

Раздел 2. Актуальные проблемы права

А.Н. Сухарев *

ЭВОЛЮЦИЯ ТАМОЖЕННОГО ТАРИФА РОССИИ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Эволюция таможенного тарифа имеет внутреннюю логику и отражает целесообразность. В 1724 г. Петром был издан общий таможенный тариф, который имел достаточно покровительственный характер, а в ряде случаев и запретительный¹. В соответствии с ним большинство ввозимых из – за границы товаров облагалось пошлиной в 50 – 75%. Ставка в 25% была установлена в отношении товаров, производство которых в России не достигло значительного развития. Такой тариф в целом вызвал неудовольствие русского общества.

Экономическими последствиями тарифа 1724 г. были следующие:

- повышение цен на отечественные товары и общее подорожание товаров в стране;
- предложение на внутреннем рынке главным образом только отечественных товаров, которые были довольно невысокого качества;
- уменьшение таможенных доходов из – за сильного сокращения ввоза иностранных товаров;
- общий упадок народного благосостояния, так как русская промышленность не могла еще удовлетворить все потребности жителей.

Под влиянием негативных последствий и жалоб на тариф 1724 г. купечества в 1731 г. был издан новый тариф, главным автором которого был Андрей Иванович Остерман (1686 – 1747 гг.). В соответствии с новым тарифом пошлина понижалась в отношении товаров, производимых в России, с 50 – 75% до 20%, а с остальных взималась пошлина в размере 10% либо 5%.

* Александр Николаевич Сухарев, канд. экон. наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права ТвГУ

¹ Бутенко В.А. Краткий очерк истории русской торговли в связи с историей промышленности // Гермес. СПб., 1994. С. 203 – 360.

В 1753 г. были отменены все внутренние пошлины, а в качестве компенсации потери казны был установлен добавочный сбор со всех товаров, вывозимых из России или ввозимых в Россию, в размере 13% их стоимости.

Таможенный тариф 1757 г. еще больше повысил пошлины, при этом правительство исходило не столько из заботы о поощрении отечественной промышленности, сколько об увеличении потока доходов в казну.

Главными предметами вывоза в этот период были пенька, лен, полотна, сало, кожи, меха, конский волос, щетина, лес, смола, железо, медь. Одновременно начинает нарастать вывоз хлеба. Основными предметами ввоза являлись сукна, шерстяные и шелковые материи, краски, вина, водка, сахар, кофе, галантерея. В 1726 г. стоимостной объем вывоза составлял 4,3 млн руб., а ввоза – 2,1 млн руб., в 1762 г. – соответственно 12,7 и 8,2 млн руб. Таким образом, вывоз в 1,5 – 2 раза превышал объем ввоза.

Екатерина II в области таможенной политики была в большей степени сторонницей принципов свободы торговли. В ее правление комиссия о коммерции выработала новый тариф (1766 г.). В соответствии с новым тарифом большинство ввозимых товаров по – прежнему оплачивалось пошлиной, только ее размеры были понижены и не превышали 20 – 30% стоимости товаров. Тариф стал поощрять ввоз иностранного сырья. Второй тариф (1782 г.) в целом повысил пошлины, но незначительно. Последний тариф Екатерины II (1793 г.) носил строго покровительственный и даже запретительный характер. При этом его главной целью было не столько установление протекционизма, сколько стремление воспрепятствовать чрезмерному оттоку золота и серебра из страны. Чтобы оживить торговлю во вновь присоединенных к Турции портах (Азов, Таганрог, Керчь), Екатерина II издала для них льготный тариф, ставки которого были на 25% ниже общего. Но, несмотря на это, все эти города вели незначительную торговлю¹.

Общий оборот внешней торговли за время царствования Екатерины II увеличился более, чем в пять раз. В

¹ Витте С.Ю. Конспект лекций о народном хозяйстве, читанных его императорскому высочеству великому князю Михаилу Александровичу в 1900 – 1902 гг. М., 1997.

1762 – 1765 гг. ежегодный вывоз товаров составлял 12 млн руб., а ввоз – 9,3 млн руб.

В 1810 г. Александром I был издан новый тариф, в выработке которого активное участие принимал Михаил Михайлович Сперанский (1772 – 1839 гг.). Новый тариф разрешал привоз в Россию колониальных товаров и английских фабрикантов под нейтральным флагом и одновременно воспрещал или облагал высокими пошлинами ввоз иностранных предметов роскоши, шедших в Россию сухопутным путем, главным образом, из Франции.

После окончания войны 1812 г. на Венском конгрессе было принято решение о введении по всей Европе системы свободной торговли. Это отразилось на российском таможенном тарифе. Тариф 1816 г. значительно ограничил число товаров, запрещенных к ввозу, а на остальные иностранные товары вводились умеренные пошлины в 15 – 30%. В 1819 г. был издан новый тариф, который стал самый либеральный в дореволюционной России. Он разрешил ввозить все ранее запрещенные товары и еще больше понизил пошлины. Тарифы 1816 и 1819 г. существенно облегчили внешнюю торговлю, и она стала стремительно увеличиваться. Одновременно это привело к тому, что ввоз иностранных товаров стал превышать вывоз отечественных товаров и торговый баланс стал отрицательным. Кроме того, большой ввоз иностранных фабрикатов оказал негативное воздействие на развитие российского фабричного производства, русские изделия не выдерживали иностранной конкуренции по цене и качеству товаров. Многие фабрики закрывались.

Несмотря на решение Венского конгресса, Франция издала запретительный тариф, а Пруссия повысила пошлины на ввозимые сырые продукты. Это оказало воздействие на то, чтобы Россия отступила от либеральной торговой политики. Сначала было сделано несколько поправок к тарифу 1819 г., а в 1822 г. был издан покровительственный тариф, в выработке которого принимал участие будущий министр финансов России Канкрин. Этот тариф облагал высокими пошлинами иностранные фабрикаты, полуобработанные материалы и предметы роскоши, а умеренными – сырые материалы. Тариф 1822 г. действовал достаточно продолжительное время.

Несмотря на высокие пошлины по тарифу 1822 г., привоз иностранных товаров в Россию за вторую четверть XIX в. удвоился, а привоз изделий вырос в четыре раза. В XVIII в.

значительную часть русского вывоза за границу составляли русские изделия, преимущественно из льна и пеньки. В середине XVIII в. они составляли 40% отечественного вывоза. Однако к концу того же столетия их вывоз начинает быстро падать и в XIX в. играет незначительную роль. Так, в 1802 – 1804 гг. они составляли 10% от объема вывоза, а в 1851 – 1853 гг. – уже только 2,5%. Вместо этого начинает быстро расти экспорт хлеба, который становится главным предметом отечественного вывоза. Особенно большой вывоз хлеба приходится на 1816 – 1817 и 1845 – 1846 гг. – период сильных неурожаев в Западной Европе. В конце XVIII в. Россия в среднем вывозила хлеба на 1 млн. руб. ежегодно, в 1812 – 15 гг. – 4,3 млн. руб., 1826 – 30 гг. – 9,1 млн. руб., а в 1846 – 1850 гг. – на 33,3 млн. руб. В начале XIX в. Вывоз хлеба составлял 10,5% всего вывоза России, а в 1846 – 50 гг. – 31,3%.

В 1801 – 1805 гг. в среднем в год из России вывозилось товаров на 50,1 млн. руб., а ввозилось всего на 24,2 млн руб. В 1846 – 1850 гг. вывоз составлял 100,2 млн руб. в год, а ввоз – 87,7 млн. руб.

Тариф 1851 г. значительно снизил пошлины на иностранные товары. Тариф 1857 г. в этом плане стал еще более либеральным. Результатом этого стали такие же последствия, какие вызвал в стране тариф 1819 г. Отечественный рынок оказался заполненным иностранными товарами, а ввоз из – за границы стал превышать вывоз. В 1869 г. был издан новый умеренно – покровительствующий тариф. После его ввозные таможенные пошлины постоянно повышались, а таможенная политика становилась все более протекционистской.

