

Актуальные вопросы публичного права

УДК 339.543

DOI: 10.26456/vtpravo/2023.1.036

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

А.Б. Вобликов

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Объектом исследования выступают нормы таможенного права о таможенном контроле в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза и Федеральном законе о таможенном регулировании в Российской Федерации. Целью работы является обоснование объективной необходимости внесенных в таможенное законодательство изменений, связанных с регламентацией таможенного контроля. Обосновывается расширение перечня объектов таможенного контроля. Сформулирована позиция автора об отнесении к объектам таможенного контроля товаров, приобретших статус товаров Союза, а также товаров, ввезенных физическими лицами для личных нужд и выпущенных в свободное обращение.

***Ключевые слова:** таможенное законодательство, таможенный контроль, объекты таможенного контроля, формы таможенного контроля, меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.*

Реализация таможенными органами полномочий по осуществлению таможенного контроля и иных видов государственного контроля (транспортного – в отношении автотранспортных средств международной перевозки, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного, экспортного, валютного, радиационного) осуществляется в соответствии с принципом выборочности. Принцип выборочности осуществляемых таможенными органами видов государственного контроля распространяется, прежде всего, на объекты контроля.

Следует отметить, что в действующем законодательстве [1] отсутствует упоминание необходимости применения данного принципа в отношении иных, кроме таможенного, видов государственного контроля. Между тем контрольная деятельность таможенных органов не может сводиться лишь к фискальным и правоохранным целям, она должна быть направлена на содействие внешней торговле и способствовать ее развитию.

Применение принципа выборочности при осуществлении таможенными органами транспортного и санитарно-карантинного контроля может быть основано на реализации системы управления рисками. Например, транспортный контроль в отношении

автотранспортных средств международной перевозки следует осуществлять в отношении перевозчиков, ранее нарушивших таможенные правила, а также при перемещении товаров по направлениям и маршрутам, на которых чаще всего совершаются нарушения таможенных и иных норм права. Подлежат оценке характер и особенности перемещаемого транспортного средства, поскольку автомобиль, декларируемый в качестве транспортного средства международной перевозки, в действительности может перемещаться с целью его реализации.

Реализуя свои полномочия по осуществлению санитарно-карантинного контроля, должностные лица таможенных органов должны в качестве объектов контроля рассматривать не только товары, включенные в соответствующие списки и перечни, но и учитывать риски нарушений таможенных правил в каждой конкретной ситуации, когда перемещается товар, ограниченный к ввозу или вывозу в связи с введением соответствующих санкций, либо перемещается товар, качественные характеристики которого вызывают сомнения, и в иных случаях.

Необходимость осуществления экспортного контроля связана с алгоритмом лицензирования и перемещения товаров двойного назначения и взаимодействия таможенных органов с Федеральной службой технического и экспортного контроля. Риски нарушений валютного законодательства могут выявляться как на маршрутах трансграничного перемещения валютных ценностей (например, граница между Российской Федерацией и Китайской народной республикой), так по категориям объектов контроля. К таким объектам относятся физические лица, перемещающие через таможенную границу товары для личного пользования. Определение объектов таможенного контроля, форм таможенного контроля и мер его обеспечения связано с использованием национальной системы управления рисками, содержание которой определено в Российском законодательстве о таможенном регулировании [2]. Статус объекта таможенного контроля товары, ввозимые на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз), приобретают с момента пересечения таможенной границы и сохраняют этот статус до приобретения статуса товаров Союза либо до момента обратного вывоза.

Таможенным законодательством предусмотрены многочисленные правовые ситуации, связанные с изменением статуса товаров, в том числе различные сроки нахождения товаров под таможенным контролем. Ввезенные на таможенную территорию товары должны быть помещены под одну из таможенных процедур в течение срока временного хранения. Предельный срок временного хранения товаров составляет четыре месяца с момента пересечения таможенной границы. Этот период предназначен для осуществления необходимых таможенных операций с

товарами, в частности для таможенного декларирования. Срок, в течение которого товар остается под таможенным контролем, зависит от ряда факторов и обстоятельств. В случае, если декларация о помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления подана в центр электронного декларирования сразу после ввоза и в системе управления рисками в отношении товара или декларанта отсутствуют риски несоблюдения таможенного законодательства, срок выпуска товара может составить несколько минут. Наличие профиля риска требует осуществления фактического контроля с применением различных форм таможенного контроля и мер, его обеспечивающих, что значительно увеличивает срок пребывания товара под контролем.

