

Актуальные вопросы частного права

УДК 347.61

DOI: 10.26456/vtpravo/2024.3.007

Взаимосвязь трудовых и социальных прав для обеспечения прав и интересов родителей по воспитанию детей

А.В. Афтахова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Статья посвящена исследованию вопроса о взаимосвязи норм трудового права и права социального обеспечения в целях обеспечения прав и законных интересов членов семей с детьми. Автор анализирует особенности организации системы социальной поддержки семей с детьми и, прежде всего, матерей. В целях формирования единой, целостной и нормативно регламентированной системы социальной поддержки семей с детьми сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства. Проанализированы отдельные меры социальной поддержки с точки зрения обеспечения трудовых и социальных прав женщин с детьми.

Ключевые слова: социальная поддержка семей, социальная поддержка матерей, трудовые права женщин, комфортное родительство.

2024 год объявлен Президентом РФ Годом семьи [8]. Семья – это не просто ячейка общества, это важнейший институт, который является основой государственности. Именно поэтому семья, материнство, отцовство и детство находятся под охраной государства, а обеспечению благополучия семьи уделяется большое внимание на законодательном уровне.

Современная демографическая ситуация в стране определяет основные направления социальной политики в отношении семей с детьми, а также молодых семей с целью повышения рождаемости, престижа материнства, родительства, многодетности и семейного уклада жизни. Основными методами решения демографической проблемы первоначально выступали социально-обеспечительные механизмы, направленные на поддержку семей с детьми, среди которых отдельно следует выделить материнский (семейный) капитал, который был введен в качестве меры дополнительной социальной поддержки семей с детьми в 2007 г. [6]. В дальнейшем законодательство в сфере социального обеспечения развивалось в направлении увеличения количества и повышения многообразия мер социальной поддержки различных категорий семей, что в результате привело к формированию разветвленной неструктурированной системы мер социальной

поддержки семей с детьми. При этом данные системы формировались как на федеральном, так и на региональном уровнях.

На данный момент законодателем предпринята попытка структурировать систему мер социальной поддержки семей с детьми, объединив ряд пособий в «ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка» – так называемое «единое детское пособие», которое может выплачиваться семьям вплоть до достижения ребенком возраста 17 лет. При этом семья должна быть признана нуждающейся в получении данного пособия, т.е. подходить под критерии, установленные действующим законодательством.

Так, в соответствии со ст. 9 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – закон № 81-ФЗ) право на ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка предоставляется нуждающимся в социальной поддержке беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии, если они являются гражданами Российской Федерации и постоянно проживают на территории Российской Федерации [8]. Таким образом, условиями для назначения данного вида пособия являются:

– нуждаемость в социальной поддержке, которая определяется, как было указано выше, размером среднедушевого дохода семьи. Данный доход рассчитывается в соответствии с ч. 6 ст. 9 закона № 81-ФЗ и не должен превышать величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [7] на дату обращения за назначением пособия;

– беременность (на сроке шесть и более недель при условии, что женщина встала на учет в медицинской организации на сроке до 12 недель) или наличие ребенка в возрасте до 17 лет, проживающего на территории Российской Федерации;

– гражданство Российской Федерации.

Несмотря на некоторые ограничения по уровню материального положения получателей, данная мера поддержки, безусловно, имеет важное значение, является востребованной среди населения, однако не может комплексно повлиять на решение проблемы с рождаемостью в стране.

Исходя из анализа системы социального обеспечения семей с детьми можно сделать вывод, что законодательное регулирование социально-обеспечительных отношений в сфере поддержки материнства, отцовства и детства направлено, прежде всего, на оказание адресной помощи семье, имеющей детей. При этом законодатель исходил из того, что семья, имеющая детей, как правило является

малоимущей, т. е. среднедушевой доход на каждого члена семьи с детьми ниже прожиточного минимума. Однако такой подход не всегда правильно воспринимается в обществе с психологической точки зрения, т. к. может привести к тому, что члены семьи:

- скрывают свои реальные доходы, предпочитают неофициальные источники заработка или вовсе не работают, рассчитывая на помощь от государства;

- не желают, чтобы семья официально была признана малоимущей, т.к. имеют определенные предрассудки;

- являясь получателем пособия, полагают, что данной суммы недостаточно для обеспечения комплексной поддержки семьи.

Для борьбы с подобными негативными явлениями разрабатываются новые законопроектные инициативы. На данный момент можно сказать о том, что формируется относительно новый подход к поддержке материнства и детства, который связан с тем, что молодой матери необходимо обеспечить возможность трудиться, совмещать уход за ребенком и трудовую деятельность. Именно поэтому право социального обеспечения и трудовое право выступают в совокупности как гарантия достойного будущего для матери. При этом трудовое право выступает на первый план, поскольку возможность трудиться и получать достойную оплату своего труда освобождает женщину от необходимости обращаться за мерами социальной поддержки, т. к. она не будет нуждаться в дополнительной помощи от государства. Данная ситуация также является важной с экономической точки зрения, т. к. в случае официальной занятости женщина является налогоплательщиком и плательщиком страховых взносов.

Возможность сохранения рабочего места в течение трех лет с момента рождения ребенка – важная гарантия обеспечения трудовых прав женщин. Согласно ст. 261 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) расторжение трудового договора с женщиной, имеющей ребенка в возрасте до трех лет, по инициативе работодателя не допускается (за исключением увольнения по основаниям, предусмотренным пп. 1–8, 10 или 11 ч. 1 ст. 81 или п. 2 ст. 336 ТК РФ) [2]. Вместе с тем, до недавнего времени женщине, родившей ребенка и до достижения ребенком 1,5 лет, предоставлялся выбор – продолжать трудовую деятельность или получать пособие по уходу за ребенком, находясь в одноименном отпуске. Именно эта обязательная альтернатива породила большое количество различных злоупотреблений и манипуляций со стороны женщин, желающих продолжать трудовую деятельность, иметь доход, получая при этом соответствующее пособие. При этом суды достаточно однозначно рассматривали данный вопрос, указывая, что предназначением данного пособия является осуществление ухода за ребенком, не достигшим возраста 1,5 лет. Осуществление трудовой деятельности, т. е. нахождение женщины на рабочем месте, очевидно

препятствует осуществлению ухода в необходимом ребенку объеме, поэтому выплачивать данное пособие женщине, которая работает, а не ухаживает за ребенком, незаконно и нецелесообразно.

Размер данного пособия составляет 40 % среднемесячного заработка женщины, на который начисляются страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством за последние два года и ограничен минимальной и максимальной величиной. В частности, с 01.02.2024 г. минимальный размер пособия по уходу за ребенком составляет 9 227 руб. 24 коп., а максимальный – 49 123 руб. 12 коп. [10, 11]. В любом случае, денежная сумма в размере 40 % от среднемесячного заработка не позволяет в полном объеме обеспечить финансовые потребности женщины, осуществляющей уход за ребенком, с учетом того, что существенная часть этих денежных средств направляется на обеспечение нужд ребенка.

Таким образом, невозможность совмещения работы и получения пособия по уходу за ребенком вынуждала женщин искать пути решения. Выбор был из нескольких вариантов: или неофициальная занятость, или оформление пособия на одного из родственников. В результате сформировалась тенденция, когда в «декретный отпуск» уходит отец ребенка или другой родственник, фактически осуществляющий уход за ребенком, а мама выходит на работу. Подобная ситуация не устраивала многих женщин, и после внесения изменений до конца 2023 г. было установлено, что во время нахождения в отпуске по уходу за ребенком женщине или другому родственнику, осуществляющему уход, предоставлялась возможность работать на условиях неполного рабочего времени или на дому (в дистанционном формате).

Федеральными законами от 19.12.2023 г. № 614-ФЗ и № 620-ФЗ внесены поправки в ст. 256 ТК РФ, в ст. 13 закона № 81-ФЗ и в ст. 11.1 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [3, 4].

С 01.01.2024 г. в соответствии со ст. 256 ТК РФ право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком сохраняется в случае, если лицо, находящееся в отпуске по уходу за ребенком, выходит на работу (в том числе на условиях неполного рабочего времени, работы на дому или дистанционной работы) из отпуска по уходу за ребенком ранее достижения ребенком возраста полутора лет или в период этого отпуска работает у другого работодателя. Более того, из буквального толкования вышеуказанного положения следует, что лица, осуществляющие уход за ребенком, могут получать одноименное пособие даже при условии выхода на работу на полный рабочий день.

Безусловно, данную инициативу следует оценить положительно, поскольку получение пособия по уходу за ребенком позволяет даже при условии сохранения предыдущего уровня дохода обоими родителями обеспечить финансовую стабильность семьи, исходя из потребностей нового ее члена. Кроме того, женщина, не отрываясь от профессиональной деятельности, сохраняет способность эффективно выполнять трудовые обязанности, имеет перспективы карьерного роста. Следует также отметить, что в ситуации, когда молодая мама имеет возможность работать, сохраняется стабильное психологическое состояние женщины, которая находится в привычном окружении, не «выпадает» из общества. В то же время, учитывая изменившиеся условия предоставления данного вида пособия, представляется целесообразным пересмотреть и его название, поскольку совершенно очевидно, что человек, работающий полный рабочий день, не имеет физической возможности осуществлять уход за ребенком.

Дополнительно следует отметить, что женщины, которые находятся в отпуске по уходу за ребенком, существенно ограничены в формировании своих пенсионных прав. