по реализации в 2016–2020 годах Стратегии развития воспитания в РФ на период до 2025 года. К своим главным направлениям работы НРА относит родительское просвещение; родительское творчество; родительскую экспертизу. С февраля 2018 г. функционирует портал «Российский родитель» RURODITEL.RU, ежемесячно издается журнал «Школа современных родителей». Сайт НРА NRA-RUSSIA.RU оформлен как электронное средство массовой информации «Главный родительский сайт». Поставленные организацией задачи на 2020 г. предполагают разработку и продвижение в онлайн пространство информации по проблемам семьи на платформах Ruroditel.ru и «Журнала современных родителей» [4].

Часть поддержанных государством проектов адресована непосредственно к матерям и отцам. Одним из наиболее масштабных просемейных онлайн-проектов является программа «Старт Пап. ШКОЛА ЛИДЕРОВ. Отцы 3.0. Всероссийская школа лидеров отцовских сообществ», начало которой было положено в апреле 2020 г. Фондом отцовства при поддержке Межрегиональной общественной организации «Союз Отцов» и финансировании Фонда Президентских грантов. Миссия Фонда отцовства, созданного в 2014 г., состоит в продвижении «в обществе ценностей ответственного отцовства» [5], в рамках которой организация реализовала ряд широкомасштабных проектов – «Папа Фест», «Ежегодная Национальная Всероссийская Премия “Папа Года”» и др. Учитывая фактор пандемии COVID-19, подготовительная работа по проекту школы лидеров отцовских проектов СтартПАП была проведена в рамках сетевого сообщества, а мероприятие состоялось в Москве офлайн в августе 2020 г. Четко сформулированная миссия, рекрутирование профессиональных коучей и экспертов, формирование команды единомышленников, поэтапное выполнение задач, визуализация контента, привлечение широкого круга партнеров, нестандартность и новизна отдельных конкурсов свидетельствует о высоком уровне менеджмента данного проекта. Позиция руководителей

проекта о том, что «должно появиться центристское, массовое светское сетевое объединение отцов» [8], концептуально направлена на продвижение традиционных ценностей, содержательно проект направлен на формирование новой модели отцовства – «отца-менеджера», который не ограничивает свою роль в семье формированием семейного бюджета, но занимается организацией семейной жизни по широкому кругу направлений.

Таким образом, под влиянием государственной семейной политики в России формируется сетевое просемейное гражданское сообщество, организации которого ориентированы на различную онлайн- и офлайн-деятельность – информационную, просветительскую, пропагандистскую, проективную и т. д. Общественные объединения, поддерживаемые грантами государства, продвигают традиционные семейные ценности и нацелены на реализацию пронаталистских задач. При этом привлечение сетевых ресурсов к реализации государственной семейной политике позволяет не только транслировать официальную идеологию, но и предлагать инновационные проекты, соответствующие реалиям XXI в. В итоге, управляя сетевыми ресурсами, государство влияет на поведение семью как потребителя определенных информационных продуктов, товаров и услуг сетевой экономики.

Список литературы

1. АНО «Семья России». [Электронный ресурс]. URL. <http://semyarossii.ru/ano-qsemya-gossiiq.html> (дата обращения: 17.11.2020).
2. Ассоциация организаций по защите семьи. [Электронный ресурс]. URL: <https://aozs.ru> (дата обращения: 1.12.2020).
3. Гурко Т. А. О Концепции государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года: экспертная оценка // Социологическая наука и социальная практика. 2013. № 3. С. 33–52.
4. Деловая репутация НРА. [Электронный ресурс]. URL: <https://nra-russia.ru/glavnaya/ob-assocziaczii/delovaya-reputaciya-nra/> (дата обращения: 12.11.2020).
5. О фонде. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.nnfo.ru/about/> (дата обращения: 01.09.2020).
6. Общероссийская общественная организация «Семья России» открыла в Тверской области юридическую приемную для многодетных семей. [Электронный ресурс]. URL: <https://tvernews.ru/news/205345/> (дата обращения: 21.09.2020).
7. Росмолодежь запустила платформу «Молодая семья онлайн». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ruy.ru/press/news/rosmolodezh-zapustila-platformu-molodaya-semya-onlayn/> URL: <https://молодаясемья.онлайн/> (дата обращения: 31.08.2020).
8. Старт Пап. ШКОЛА ЛИДЕРОВ. Отцы 3.0. [Электронный ресурс]. URL: <https://vk.com/startpap> (дата обращения: 20.09.2020).
9. Тверская семья. Родители и дети. [Электронный ресурс]. URL: https://vk.com/tverreg_family (дата обращения: 04.09.2020).
10. Устав Межрегионального союза общественных объединений многодетных семей [Электронный ресурс]. URL: <https://mcoomc.ru/pdf/ustav.pdf> (дата обращения: 16.07.2020).
11. Федеральный пилотный просемейный проект ЗаРождение. [Электронный ресурс]. URL: <https://aozs.ru/zarozhdenie/o-proekte.html> (дата обращения: 16.08.2020).
12. Чернова Ж.В. Гендерный анализ семейной политики в современной России: особенности и тенденции: автореф. д-ра социол. н., Саратов, 2013. 39 с.