Вывозимые с таможенной территории Союза товары являются объектами таможенного контроля с момента регистрации декларации о помещении их под таможенную процедуру, предусматривающую вывоз с территории Союза, и до момента фактического вывоза. В этот период осуществляется контроль за сохранением товаров и средств их идентификации в неизменном состоянии, соблюдением сроков совершения необходимых таможенных операций, а также контроль фактического пересечения таможенной границы. Сроки нахождения под контролем различаются. Они зависят, например, от вида декларации (периодическое декларирование), характера таможенной процедуры (временный вывоз, переработка вне таможенной территории) и содержания конкретных правовых ситуаций.

Актуальными являются вопросы правового регулирования в отношении товаров Союза, ранее ввезенных на таможенную территорию и помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления при определении их статуса в качестве объектов таможенного контроля. В данном случае необходимо учитывать, что необходимые виды государственного контроля были или должны были быть осуществлены в отношении товаров при их ввозе и помещении под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления. Следовательно, необходимо дополнительное правовое обоснование условий распространения на эту группу товаров статуса объектов контроля. Законодателем не определен в качестве таких обстоятельств условный выпуск товаров. Речь идет о соблюдении условий по ограничению распоряжения товарами при применении льгот по уплате таможенных платежей, а также мер по соблюдению установленных таможенными правилами запретов в отношении отдельных категорий товаров.

До подтверждения уплаты таможенных платежей в полном объеме и соблюдения запретов и ограничений товары сохраняют статус иностранных товаров, именно в этом качестве являясь объектами таможенного контроля. Кроме того, нормы таможенного

законодательства не содержат перечня обстоятельств, при которых объектами таможенного контроля становятся ввезенные на таможенную территорию Союза и выпущенные для свободного обращения товары для личного пользования. Следует учитывать, что таможенный контроль после выпуска товаров может осуществляться до истечения трех лет. В названных случаях, когда помещенные под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления товары приобрели статус товаров Союза, а ввезенные физическими лицами товары для личного пользования выпущены в свободное обращение, имеется лишь одно обоснование для проведения таможенного контроля. Это наличие информации у таможенных органов о ввозе товаров на территорию Союза или нахождения на этой территории с нарушением законодательства. Товары, помещенные под таможенную процедуру реимпорта, являются объектами таможенного контроля в связи с необходимостью обеспечения сроков обратного ввоза товаров, идентификации товаров, ввозимых в неизменном состоянии. Вывезенные товары, которые сохранили статус товаров Союза (таможенные процедуры временного вывоза, переработки вне таможенной территории), при их обратном ввозе должны сохранять неизменное состояние и являются объектами контроля.

Наиболее детально в законодательстве регулируется отнесение к объектам таможенного контроля таможенных (таможенная декларация), иных документов (транспортные, товарные документы, лицензии, сертификаты). При определении в качестве объекта таможенного контроля деятельности лиц (таможенный представитель, таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец свободного склада, владелец магазина беспошлинной торговли), представляется целесообразным применение, в зависимости от степени риска нарушений таможенного законодательства, категорирования этих лиц. Такое категорирование осуществлено в отношении уполномоченных экономических операторов, при регистрации которых в таможенном реестре выдается свидетельство первого, второго или третьего типа, влияющее на возможность применения специальных упрощений. В качестве объектов таможенного контроля законодательством обозначены помещения, сооружения, используемые для таможенных и внешнеторговых операций. В отношении таких объектов необходима дополнительная регламентация применяемых форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

Об авторе:

ВОБЛИКОВ Андрей Борисович – кандидат философских наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права Тверского государственного университета (170100, г. Тверь ул. Желябова, д. 33), SPIN-код:7021-8090, e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru

OPICAL ISSUES OF DETERMINING THE OBJECTS OF CUSTOMS CONTROL

A.B. Voblikov

Tver State University, Tver

The object of the study is the norms of customs law on customs control in the Customs Code of the Eurasian Economic Union and the Federal Law on Customs Regulation in the Russian Federation. The purpose of the work is to substantiate the objective necessity of the changes made to the customs legislation related to the regulation of customs control. The expansion of the list of objects of customs control is justified. The author's position is formulated on the attribution to the objects of customs control of goods that have acquired the status of goods of the Union, as well as goods imported by individuals for personal needs and released into free circulation.

Keywords: *customs legislation, customs control, objects of customs control, forms of customs control, measures ensuring customs control.*

About author:

VOBLIKOV Andrey – PhD of philosophical sciences, associate Professor, Department of constitutional, administrative and customs law, Tver State University (33 Zhelyabova str., Tver, 170100), SPIN-code:7021-8090, e-mail: jurfaktver_nauka@mail.ru

Вобликов А.Б. Актуальные вопросы определения объектов таможенного контроля // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2023. № 1 (73). С. 36–40.

Статья поступила в редакцию 30.01.2023 г.

Подписана в печать 27.02.2023 г.