

УДК 338.48

doi: 10.26456/2219-1453/2021.1.232–239

ВЛИЯНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА ВЪЕЗДНОЙ ТУРИЗМ В РОССИИ

А.А. Бесперстова¹, Е.В. Зобова²

^{1,2}ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени
Г.Р. Державина», Тамбов

Целью исследования является изучение текущей эпидемиологической ситуации на въездной туризм в России, анализ проблем в данном направлении, что впоследствии поможет выявить эффективные пути их решения. Коронавирус рассматривается как препятствие для развития въездного туризма в Российской Федерации. Конечным результатом исследования является определение основных направлений по решению актуальных проблем развития въездного туризма в условиях распространения коронавирусной инфекции. Научная новизна статьи характеризуется применением авторского подхода к пониманию сложившейся ситуации и предлагаемым вариантам решения проблемы. Основные проблемы въездного туризма, связанные с распространением коронавирусной инфекции, систематизированы по группам, определены возможные пути их решения, отражены ожидаемые результаты реализации предлагаемых мер.

Ключевые слова: туризм, развитие туризма, въездной туризм в России, безопасность туристической деятельности, эпидемиологическая ситуация, безопасность.

Рассматривая актуальную в настоящее время тему влияния эпидемиологической ситуации на въездной туризм в России, нельзя не отметить, что Российская Федерация имеет огромный туристско-рекреационный потенциал. Среди всего прочего можно выделить природное многообразие, наличие уникальных возможностей для развития экологического туризма, доступного не во всех странах – в России сосредоточено множество этнографических и природно-климатических, ресурсов, имеется огромное количество объектов исторического и культурного наследия, а также экскурсионных маршрутов.

Большое значение органы государственной власти уделяют проведению на территории Российской Федерации различных культурных, спортивных и иных мероприятий и событий. Все вышеперечисленное способно удовлетворить вкусы любого взыскательного туриста.

Вместе с тем, туризм является особым направлением, подверженным повышенным рискам. Это относится и к туристским организациям, и к потребителям туристских услуг [6, с. 98–102].

В последнее время отмечается усиление роли государственного воздействия на туризм в целом [3].

© Бесперстова А.А.,
Зобова Е.В., 2021

Одним из основных и немаловажных принципов организации туризма в Российской Федерации является деятельность органов государственной власти по регулированию безопасности туристской деятельности, что в целом влияет на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения в Российской Федерации.

Принимаемые нормативно-правовые акты федерального уровня, среди которых Федеральный закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», свидетельствуют о том, что осуществление функций по обеспечению безопасности туризма, защите законных интересов туристов и их прав; по доведению до сведения туристов (экскурсантов), туроператоров, турагентов информации о возникающих в стране или месте временного пребывания угрозах безопасности, является компетенцией органов государственной власти (ст. 3.1) [1]. Данная норма напрямую касается и въездного туризма.

Независимо от видов туризма и направлений турпотоков (въездной, выездной) принцип безопасности и защиты туристов был признан основополагающим на мировом уровне и закреплен в Гаагской декларации по туризму 1989 г. [9].

Применительно к въездному туризму требования безопасности являются приоритетными, поскольку напрямую влияют на имидж страны пребывания. Туристские услуги и условия их предоставления должны быть безопасными, прежде всего для жизни и здоровья, а также для имущества туристов и окружающей среды.

Основным риском в туризме является неустойчивость, которая порождается многими факторами [10, с. 74–84].

Надо сказать, что современное состояние туристского рынка в Российской Федерации переживает нелегкий период. В числе актуальных проблем въездного туризма в настоящее время выделяется остро стоящая тема, связанная с ежедневно обостряющейся эпидемиологической ситуацией не только в России, но и во всем мире. Это связано с распространением по всему миру новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

Так председатель Всемирного совета по туризму и путешествиям Глория Гевара отметила, что Всемирная туристская организация при сотрудничестве со специалистами из OxfordEconomics провела предварительные расчеты, по которым кризис, связанный с коронавирусом, может обойтись данному сектору минимум в 22 млрд долл. США [11].

Новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV, сегодня стала основной угрозой безопасности туристской деятельности в целом и препятствием для развития въездного туризма в Российской Федерации. По состоянию на март 2020 г. Роспотребнадзором был отмечен резкий рост числа заболевших в Италии, Южной Корее, Иране, Японии и некоторых других странах [12].

В этой связи отмечалось значительное снижение международных визитеров в Российскую Федерацию. Данный фактор, естественно, оказал негативное влияние на реализацию туристских услуг, а также формирование спроса на туристские продукты, именно поэтому туризм относят к сфере деятельности с повышенными рисками не только для потребителей туристских услуг, но и для туристских организаций.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Российской Федерации с начала 2020 г. реализуются различного рода организационные и иные мероприятия профилактической направленности.

Так Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24.01.2020 г. №2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV» [2] явилось предписанием об утверждении в субъектах Российской Федерации планов организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и предусматривало выделение необходимых финансовых средств на реализацию мероприятий данных планов.

К середине марта 2020 г. ситуация для въездного туризма в корне изменилась в худшую сторону. Случаи заболевания коронавирусной инфекцией выявлены в более чем в 170 странах мира. Отмечены несколько стран с наиболее сложной эпидемиологической ситуацией – США, Китай, Италия, Испания [12].

Россия предпринимала своевременные меры по ограничению и закрытию авиационного и железнодорожного сообщения, как между странами, так и внутри страны. ОАО «РЖД» официально объявило, что в связи со сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановки изменяется внутригосударственное сообщение [4].

С 18 марта до 1 мая был закрыт въезд в Россию для иностранных граждан и лиц без гражданства [7]. Соответствующее распоряжение Правительства Российской Федерации принято 16 марта 2020 г. и касается временного ограничения въезда в Российскую Федерацию вышеуказанных граждан, а также временного приостановления оформления и выдачи виз и приглашений. И как следствие, попав под прямой удар, внутренний туризм, также как и весь турбизнес, несет колоссальные потери.

В этой связи, для улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки применительно к сфере туризма, представляется целесообразным рекомендовать:

- туроператорам и турагентствам проводить системную работу по информированию туристов, планирующих выезд за пределы Российской Федерации, обращая особое внимание на меры личной профилактики;
- организаторам массовых мероприятий и экскурсионных программ соблюдать соответствующий дезинфекционный режим, принимать самостоятельные меры и способствовать проведению профилактических и противоэпидемических мероприятий на туристических объектах, обеспечить наличие необходимых дезинфекционных средств и средств индивидуальной защиты.

Проведенный авторами анализ статистических свидетельствует о том, что в России туристическая отрасль в последние годы успешно развивалась, а число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию на протяжении последних трех лет оставалось стабильным (табл. 1, см. ниже) [8]:

Парализация туристической отрасли и введенные ограничения передвижения между странами, а также и по территории Российской Федерации, из-за кризиса, связанного с распространением коронавируса привели, как

отмечает Ассоциация туроператоров России, к колоссальным потерям, которые только на апрель месяц 2020 г. составили 1,5 трлн рублей [5].

Т а б л и ц а 1

Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Россию

Период	Январь-декабрь 2017	Январь-декабрь 2018	Январь-декабрь 2019
Всего (тыс.чел.)	24390	24551	24419

Следовательно, в 2020 г. ожидается снижение показателей, характеризующих туристскую индустрию, в том числе, по объему оказанных туроператорами услуг, количеству туроператоров в России, въездных поездок иностранных граждан и т.д.

Текущая ситуация требует проведения тщательного мониторинга информации, поступающей от туроператоров, чтобы иметь полную и детальную картину о состоянии въездного туризма в России. Осведомленность о ситуации, с учетом всеобъемлющего объективного анализа позволит спрогнозировать динамику развития въездного туризма в Российской Федерации.

Поэтому важным направлением является проведение информационной, консультационной и разъяснительной работы среди туристов и иных субъектов туристической деятельности, по вопросам касающимся безопасности.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, туризм – это высоко рисковое направление деятельности. Российская Федерация же, в свою очередь, являясь одной из привлекательных стран, несмотря ни на что притягивает множество туристов со всего мира.

