

ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ РАЗДЕЛОВ ЕДИНОГО ПЕРЕЧНЯ ТОВАРОВ, К КОТОРЫМ ПРИМЕНЯЮТСЯ ЗАПРЕТЫ ИЛИ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ИХ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

А.С. Логинова

Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского, г. Нижний Новгород

Рассмотрен алгоритм и формы администрирования разделов Единого перечня товаров, к которым применяются запреты и ограничения при их перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза. Цель исследования заключается в выявлении правовых пробелов в таможенном законодательстве при администрировании разделов Единого перечня товаров. С помощью сравнительно-правового и формально-юридического методов автором выявлены проблемы администрирования разделов Единого перечня товаров таможенными органами РФ.

Ключевые слова: меры нетарифного регулирования, запреты и ограничения, таможенные органы, администрирование.

Внешнеторговая деятельность ограничивается мерами нетарифного регулирования. На таможенные органы возложено администрирование разделов Единого перечня товаров (далее – Единый перечень). В Едином перечне содержатся группы товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения на ввоз товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Администрирование разделов Единого перечня таможенными органами осуществляется в форме таможенного контроля и происходит как до выпуска товаров, так и после. На этапе после выпуска товаров администрирование разделов Единого перечня таможенными органами проводится на основании Приказа ФТС России от 25.08.2009 г. № 1560 «Об утверждении Порядка проведения проверки документов и сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств» [10]. Для проведения такой проверки необходимо поручение вышестоящего таможенного органа. Администрирование разделов Единого перечня на этапе после выпуска товаров осуществляется на основании мер по минимизации рисков, если результаты анализа говорят о возможных нарушениях таможенного законодательства, документов, материалов, предоставленных правоохранительными органами.

При администрировании разделов Единого перечня таможенными органами существуют сложности из-за правовой неурегулированности отдельных вопросов.

Рассмотрим некоторые из них.

В Едином перечне содержится раздел «Озоноразрушающие вещества и продукция, содержащая озоноразрушающие вещества», список D «Изоляционные щиты, плиты, панели и покрытия труб пористые, с использованием в качестве вспенивателей порообразователей, содержащих озоноразрушающие вещества» и «Компоненты, составы на основе полиэфиров (полиолов) для производства вспененного полиуретана (компонент А)», которые запрещены к вывозу или ввозу с таможенной территории ЕАЭС. Проблема администрирования в отношении названного раздела Единого перечня заключается в том, что отсутствует четкое описание категорий товаров, подпадающих под его действие, а также существует сложность при соотношении товаров с подконтрольными. К тому же отсутствует перечень документов, в соответствии с которым декларант может подтвердить сведения об отсутствии озоноразрушающих веществ в перемещаемом товаре. Проблема отсутствия утвержденного перечня подтверждающих документов относится и к другим разделам Единого перечня.

В отношении раздела «Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье», а именно в группах «Дикорастущее лекарственное сырье», «Растения и их части (включая семена и плоды), используемые в основном в парфюмерии, фармации или инсектицидных, фунгицидных или аналогичных целях, свежие или сушеные, целые или измельченные, дробленые или молотые», «Соки и экстракты растительные, используемые в парфюмерных, фармацевтических, инсектицидных, фунгицидных и аналогичных целях», не регламентирован порядок вывоза «пакетированных» растений и их частей, прошедших регистрацию на территории РФ. Кроме того, в отношении данного раздела не установлен и перечень документов, подтверждающих, что растения являются не дикорастущими.

Существуют и проблемы администрирования раздела 2.16 «Радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства гражданского назначения, в том числе встроенные либо входящие в состав других товаров». Согласно примечанию, к разделу 2.16 перечня, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 30 от 21.04.2015 г. «О мерах нетарифного регулирования» [4], для целей настоящего раздела необходимо руководствоваться как кодом Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), так и наименованием товара с учетом приложения № 2 к Положению о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров, и единого реестра радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, в том числе встроенных либо входящих в

состав других товаров, при ввозе которых на таможенную территорию ЕАЭС не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа).

Вместе с тем разрешительный порядок применяется в отношении указанных в разделе радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств, которые встроены либо входят в состав товаров, вне зависимости от кодов ТН ВЭД ЕАЭС. В связи с чем, с одной стороны, коды ТН ВЭД ЕАЭС определены указанным выше разделом и при соотнесении с разделом 2.16 необходимо ориентироваться как на код ТН ВЭД ЕАЭС, так и на описание товаров; с другой стороны, радиоэлектронные средства (далее – РЭС) и высокочастотные устройства (далее – ВЧУ) могут быть встроены в состав товара и код ТН ВЭД ЕАЭС не будет поименован в разделе 2.16. Кроме того, выявлены случаи размещения в реестре РЭС и ВЧУ гражданского назначения, разрешенных для ввоза на территорию Российской Федерации по лицензии Минпромторга, товаров (которые не являются встроеными и не входят в состав других товаров), у которых код ТН ВЭД ЕАЭС не совпадает с кодами ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с разделом 2.16. Поэтому возникает вопрос: на какие параметры необходимо ориентироваться при соотнесении с указанным выше разделом: технические параметры, код ТН ВЭД ЕАЭС?