В 1876 г. таможенные пошлины стали взимать золотом, взамен взимания кредитными билетами, что фактически повысило уровень тарифного обложения в 1,5 раза. В дальнейшем пошлины были подняты на 10 – 20% в 1881, 1885 и 1890 гг., а в 1891 г. издан новый строго покровительственный тариф.

До 1890 г. таможенный тариф России не предусматривал дифференциацию ставок таможенных пошлин в зависимости от места происхождения товара. Так, например, к товарам, ввозимым из Германии, стала делаться надбавка в 15 – 20%.

В 1856 – 60 гг. вывоз товаров из России составлял 225,6 млн. руб. в год, а ввоз – 205,9 млн. руб. В 1901 – 05 гг.

вывоз в среднем в год составлял 941,4 млн. руб., а ввоз – 632,2 млн. руб.

Новый этап в развитии российского таможенного тарифа связан со становлением в стране рыночных отношений. В первой половине 1992 г. в России начала реализовываться либеральная внешнеторговая политика. С 15 января 1992 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ № 32 «О таможенных пошлинах на импортные товары» было отменено взимание таможенных пошлин, кроме платы за таможенные процедуры. Целью такой политики ставилась необходимость быстрого насыщения товарами народного потребления внутреннего рынка страны. Однако уже Указом Президента РФ от 14 июня 1992 г. № 630 «О временном импортном таможенном тарифе» было установлено с 1 июля 1992 г. взимание импортных таможенных пошлин в размере от 5 до 25% от таможенной стоимости. Существенное падение спроса на отечественную продукцию потребовало увеличение уровня ставок таможенных пошлин. Указ Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 825 «О частичном изменении временного импортного таможенного тарифа» предусматривал трехкратное общее повышение ставок импортного тарифа.

В принятом тогда же законе РФ «О таможенном тарифе» (№ 5003 – 1 от 21 мая 1993 г.) основными целями таможенного тарифа были провозглашены:

- 1) рационализация товарной структуры ввоза товаров в Россию;
- 2) поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории России;
- 3) создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в России;
- 4) защита экономики России от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- 5) обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику.

Вместе с тем на разных этапах становления в России рыночной экономики, вступления ее в мировое хозяйство неоднократно ставился вопрос об отмене вывозных таможенных пошлин. Постановлением Правительства РФ от 1 апреля 1996 г. № 479 «Об отмене вывозных таможенных пошлин, изменении ставок акциза на нефть и дополнительных мерах по обеспечению поступления доходов в федеральный бюджет» вывозные

таможенные пошлины были отменены с 1 апреля 1996 г. на все товары, за исключением нефти и газового конденсата. Последующие потрясения российской экономики (банковский кризис 1998 г.) привели к тому, что Постановлением Правительства РФ от 4 января 1999 г. № 17 вывозные таможенные пошлины были вновь установлены на ряд товаров. Сделано это было в целях стабилизации экономической ситуации, повышения доходов федерального бюджета, а также оперативного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время в российском таможенном тарифе используются три вида ставок: адвалорные (в процентах от таможенной стоимости), специфические (в денежных единицах за единицу товара) и комбинированные (сочетающие адвалорные и специфические ставки по методу поглощения). Наибольшее число ставок являются адвалорными, их доля 85%. Каждая восьмая ставка – комбинированная, и около 1% ставок – специфические. Ранее, до 2004 г., использовались смешанные ставки. Приоритетным направлением таможенной политики является увеличение доли комбинированных ставок.

К сравнению, в таможенном тарифе ЕС используются адвалорные, специфические и смешанные (сочетающие адвалорные и специфические ставки по принципу сложения) виды ставок, где, как и в российском тарифе, подавляющая доля приходится на адвалорные ставки (80%). Отличием является использование в ЕС не комбинированных, а смешанных видов ставок¹.

В российском таможенном тарифе за последние годы происходил процесс снижения средненоминального значения ставки. По имеющимся последним данным за 2005 г. данный уровень был равен 9%, а, к сравнению, в 2001 г. – 14,1%. При этом основной ставкой в настоящее время является ставка 5%, на которую приходится около 40% всех ставок. Второй по частотности является ставка 15%, а третьей – 10%.

Наибольший средненоминальный уровень ввозных таможенных пошлин в настоящее время приходится на оружие и боеприпасы (30%), жемчуг, драгоценные камни и металлы (29,6%), обувь, головные уборы (20,4%), древесину и изделия из нее (15,4%). Наименьший средненоминальных пошлин

¹ Свинухов В.Г. Таможенно – тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость. М., 2005.

установлен на произведения искусства (0%) и минеральные продукты (5,1%).

В настоящее время средний уровень ввозных таможенных пошлин в российском тарифе выше, чем в других странах со средним уровнем доходов и чем в странах ОЭСР.

Приведем, к примеру, средние номинальные тарифные ставки таможенных тарифов отдельных стран (2004 г.): Китай – 9,8%, Чехия – 4,9%, Египет – 19,1%, Эстония – 0,9%, Казахстан – 9,5%, Латвия – 3,4%, Мексика – 16,8%, Польша – 13,4%, Сингапур – 0%, США – 3,2%, ЕС – 4,2%, Япония – 2,9%¹. В целом по 125 развивающимся странам средний торгово – взвешенный уровень таможенного обложения в 1996 – 2004 гг. составлял 11,4%, в том числе по 51 стране с низкими доходами – 12,6% и по 74 странам с высоким доходом – 10,6%². В странах США, ЕС и Японии в настоящее время средневзвешенный уровень импортных таможенных пошлин составляет 3 – 4% (в 1950 – х гг. – 30 – 40%). Доходы федерального бюджета США от таможенных пошлин составляют 1 – 2%. К сравнению, доходы федерального бюджета РФ от таможенных пошлин в 2005 – 2007 гг. составляли 40%, а по прогнозу на 2008 г. должны составить 45%.

Десятикратное снижение таможенных пошлин происходило в рамках ГАТТ/ВТО и сопровождалось увеличением международной торговли темпами, опережающими темпы роста мирового продукта. При этом принято считать, что рост международной торговли вследствие снижения уровня таможенных пошлин являлось и в настоящее время продолжает оставаться одним из факторов роста мировой экономики.

Российский таможенный тариф, как тарифы промышленно развитых стран, построен в соответствии с принципом тарифной эскалации, что означает повышение ставок таможенных пошлин по мере повышения степени обработки товара. По нашей оценке, в настоящее время в среднем ставка таможенной пошлины на сырьевые товары составляет 5%, на полуфабрикаты – 10%, а на готовые изделия – 15%. Таким образом, ставка на полуфабрикаты превышает ставку на сырьевые товары в 2 раза, а ставка на готовые товары превышает ставку на сырьевые товары в 3 раза.

¹ Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ / Под ред. Д. Тара. М. 2006. С. 580.

² Там же. С. 584.

Подытоживая вышеизложенное, можно сделать следующие основные выводы: во – первых, российский таможенный тариф в настоящее время не является в требуемой степени дифференцированным, что снижает эффективность таможенно – тарифного регулирования ВЭД, и, во – вторых, номинальный и торгово – взвешенный уровень таможенного тарифа России является высоким и не адекватным странам с соответствующим уровнем дохода на душу населения.

*В.В. Харитошкин **

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В США

В деле реформирования уголовно-исполнительной системы в России проблема повышения эффективности работы учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в настоящее время является едва ли не самой острой. Высокий уровень рецидивной преступности в стране стал одним из оснований появления в УК РФ санкций в виде длительных сроков лишения свободы (до 30 лет при назначении наказаний по совокупности приговоров). В то же время пенитенциарной наукой уже давно признается весьма сложный и противоречивый характер самого наказания в виде лишения свободы, что особенно проявляется при его назначении именно на длительные сроки: с одной стороны, общество надолго освобождается от опасного преступника, а с другой – длительная изоляция влечет за собой такие негативные последствия, как ослабление, а подчас и полный разрыв социально-полезных связей, отрицательно влияет на психику и личность преступника в целом, существенно

* Валерий Вячеславович Харитошкин, д-р.юр.наук., профессор, заведующий кафедрой уголовного права и процесса юридического факультета ТвГУ.