Об авторах:

КОЗЛОВА Наталия Николаевна – доктор политических наук, заведующая кафедрой политологии Института экономики и управления, ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», Россия, 170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33, e-mail: tver-garп@mail.ru, ORCID: 0000-0003-1212-6412, SPIN-код: 6273-0895.

РАССАДИН Сергей Валентинович – кандидат философских наук, доцент, профессор кафедры психологии и философии, ФГБОУ ВО «Тверской государственный технический университет», Россия, 170026, г. Тверь, наб. А. Никитина, д. 22, e-mail: s_r08@mail.ru, ORCID: 0000-0002-3478-0792, SPIN-код: 7952-3904.

STATE FAMILY POLICY IN RUSSIA: GOVERNING NETWORK RESOURCES IN A DIGITALIZATION AND ECONOMIC RECESSION

N.N. Kozlova¹, S.V. Rassadin²

¹ FGBOU VO “Tver State University”, Tver

² FGBOU VO “Tver State Technical University”, Tver

The purpose of the article is to analyze the management of the network resources of civil society and the state involved in the implementation of the state family policy of the Russian Federation. The importance of considering network resources is determined by the fact that in the context of digitalization and the economic recession caused by the COVID-19 pandemic, socio-economic relations, political and managerial communication in the Internet space have intensified. The authors consider households not only as an object of state family policy, but also as its subject - the ability of families to mobilize economic, informational and organizational resources to solve acute social problems. The scientific novelty of the research lies in the fact that the authors of the article for the first time study the projects of the network community within the framework of state family policy in the context of digitalization and economic recession. The authors come to the conclusion that under the influence of state family policy in Russia, a networked pro-family civil society is being formed, whose organizations are focused on various online and offline activities, the network resources of the state family policy are of an informational and educational nature, aimed at promoting traditional family values, and are focused on a clear target audience capable of mobilizing in online and offline formats. As a result, by managing network resources, the state influences the behavior of the family as a consumer of certain information products, goods and services of the network economy.

Keywords: *state family policy, traditional family values, Concept of state family policy in the Russian Federation for the period up to 2025, network resources, public organizations.*

About the authors:

KOZLOVA Nataliya Nikolaevna – Doctor of Political Science, Assoc. Professor, Chair of Political Science Department, Tver State University, Russia, 170100, Tver region, Tver, Zhelyabova, 33, e-mail: tver-rapn@mail.ru

RASSADIN Sergey Valentinovich – Candidate of Philosophy Sciences, Associate Professor of the Department of Psychology and Philosophy, Tver State Technical University, Russia, 170026, Tver region, Tver, A. Nikitin emb., 22, e-mail: s_r08@mail.ru

References

1. ANO «Sem`ya Rossii». URL. <http://semyarossii.ru/ano-qsemya-rossiiq.html> (data obrashheniya: 17.11.2020).
2. Associaciya organizacij po zashhite sem`i. URL: <https://aozs.ru> (data obrashheniya: 1.12.2020).
3. Gurko T. A. O Konceptii gosudarstvennoj semejnoy politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda: e`kspertnaya ocenka // Sociologicheskaya nauka i social`naya praktika. 2013. № 3. S. 33–52.
4. Delovaya reputaciya NRA. URL:<https://nra-russia.ru/glavnaya/ob-associaczii/delovaya-reputaciya-nra/> (data obrashheniya: 12.11.2020).
5. O fonde. URL:<http://www.nnfo.ru/about/> (data obrashheniya: 01.09.2020).
6. Obshherossijskaya obshhestvennaya organizaciya «Sem`i Rossii» otkry`la v Tverskoj oblasti yuridicheskuyu priemnuyu dlya mnogodetny`x semej. URL:<https://tvernews.ru/news/205345/> (data obrashheniya: 21.09.2020).
7. Rosmolodezh` zapustila platformu «Molodaya sem`ya onlajn». URL:<https://www.ruy.ru/press/news/rosmolodezh-zapustila-platformu-molodaya-semya-onlajn/> URL:<https://molodayasem`ya.onlajn> (data obrashheniya: 31.08.2020).
8. Start Pap. ShKOLA LIDEROV. Otcy 3.0. URL:<https://vk.com/startpap> (data obrashheniya: 20.09.2020).
9. Tverskaya sem`ya. Roditeli i deti. URL: https://vk.com/tverreg_family (data obrashheniya: 04.09.2020).
10. Ustav Mezhhregional`nogo soyuza obshhestvenny`x ob`edinenij mnogodetny`x semej URL: <https://mcoomc.ru/pdf/ustav.pdf> (data obrashheniya: 16.07.2020).
11. Federal`ny`j pilotny`j prosemejny`j proekt ZaRozhdenie. URL: <https://aozs.ru/zarozhdenie/o-proekte.html> (data obrashheniya: 16.08.2020).
12. Chernova Zh.V. Genderny`j analiz semejnoy politiki v sovremennoj Rossii: osobennosti i tendencii: avtoref. d–ra sociol. n., Saratov, 2013. 39 s.