

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПРАВОВЫХ ЗАПРЕТОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

А.Б. Вобликов

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Рассматриваются актуальные проблемы правовых ограничений внешней торговли. Анализируются нормы законодательства, правоприменительная практика обеспечения правовых ограничений внешней торговли.

Ключевые слова: *правовые ограничения внешней торговли, запреты и ограничения внешней торговли, нетарифное регулирование, обеспечение таможенными органами соблюдения запретов и ограничений внешней торговли.*

26 июля 2021 г. Европейский Союз направил запрос во Всемирную торговую организацию (ВТО) о консультациях с Россией в рамках ВТО в связи с ограничениями поставок европейскими компаниями товаров государственным компаниям Российской Федерации, несовместимых, по мнению заявителя, с правилами Всемирной торговой организации. Запрос на консультации является первым этапом решения спора в рамках Всемирной торговой организации [4].

Участие в ВТО приносит России весьма значительный положительный экономический эффект в размере 6% внутреннего валового продукта (ВВП), который составил в 2012 г. (год вступления России в ВТО) 68 трлн. рублей, а в 2020 г. – 107 трлн. рублей. При этом ежегодный взнос России в бюджет ВТО составил 290 млн. рублей [5]. Следует учитывать также такой немаловажный фактор, как возможность применения совершенно любого количества торговых ограничений к стране не входящей в ВТО. Изложенное свидетельствует о необходимости анализа некоторых аспектов правового регулирования запретов, ограничений, мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности и направлений совершенствования их правового обеспечения.

Нормами Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [1] и Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» [2] на таможенные органы Российской Федерации возложена обязанность обеспечения соблюдения запретов и ограничений во внешней торговле. При перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) и государственную границу Российской Федерации, а также при помещении товаров под таможенные процедуры и совершении в

отношении товаров таможенных операций необходимо соблюдение запретов и ограничений, мер нетарифного регулирования, в том числе вводимых в одностороннем порядке [1]. Затрудняющие свободную торговлю между государствами меры нетарифного регулирования многочисленны (более 800), активно применяются всеми государствами.

Таможенные органы обеспечивают государственный контроль перемещения специфических товаров, экспортный контроль и государственный контроль в отношении товаров, которые запрещены к ввозу в связи со специальными экономическими мерами. Внешнеторговые запреты и ограничения регламентируются подзаконными нормативными правовыми актами, которыми утверждаются перечни товаров и страны происхождения товаров, в отношении которых действуют внешнеторговые запреты и ограничения.

К мерам нетарифного регулирования в Российской Федерации относятся, в частности, ограничения, вызванные участием государства во внешнеторговых операциях, которые обеспечивают импортозамещение, предпочтительное предоставление государственных заказов между отечественным производителям, а также локализацию производства, использование отечественных полуфабрикатов и узлов на определенных условиях. Основанием для введения ряда запретов и ограничений внешнеторговой деятельности, мер нетарифного регулирования является необходимость обеспечения национальной безопасности. Применение этих мер может служить поводом для международного правового анализа. Правительством Российской Федерации введены ограничения в сфере поставок товаров государственным компаниям Российской Федерации иностранными компаниями. Таким поставкам предшествуют заявки на торги, поданные в соответствии с законодательством. Оценка этих заявок производится с учетом вычета от 15 до 30% из предложенной цены на отечественные (российские) товары. Важно, что победившая по итогам торгов заявка российского поставщика подлежит полной оплате. Если же российская компания примет решение обеспечения государственной закупки машиностроительной продукцией за счет зарубежных поставок, то она должна получить специальное разрешение. Следует отметить, что государственные закупки по номенклатуре 250 товаров квотированы. 90% закупаемых для государственных компаний медицинских приборов, оборудования, текстильных изделий, автомобилей и иных товаров, указанных в утвержденном Правительством Российской Федерации перечне, должны быть произведены в России. Несмотря на то, что большинством стран осуществляется строгое и всестороннее регулирование государственных закупок, введение и применение указанных мер нетарифного регулирования Правительством Российской Федерации повлекли за собой запрос от 26 июля 2021 г. Европейского Союза в рамках ВТО о консультациях с Россией в связи с ограничениями поставок

европейскими компаниями товаров государственным компаниям Российской Федерации, несовместимых, по мнению заявителя, с правилами ВТО [4]. Данный запрос не приостанавливает действие мер нетарифного регулирования.

Эффективность деятельности таможенных органов по обеспечению соблюдения запретов и ограничений внешней торговли товарами обусловлена осуществлением различных видов государственного контроля (таможенного, экспортного, транспортного, санитарно-карантинного ветеринарного, фитосанитарного) до выпуска товаров под таможенную процедуру и применением таможенного контроля после выпуска товаров.