Говоря о въездном туризме в России сейчас, главной задачей государства является снижение рисков, что может быть достигнуто путем реализации различных программных мероприятий, а также механизмов предупреждения и снижения вероятности наступления рискованных ситуаций. С учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической ситуации в России Правительству Российской Федерации отдельно следует проработать вопросы нивелирования возможных негативных последствий для въездного туризма, используя различные инструменты поддержки туристической индустрии (налоговые, финансовые и т. п.), избегая при этом чрезмерной паники, соблюдая установленные ограничения и принимая все необходимые профилактические меры.

Одной из реальных мер по скорейшему выводу въездного туризма Российской Федерации из кризиса является принятие государством решения в отношении иностранных туристов по упрощения визового режима.

Также, применительно к сложившейся на сегодняшний день ситуации, целесообразным было бы пересмотреть принятые решения об отмене тех или иных культурно-массовых мероприятий, которые не состоялись в период введения на территории Российской Федерации режима повышенной готовности в связи с приостановлением деятельности отдельных организаций, прямо или косвенно задействованных в турбизнесе. Организаторам предлагается перенести или продлить сроки проведения таких мероприятий (выставок, фестивалей и т. п.).

Следующим шагом может стать разработка Правительством Российской Федерации антикризисных программ и ослабление жестких мер, принятых законодателем из-за коронавирусной инфекции, прежде всего это

касается открытия границ для стран, где улучшилась санитарно-эпидемиологическая обстановка или которые не затронуты коронавирусной инфекцией. Для этого необходим постоянный мониторинг международной ситуации и оперативное реагирование на положительные изменения состояния эпидемиологической обстановки в мире.

В приведенной ниже табл. 2 систематизированы по группам выявленные основные проблемы въездного туризма, связанные с распространением коронавирусной инфекции 2019-nCoV. В ней также определены возможные варианты решения данных проблем, отражающие ожидаемые результаты реализации предлагаемых мер – «эффекты».

Таблица 2

Проблемы въездного туризма, связанные с распространением коронавирусной инфекции, и пути их решения

п/п	Проблемы	Предложения по решению проблем	Эффекты
1	Проблема введения ограничения передвижения между странами и внутри России		
1.1	Изменение транспортного сообщения (ограничение и закрытие авиационного и железнодорожного сообщения) между странами и внутри России	Пересмотреть принятые решения о закрытии транспортного сообщения. Разработать и утвердить требования по работе транспорта в условиях сложившейся эпидемиологической обстановки с целью предупреждения и снижения вероятности распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV. Осуществлять перевозки, соблюдая установленные ограничения и принимая все необходимые профилактические меры	Рост показателей, характеризующих туристическую индустрию, в том числе, объем оказанных туроператорами услуг, общий туристский поток, количество въездных поездок иностранных граждан в Россию и т.д.
1.2	Временные ограничения въезда в Россию иностранных граждан и лиц без гражданства	Постоянный мониторинг международной ситуации и оперативное реагирование на положительные изменения состояния эпидемиологической обстановки в России и мире. И как следствие – открытие границы	
2	Проблема введения ограничения, касающегося документального оформления		
2.1	Временное приостановление оформления и выдачи виз и приглашений	По результатам тщательного мониторинга информации об эпидемиологической обстановке в России, проводимого на системной основе возобновление выдачи виз и приглашений и проведение информационной, консультационной и разъяснительной работы среди туристов и иных субъектов туристической деятельности, по вопросам касающимся безопасности. Принятие решения об упрощении визового режима	Увеличение числа выданных виз и приглашений, что положительно отразится на въездных туристических поездках иностранных граждан в Россию

п/п	Проблемы	Предложения по решению проблем	Эффекты
3	Проблема введения ограничения, касающегося проведения массовых мероприятий		
3.1	Отмена массовых зрелищных, развлекательных, культурных, спортивных и иных мероприятий, экскурсионных программ, которые не состоялись в период введения на территории Российской Федерации режима повышенной готовности	При разработке антикризисных программ, реализации программных мер пересмотреть принятые решения об отмене массовых, зрелищных мероприятий, перенести или продлить сроки проведения таких мероприятий, предусмотреть соответствующее финансирование. В случае улучшения эпидемиологической обстановки в России, оперативно актуализировать планы проведения мероприятий или организовывать их проведение во внеплановом порядке Организаторам массовых мероприятий и экскурсионных программ соблюдать соответствующий дезинфекционный режим, принимать самостоятельные меры и способствовать проведению профилактических и противоэпидемических мероприятий на туристических объектах, обеспечить наличие необходимых дезинфекционных средств и средств индивидуальной защиты	Достижение целей возобновления проведения мероприятий, а также повышения вовлеченности, заинтересованности и активности потенциальных туристов к проводимым мероприятиям

От принятия данных политических решений напрямую зависит состояние въездного туризма в Российской Федерации и его скорейшее восстановление.

