

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ПРИМЕНЕНИЯ ИНТЕГРИРОВАННЫХ СИСТЕМ
БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ
РЕФОРМИРОВАНИЯ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

О.Г. Ковалев, А.В. Щербаков

Санкт-Петербургский университет
Федеральной службы исполнения наказаний, г. Псков

Объектом исследования выступают организационно-правовые проблемы применения интегрированных систем безопасности в отечественной пенитенциарной системе. Целью работы является специальное комплексное исследование правовых и организационных проблем применения интегрированных систем безопасности в современных условиях реформирования уголовно-исполнительной системы. Авторами путем использования диалектического метода познания, сравнительного анализа законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, контент-анализа определений ученых, обзоров и статистических данных, опроса сотрудников отделов безопасности, оперативных и режимных подразделений, использования метода включенного наблюдения были выявлены современные тенденции правового регулирования и организации применения интегрированных систем безопасности в УИС, пути их дальнейшего совершенствования с учетом имеющегося пенитенциарного опыта в данном направлении.

Ключевые слова: *пенитенциарные учреждения, спецконтингент, интегрированные системы безопасности.*

Обозначенные в Концепции развития уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) России на период до 2030 г. приоритетные направления ее модернизации включают в себя создание устойчивой структуры противодействия пенитенциарной преступности, достижение целей исполнения наказаний с опорой на инновационные инженерно-технические средства обеспечения режимно-надзорных требований и безопасности УИС, более широкое применение современных интегрированных систем безопасности [1].

В настоящее время в учреждениях УИС содержится 464,2 тысяч человек. На протяжении длительного времени отмечается снижение данного показателя [2].

Анализ дисциплинарной практики в отечественных пенитенциарных учреждениях за последние 5 лет выявил устойчивую тенденцию увеличения фактов нарушения режима содержания и правил отбывания наказания с использованием технических средств, возможностей

операторов постов видеонаблюдения. Поэтому закономерно усилился теоретический и практический интерес к модернизации и совершенствованию правового регулирования и организации использования интегрированных комплексов в отечественных исправительных учреждениях для предупреждения и пресечения пенитенциарных преступлений, правонарушений сотрудников администрации и иных лиц, находящихся на режимной территории.

Учитывая актуальность темы для пенитенциарной практики, уголовно-исполнительного права и его смежных отраслей, нами проводится специальное комплексное исследование правовых и организационных проблем применения интегрированных систем безопасности в современных условиях реформирования УИС.

С использованием диалектического метода познания, сравнительного анализа законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, контент-анализа определений ученых, обзоров и статистических данных, опроса сотрудников отделов безопасности, оперативных и режимных подразделений, использования метода включенного наблюдения были выявлены современные тенденции правового регулирования и организации применения интегрированных систем безопасности в УИС, пути их дальнейшего совершенствования с учетом имеющегося пенитенциарного опыта в данном направлении.

Как отмечают исследователи, эксплуатируемые на охраняемых объектах ФСИН России основные интегрированные системы безопасности приходят на замену морально и физически устаревшим системам технических средств охраны и надзора, при этом современные технологии постоянно наращивают темпы роста, что ведет к появлению новых технических средств, модернизации рассматриваемых систем безопасности.

А.В. Хабаров полагает, что состояние внутреннего оборудования исправительных учреждений оказывает определяющее влияние на правопорядок в местах лишения свободы, позволяя снижать количество нарушений установленного порядка отбывания наказания более чем в 2 раза [7, с. 5].

Мы разделяем мнение о том, что важнейшими элементами комплексной системы безопасности УИС являются биометрические технологии, позволяющие идентифицировать спецконтингент по внешним признакам и поведению, фиксируемым в процессе видеонаблюдения. При этом система охранного телевидения, предназначенная для контроля над запретными зонами, режимными помещениями и повышающая в этой связи эффективность безопасности, также является актуальным элементом рассматриваемой комплексной системы безопасности [3, с. 6–8].

На наш взгляд, одними из главных задач рассматриваемых комплексов являются: оперативное реагирование на криминальные пенитенциарные угрозы; своевременное доведение оперативной информации до ответственных лиц; моментальное реагирование на сигналы тревоги; предупреждение фактов грубого (противозаконного) обращения со спецконтингентом сотрудниками администрации пенитенциарных учреждений.

Практика применения интегрированных систем безопасности различных производителей часто сопровождается отсутствием технических возможностей их взаимного использования. В связи с этим возникает потребность разработки единой информационно-управляющей платформы либо автоматизированной системы управления (далее – АСУ), предназначенной для интеграции в программно-аппаратный комплекс отдельных инженерно-технических систем безопасности и жизнеобеспечения [6, с. 43–44].

Результаты исследования показывают, что около половины всего спецконтингента, содержащегося в местах лишения свободы, обладают повышенным уровнем побеговой активности, совершением пенитенциарных преступлений различного рода. В связи с этим администрациями учреждений УИС подготавливаются специальные планы несения службы, применения современных информационных технологий и технических средств на территории исправительного учреждения и СИЗО, модернизация и модифицирование специальных технических комплексов.

В современных условиях функционирования пенитенциарных учреждений УИС одним из самых распространенных комплексов является Микрос-02. Указанная система предназначена для технического обеспечения средствами охранной и тревожной сигнализации, связи и оповещения, так же она обладает модульной архитектурой.

Весьма активно в отечественных пенитенциарных учреждениях используется видеонаблюдение, оказывающее существенную помощь в организации режима и надзоре за осужденными. Его обеспечивает подсистема видеонаблюдения Микрос-Видео, позволяющая круглосуточно наблюдать за объектом и помещениями, в котором он находится.

В пенитенциарных учреждениях применяется система громкоговорящей связи, обеспечивающая передачу сигналов и другой информации всем лицам, находящимся на режимной территории.

Важнейшей с точки зрения обеспечения безопасности учреждений УИС является система контроля и управления доступом (СКУД), с помощью которой осуществляется пропуск лиц на территорию объекта и помещений, а также контроль над этим процессом. В настоящее время в ряде учреждений внедрено дистанционное управление и контроль функционирования указанной системы досмотра лиц.

В качестве положительного примера применения интегрированных систем обеспечения безопасности учреждений УИС является опыт ИК № 17 ГУФСИН России по Красноярскому краю. На территории размещены 216 камер видеонаблюдения с цветным изображением и кнопкой тревожной сигнализации, более 70 % из которых также оснащены системой громкоговорящей связи. Также в учреждении установлены 3 купольные видеокамеры, позволяющие идентифицировать лиц и их поведение на открытых участках территории. В каждом изолированном участке учреждения установлены домофоны, которые позволяют осуществлять пропускной режим.

На контрольно-пропускном пункте учреждения установлена система, которая посредством идентификации отпечатков пальцев устанавливает личность персонала, такая же система используется для контроля осужденных на КПП между жилой и производственной зоной, а также в столовой [4, с. 11–13].

По обстоятельствам изложенного, принимая во внимание позитив доктринальных разработок, отражающих потребности упорядочения организационных и нормативно-правовых основ инженерно-технических средств безопасности УИС можно сформулировать следующие выводы и предложения.

1. Использование в пенитенциарном ведомстве интегрированных систем безопасности, включающих в себя современные технические средства и компьютерные технологии, цифровые системы контроля и наблюдения является важнейшим фактором обеспечения безопасности объектов, сотрудников администрации и иных лиц, находящихся на режимной территории, позволяющим:

- эффективно реализовывать задачи по осуществлению комплексного контроля территории пенитенциарного учреждения;
- профилактировать пенитенциарные преступления и правонарушения среди спецконтингента;
- предупреждать нападения осужденных, подозреваемых и обвиняемых на сотрудников администрации и иных лиц, находящихся на режимной территории пенитенциарного учреждения;
- профилактировать и своевременно выявлять факты грубого (противозаконного) обращения сотрудников администрации со спецконтингентом;
- оперативно реагировать на возникающие внештатные ситуации (природного, техногенного и другого характера), обеспечивать безопасность учреждений УИС;
- обеспечивать определенную судом изоляцию подозреваемых и обвиняемых от общества, исправление, ресоциализацию и адаптацию осужденных;

– шире использовать беспроводные информационные технологии, приборы электронного контроля для мониторинга передвижения спецконтингента;

– внедрять в деятельность учреждений УИС глобальные навигационные системы ГЛОНАСС в целях мониторинга места нахождения осужденных, их передвижения;

– применять современные металлообнаружители при проведении обыскно-досмотровых мероприятий, для профилактики и пресечения побегов осужденных из-под надзора, совершения других пенитенциарных преступлений;

– использовать в досмотровой деятельности людей, посылок, передач и личных вещей лиц, прибывающих в учреждение, современные модели стационарных и портативных рентгенотелевизионных установок;

– продолжать тенденцию расширения применения дистанционного надзора за поведением осужденных;

– развивать дуплексную связь «камера – помещение младшего инспектора – оператор поста видеоконтроля»;

– совершенствовать оперативную связь и обмен информацией между службами и подразделениями пенитенциарных учреждений;

– обеспечивать сохранность и бережное использование инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для обеспечения безопасности в учреждениях УИС;

– использовать возможности инженерно-технических средств охраны и надзора при обеспечении безопасности, проведении оперативно-розыскных мероприятий в ИУ и СИЗО;

– более широко применять современные системы биометрической идентификации осужденных;

– совершенствовать взаимодействие операторов постов видеоконтроля и систем охранного телевидения по повышению качества видеонаблюдения и видеофиксации спецконтингента, осуществление их профессиональной подготовки и повышение квалификации, проведение занятий в системе служебной подготовки;

– развивать позитивную тенденцию предоставления в судебные и правоохранительные органы видеозаписей правонарушений совершенных подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, содержащимися в учреждениях УИС;

– обеспечивать защиту видеохранивов от несанкционированного распространения видеоматериалов;

– совершенствовать прокурорский надзор на данном направлении в целях обеспечения прав и законных интересов лиц, содержащихся под стражей [5, с. 481].

2. Оптимизация законодательного и ведомственного нормативного правового регулирования инженерно-технического обеспечения безопасности УИС должна выстраиваться в соответствии с активными

изменениями, происходящими в пенитенциарной практике в сфере цифровой трансформации, использования современных комплексных интегрированных систем и может быть направлена:

– на дополнение ст. 83 Уголовно-исполнительного кодекса РФ положениями, регламентирующими применение интегрированных систем безопасности учреждений УИС, которые включают инженерные и уже перечисленные в статье аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля поведения осужденных;

– внесение изменений и дополнений в ст. 12 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания» в части регламентации применения интегрированных систем безопасности учреждений УИС, реализации ее инженерно-технических элементов;

– введение в понятийный аппарат, используемый в ведомственных нормативных правовых актах Минюста и ФСИН России, понятия «интегрированные системы безопасности», более широкое применение в рассматриваемом контексте понятия «инженерно-технические средства надзора и контроля»;

– рассмотрение вопроса возможности принятия комплексного ведомственного нормативного правового акта о применении интегрированных систем безопасности учреждений УИС с использованием современных подходов и передового опыта реализации инженерно-технического обеспечения данного процесса.

Список литературы

1. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы России на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс».

2. Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://fsin.gov.ru> (дата обращения: 03.04.2022).

3. Бердников Н.Г. Особенности применения инженерных и технических средств охраны и надзора в УИС на современном этапе // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сб. материалов Международной научно-практической межведомственной конференции. 19–20 октября 2016. Воронеж: ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России, 2016. С. 6–8.

4. Заломов Н.А., Паринов А.В. Анализ и модернизация комплексных систем безопасности на объектах УИС. Воронежский институт ФСИН России // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сб. материалов Международной научно-практической межведомственной конференции 19–20 октября 2016. Воронеж: ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России, 2016. С. 11–13.

5. Настольная книга прокурора / под общ. ред. С.Г. Кехлерова и О.С. Капинус. М.: Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2019. 481 с.

6. Сумин В.И., Исаев О.В., Слесарев В.Е. Применение перспективных технологий в комплексных системах безопасности объектов уголовно-исполнительной системы // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы: сб. материалов Международной научно-практической межведомственной конференции 19–20 октября 2016. Воронеж: ФКОУ ВО Воронежский институт ФСИН России, 2016. С. 43–44.

7. Хабаров А.В. Организация и правовые основы деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере инженерно-технического обеспечения безопасности осужденных и персонала: дис. ... канд. юрид. наук. Псков, 2012. 216 с.

Об авторах:

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич – доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России, (Россия, г. Псков, Зональное шоссе, 28); SPIN-код: 8778-5630, AuthorID: 753467; e-mail: okovalev66@gmail.com

ЩЕРБАКОВ Андрей Васильевич – кандидат юридических наук, доцент, начальник кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России, (Россия, г. Псков, Зональное шоссе, 28), SPIN-код: 5789-1236, AuthorID: 745265, e-mail: andrey-sherbakov-1973@yandex.ru

LEGAL AND ORGANIZATIONAL PROBLEMS OF APPLICATION OF INTEGRATED SECURITY SYSTEMS IN MODERN CONDITIONS OF REFORMING THE PENAL SYSTEM

O.G. Kovalev, A.V. Shcherbakov

Saint-Petersburg University of the Federal Penitentiary Service, Pskov

The object of the study is the organizational and legal problems of the application of integrated security systems in the domestic penitentiary system. The purpose of the work is a special comprehensive study of the legal and organizational problems of the use of integrated security systems in modern conditions of reforming the penal system. The authors, by using the dialectical method of cognition, comparative analysis of legislative and departmental regulatory legal acts, content analysis of definitions of scientists, reviews and statistical data, interviewing employees of security departments, operational and regime units, using the included observation method, identified current trends in legal regulation and organization of the use of integrated security systems in the UIS, ways of their further improvement taking into account the existing penitentiary experience in this direction.

Keywords: *penitentiary institutions, special agent, integrated security systems.*

About authors:

KOVALEV Oleg – Doctor of Law, Candidate of Psychological Sciences, Professor, Professor of the Department of Organization of the Regime and Operative Investigative Activities in the Penitentiary System of the Pskov Branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, (Russia, Pskov, Zonal Highway, 28); SPIN-code: 8778-5630, AuthorID: 753467; e-mail: okovalev66@gmail.com

SHCHERBAKOV Andrey – PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Regime Organization and Investigative Activities in the Penitentiary System of the Pskov Branch of the Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia, (Russia, Pskov, Zonal Highway, 28), SPIN-code: 5789-1236, AuthorID: 745265, e-mail: andrey-sherbakov-1973@yandex.ru

Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Правовые и организационные проблемы применения интегрированных систем безопасности в современных условиях реформирования уголовно-исполнительной системы // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2023. № 1 (73). С. 97–104.

Статья поступила в редакцию 10.09.2022 г.

Подписана в печать 27.02.2023 г.