Направления совершенствования правового регулирования деятельности таможенных органов Российской Федерации по обеспечению соблюдения запретов и ограничений, применению мер нетарифного регулирования должно содержать разработку правовых положений, регламентирующих привлечение к функционирующему в настоящее время механизму «единого окна» производства всех таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств международной перевозки, государственных органов Пограничной службы ФСБ России, Министерства внутренних дел России, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству. Как уже было отмечено, запреты и ограничения, меры нетарифного регулирования внешней торговли регламентируются подзаконными актами Правительства Российской Федерации. Подобного рода регламентация позволяет гибко, в сжатые сроки реагировать на возникающие в ходе развития внешнеторговых отношений с иностранными государствами и объединениями экономические, политические и правовые ситуации. Необходимо отметить, что взаимоотношения стран, входящих в ЕАЭС нуждаются в правовой корректировке, поскольку имеют место факты явного нарушения российских запретов и ограничений другими государствами Союза, осуществляется реимпорт запрещенных товаров.

Существенное значение при применении мер заградительного характера и пресечении ввоза и оборота товаров с нарушением законодательства имеет деятельность мобильных групп Федеральной таможенной службы России. Мобильные группы вправе останавливать грузовые автомобильные транспортные средства вне зон таможенного контроля и осуществлять таможенный досмотр с применением высокотехнологичного досмотрового оборудования. В 2020 г. мобильные группы выявили 5 600 транспортных средств, которые перемещали 77 тыс. т запрещенных к ввозу на территорию России товаров. В отношении лиц, незаконно перемещавших товары, возбуждено 1 291 дело об административных правонарушениях и 81

уголовное дело. Во время пандемии было выявлено 32 транспортных средства, перевозивших более 37 т запрещенных к вывозу товаров (медицинские изделия, маски, бахилы, перчатки, бинты, дезинфицирующие средства, противогазы, респираторы, защитные очки, защитные комбинезоны). В отношении перевозчиков возбуждено 29 дел об административных правонарушениях, связанных с незаконным вывозом медицинских изделий и отдельных видов товаров [3]. Для повышения результативности пресечения нарушений законодательства о соблюдении запретов и ограничений внешнеторговой деятельности необходима разработка нормативных правовых актов о совершенствовании деятельности мобильных групп, наделении их полномочиями по проверке транспортных средств международной перевозки на всей территории России.

Таможенные органы Российской Федерации выявляют нарушения законодательства о запретах и ограничениях и посредством осуществления оперативной работы. В первом полугодии 2021 г. возбуждено 445 уголовных дел о контрабанде стратегически важных товаров и ресурсов, 335 уголовных дел о контрабанде наркотических веществ и их прекурсоров. Эффективность оперативной работы обеспечивается взаимодействием с подразделениями Федеральной службы безопасности России и Министерства внутренних дел России. Нарушения норм о нетарифном регулировании внешней торговли товарами наиболее часто выявляются в ходе таможенного контроля после выпуска товаров, основной формой которого являются таможенные проверки. В первом полугодии 2021 г. при проведении 914 таможенных проверок были выявлены 5 тыс. административных правонарушений и 270 преступлений в сфере таможенного дела, конфискованы запрещенные к трансграничному перемещению товары стоимостью 489 млн. рублей [3].

Совершенствование деятельности таможенных органов по выявлению и пресечению нарушений правовых норм о запретах, ограничениях, нетарифном регулировании вызывает необходимость правового обеспечения прямого доступа Федеральной таможенной службы России к информационным системам правоохранительных и контрольных органов, связанным с перемещением физических лиц, товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.08.2021).
2. Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 02.08.2021).

3. Ведомственная статистическая отчетность ФТС РФ // Официальный сайт ФТС РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennykh-rassle-dovaniij-i-doznaniya/document/254829> (дата обращения: 06.08.2021).

4. Евросоюз запросил в ВТО консультации с Россией по ограничениям на поставки // РИА Новости [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20210726/vto-1742982300.html> (дата обращения: 30.07.2021).

5. Чем грозят России претензии Евросоюза // RG.RU [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/07/20/chem-groziat-rossii-pretenzii-evrosoiuz.html> (дата обращения: 30.07.2021).

Об авторе:

ВОБЛИКОВ Андрей Борисович – кандидат философских наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь ул. Желябова, 33); SPIN-код: 7021-8090; e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru

PROVIDING CUSTOMS AUTHORITIES OF LEGAL PROHIBITIONS AND RESTRICTIONS OF FOREIGN TRADE

A.B. Voblikov

Tver State University

The current problems of legal restrictions on foreign trade are considered. The norms of legislation, the law enforcement practice of ensuring legal restrictions of foreign trade are analyzed.

Keywords: *legal restrictions on foreign trade, prohibitions and restrictions on foreign trade, non-tariff regulation, ensuring customs authorities to comply with prohibitions and foreign trade restrictions.*

About author:

VOBLIKOV Andrey – candidate of philosophy, associate Professor, Department of constitutional, administrative and customs law, Tver State University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100); SPIN-code: 7021-8090; e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru

Вобликов А.Б. Обеспечение таможенными органами правовых запретов и ограничений внешней торговли // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2021. № 3 (67). С. 101–105.