В соответствии с пунктом 5 Положения ввоз радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр осуществляется в том случае, когда радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства включены в состав бортового оборудования воздушных, водных судов.

В деятельности таможенных органов возникают случаи, когда декларант в графе 31 декларации на товары указывает сведения о том, что РЭС/ВЧУ будут установлены в состав бортового оборудования воздушных судов, которые не подлежат обратному вывозу. Отметим, что в связи с этим ввоз радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств без лицензии, заключения (разрешительного документа) или сведений о включении в единый реестр осуществляется в том случае, когда радиоэлектронные средства и (или) высокочастотные устройства уже установлены на бортовое оборудование воздушных, водных судов. Поэтому возникает вопрос о возможности применения п. 5 Положения в отношении РЭС и ВЧУ, которые будут установлены в состав бортового оборудования воздушных судов, которые не предназначены для ремонта или установки на транспортные и другие технические средства, не подлежат обратному вывозу с таможенной территории Союза.

При администрировании раздела 2.17 Единого перечня тоже есть сложности, которые связаны с отсутствием четкого описания категорий товаров, а в разделе 2.19. «Шифровальные (криптографические) средства

2.17. «Специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации» существует сложность при соотношении товаров с подконтрольными. К тому же законодательно не закреплено право предоставления декларантом письма от производителя об отсутствии шифровальных, криптографических/ СТС.

Отдельно стоит остановиться на проблеме в отношении товаров, отнесенных к разделу 2.22 «Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему», а именно находящиеся под кодом 9305 20 0009 ТНВЭД ЕАЭС. Разрешительный документ предоставляется не только на ударно-спусковой механизм (далее – УСМ), но и на его части. Согласно п. 1 Федерального закона от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» [9] основные части огнестрельного оружия – ствол, затвор, барабан, рамка, ствольная коробка. В соответствии с Положением о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза гражданского и служебного оружия, его основных (составных) частей и патронов к нему, утвержденном Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования», помещение оружия и основных (составных) частей к нему под таможенные процедуры экспорта или выпуска для внутреннего потребления осуществляется при представлении таможенному органу государства-члена заключения (разрешительного документа).

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 156-р [7] и Федерального закона от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [8] уполномоченным органом на выдачу организациям разрешений на ввоз в РФ и вывоз из РФ оружия и патронов к нему является Росгвардия.

Согласно разъяснениям Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии РФ отнесение объектов подтверждения соответствия к оружию производится в ходе его сертификации, осуществляемой в соответствии с Правилами проведения сертификации гражданского и служебного оружия. В связи с чем на национальном уровне части УСМ не контролируются и разрешительный документ, как правило, не выдается, но части УСМ включены в раздел 2.22.

К заключительной проблеме стоит отнести то, что Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии № 194 от 28.12.2021 г. [1] устанавливает изменения, вносимые в раздел 2.1.1 (лесоматериалы), перечня товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения экспорта и импорта. Названное решение официально опубликовано на сайте Евразийского экономического союза 30.12.2021 г. Решение № 194 должно было вступить в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования, то есть

29.01.2022 г., но были внесены изменения Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 16 от 25.01.2022 г. [2] и вступление в силу Решения было приостановлено.

В соответствии со ст. 46 Договора о Евразийском экономическом союзе [3] и п. 4, 13, 16 и 17 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран [4] Коллегия Евразийской экономической комиссии решила:

1) внести в раздел 21.1. перечня товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения экспорта и импорта, изменения согласно приложению № 1;

2) распределить между государствами-членами Евразийского экономического союза объемы экспортной квоты в отношении отдельных видов лесоматериалов согласно приложению № 2;

3) решение вступает в силу по истечении 30 календарных дней с даты его официального опубликования.

Согласно сообщению Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 12.01.2022 г. № 1 внесение изменений приостановлено [5] в соответствии с п. 107 Регламента работы ЕЭК [6] на основании заявления члена Совета ЕЭК – Республики Беларусь. Отметим, что мера нетарифного регулирования уже применяется в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 28.12.2021 г. № 194. Объемы экспортной квоты в отношении отдельных видов лесоматериалов распределены между государствами-членами ЕАЭС. Мера нетарифного регулирования применяется в отношении Российской Федерации (далее – РФ) с даты вступления в силу акта РФ, устанавливающего порядок применения меры. Вместе с тем такой акт пока не принят. В связи со всем сказанным возникает неясность введен ли запрет, учитывая, что Решение № 194 официально опубликовано, но вступление отложено и нет соответствующего нормативно-правового акта в РФ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при администрировании разделов Единого перечня существуют проблемы законодательной неурегулированности, законодательство нуждается в доработке, поскольку некоторые положения являются общими и неконкретизированными. Для устранения перечисленных проблем необходима детализация и унификация законодательства. С помощью принятия новых актов или внесения изменений в уже имеющиеся нормативно-правовые акты получится детализировать списки товаров, что устранил сложность в соотношении товаров с подконтрольными.

Для привлечения к ответственности за перемещение товаров, запрещенных к ввозу или ограниченных к ввозу или вывозу, предусмотрена одна статья в Кодексе об административных правонарушениях, а именно ст. 16.3. Под действие данной статьи подпадают очень многие нарушения, связанные с несоблюдением запретов и ограничений в рамках администрирования разделов Единого

перечня. Полагаем, что было бы целесообразно выделить отдельную часть в ст. 16.3 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за нарушение запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, включенных в Единый перечень товаров, запрещенных или ограниченных к ввозу или вывозу с таможенной территории ЕАЭС.

Список литературы

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.12.2021 г. № 194 «О внесении изменений в раздел 21.1 перечня товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения экспорта и импорта, и о введении временных количественных ограничений экспорта в отношении отдельных видов лесоматериалов» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Решение Коллегии ЕЭК от 25.01.2022 г. № 16 «О внесении изменений в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28 декабря 2021 г. № 194 и в раздел 21.1 перечня товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения экспорта и импорта» // СПС «КонсультантПлюс».

3. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.04.2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» // СПС «КонсультантПлюс».

5. Сообщение ЕЭК от 12.01.2022 г. № 1 «О заявлении члена Совета ЕЭК от Беларуси о приостановлении и внесении изменений в Решение Коллегии ЕЭК об изменениях в перечень товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения экспорта и импорта, в отношении отдельных видов лесоматериалов» // СПС «КонсультантПлюс».

6. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 г. № 98 «О регламенте работы Евразийской экономической комиссии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7. Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2010 г. № 1567-р (ред. от 28.06.2021 г.) «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на согласование заявлений о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и (или) выдачу заключений (разрешительных документов) в случаях, предусмотренных положениями, являющимися приложениями к решению Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования» // СПС «КонсультантПлюс».

8. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 01.04.2022 г.) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

9. Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150 «Об оружии» // СПС «КонсультантПлюс».

10. Приказ ФТС России от 25.08.2009 г. № 1560 «Об утверждении Порядка проведения проверки документов и сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств» // СПС «КонсультантПлюс».

Об авторе:

ЛОГИНОВА Анастасия Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент кафедры мировой экономики и таможенного дела Института экономики и предпринимательства Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского (Россия, г. Нижний Новгород, пр-т Гагарина, 23), SPIN-код: 2365-2540, AuthorID: 660153; e-mail: as.loginova@yandex.ru

**PROBLEMS OF ADMINISTRATION OF THE SECTIONS
OF THE UNIFIED LIST OF GOODS TO WHICH PROHIBITIONS
OR RESTRICTIONS APPLY WHEN MOVING THROUGH
THE BORDER OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION**

A.S. Loginova

Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod, Nizhny Novgorod

The algorithm and forms of administration of sections of the Unified List of goods, which are subject to prohibitions and restrictions when they are moved across the customs border of the Eurasian Economic Union, are considered. The purpose of the study is to identify legal gaps in customs legislation in the administration of sections of the Unified List of Goods. With the help of comparative legal and formal legal methods, the author identified the problems of administration of sections of the Unified List of Goods by the customs authorities of the Russian Federation.

Keywords: *measures of non-tariff regulation, prohibitions and restrictions, customs authorities, administration.*

About author:

LOGINOVA Anastasia – PhD in Law, Associate Professor of the Department of World Economy and Customs, Institute of Economics and Entrepreneurship, Lobachevsky State University of Nizhni Novgorod (Russia, Nizhny Novgorod, Gagarin Ave., 23), SPIN-code: 2365-2540, AuthorID: 660153; e-mail: as.loginova@yandex.ru

Логинова А.С. Проблемы администрирования разделов Единого перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения при их перемещении через границу Евразийского экономического союза // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2022. № 4 (72). С. 97–103.