Список литературы

1. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». // СПС «Консультант Плюс».
2. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 24.01.2020 № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV». // СПС «Консультант Плюс».
3. Государственное и муниципальное управление в сфере туризма : учебник / коллектив авторов ; под общ. ред. Е.Л. Писаревского. — М.: Федеральное агентство по туризму, 2014. 192 с. [Электронный ресурс]. URL: https://edu.russia.travel/upload/books/2017/Gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie_v_sfere_turizma.pdf. (дата обращения: 31.05.2020).
4. Изменения расписания. Внутригосударственное сообщение. [Электронный ресурс]. URL: https://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5409 (дата обращения: 31.03.2020).
5. Мерцалова А. Размышления у парадного невыезда. Как туротрасль переживает пандемию. [Электронный ресурс]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4332397?from=other_trend (дата обращения: 28.04.2020 г.).
6. Пашкевич Л.А., Шмарков М.С. Основы управления рисками при осуществлении туроператорской и турагентской деятельности // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы: сборник научных трудов XI Международной научно-практической конференции. М.: Московский государственный институт индустрии туризма имени Ю.А. Сенкевича. 2018. С.98–102.
7. Россия встала на европейский путь. Власти закрывают границы на въезд. / Костринский Г., Мишина В., Скорлыгина Н., Черненко Е. // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4291027> (дата обращения: 31.03.2020).
8. Статистические показатели взаимных поездок граждан Российской Федерации и граждан иностранных государств. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.russiatourism.ru/contents/statistika/statisticheskie-pokazateli-vzaimnykh-poezdok->

- grazhdan-rossiyskoy-federatsii-i-grazhdan-inostrannykh-gosudarstv/ (дата обращения: 28.04.2020).
9. Тарасенкова А.Н. Туризм: права отдыхающих и обязанности отправляющих отдыхать. // М.: Редакция «Российской газеты». 2019. Вып. 11. 160 с.
 10. Шмарков М.С., Шмаркова Л.И. Взаимодействие предпринимательских структур на рынке туризма: формы, проблемы и перспективы // Вестник ОрелГИЭТ. 2015. № 4 (34). С. 74–84.
 11. Эксперты оценили ущерб мировому туризму от коронавируса в \$22 млрд. [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7849365> (дата обращения: 26.03.2020).
 12. Эпидемическая ситуация. [Электронный ресурс] URL: https://rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php (дата обращения: 31.05.2020).

Об авторах:

БЕСПЕРСТОВА Алена Александровна – магистрант, ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», e-mail: alenasesperstova@rambler.ru, ORCID: 0000-0002-0263-1987, SPIN-код: 1333-6420.

ЗОБОВА Елена Валерьевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры «Сервис, туризм и торговое дело», ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», e-mail: alena2020alena@yandex.ru, ORCID: 0000-0001-5185-3896, SPIN-код: 5769-2003.

INFLUENCE OF THE EPIDEMIOLOGICAL SITUATION ON INBOUND TOURISM IN RUSSIA

A.A. Besperstova¹, E.V. Zbova²

^{1,2}ФГБОУ ВО «Тамбов State University named after G.R. Derzhavin», Tambov

The aim of the research is to study the current epidemiological situation in inbound tourism in Russia, analyze problems in this direction, which will subsequently help to identify effective ways to solve them. The coronavirus is seen as an obstacle to the development of inbound tourism in the Russian Federation. The end result of the study is the identification of the main directions for solving urgent problems of the development of inbound tourism in the context of the spread of coronavirus infection. The scientific novelty of the article is characterized by the use of the author's approach to understanding the current situation and the proposed solutions to the problem. The main problems of inbound tourism associated with the spread of coronavirus infection are systematized by groups, possible ways to solve them are identified, and the expected results of the implementation of the proposed measures are reflected.

Keywords: *tourism, tourism development, inbound tourism in Russia, safety of tourist activities, epidemiological situation, safety.*

About the authors:

BESPERSTOVA Alena Aleksandrovna – Master's degree student, Tambov State University named after G.R. Derzhavin, e-mail: alenasesperstova@rambler.ru, ORCID: 0000-0002-0263-1987, SPIN-код: 1333-6420.

ZOBOVA Elena Valeryevna – Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department “Service, Tourism and Trade”, Tambov State University named after G.R. Derzhavin, e-mail: alena2020alena@yandex.ru, ORCID: 0000-0001-5185-3896, SPIN-код: 5769-2003.

References

1. Federal'nyj zakon ot 24.11.1996 № 132-FZ «Ob osnovah turistskoj dejatel'nosti v Rossijskoj Federacii». // SPS «Konsul'tant Pljus».
2. Postanovlenie Glavnogo gosudarstvennogo sanitarnogo vracha RF ot 24.01.2020 № 2 «O dopolnitel'nyh meroprijatijah po nedopushheniju zavoza i rasprostraneniya novoj koronavirusnoj infekcii, vyzvannoj 2019-nCoV». // SPS «Konsul'tant Pljus».
3. Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie v sfere turizma : uchebnik / kollektiv avtorov ; pod obshh. red. E.L. Pisarevskogo. — M.: Federal'noe agentstvo po turizmu, 2014. 192 s. [Elektronnyj resurs]. URL: https://edu.russia.travel/upload/books/2017/Gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie_v_sfere_turizma.pdf. (data obrashhenija: 31.05.2020).
4. Izmeneniya raspisanija. Vnutrigosudarstvennoe soobshhenie. [Elektronnyj resurs]. URL: https://pass.rzd.ru/static/public/ru?STRUCTURE_ID=5409 (data obrashhenija: 31.03.2020).
5. Mercialova A. Razmyshlenija u paradnogo nev#ezda. Kak turotrasl' perezhivaet pandemiju. [Elektronnyj resurs]. URL: https://www.kommersant.ru/doc/4332397?from=other_trend (data obrashhenija: 28.04.2020 g.).
6. Pashkevich L.A., Shmarkov M.S. Osnovy upravlenija riskami pri osushhestvlenii turopertatorskoj i turagentskoj dejatel'nosti // Industrija turizma: vozmozhnosti, priority, problemy i perspektivy: sbornik nauchnyh trudov XI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. M.: Moskovskij gosudarstvennyj institut industrii turizma imeni Ju.A. Senkevicha. 2018. S.98-102.
7. Rossija vstala na evropejskij put'. Vlasti zakryvajut granicy na v#ezd. / Kostrinskij G., Mishina V., Skorlygina N., Chernenko E. // [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4291027> (data obrashhenija: 31.03.2020).
8. Statisticheskie pokazateli vzaimnyh poezdok grazhdan Rossijskoj Federacii i grazhdan inostrannyh gosudarstv. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.russiatourism.ru/contents/statistika/statisticheskie-pokazateli-vzaimnykh-poezdok-grazhdan-rossijskoj-federatsii-i-grazhdan-inostrannykh-gosudarstv/> (data obrashhenija: 28.04.2020).
9. Tarasenkova A.N. Turizm: prava otdyhajushhih i objazannosti otpravljajushhih otdyhat'. // M.: Redakcija «Rossijskoj gazety». 2019. Vyp. 11. 160 s.
10. Shmarkov M.S., Shmarkova L.I. Vzaimodejstvie predprinimatel'skih struktur na rynke turizma: formy, problemy i perspektivy // Vestnik OrelGIJeT. 2015. № 4 (34). S. 74–84.
11. Jeksperty ocenili ushherb mirovomu turizmu ot koronavirusa v \$22 mlrd. [Elektronnyj resurs]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7849365> (data obrashhenija: 26.03.2020).
12. Jependicheseskaja situacija. [Elektronnyj resurs] URL: https://rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/epid.php (data obrashhenija: 31.05.2020).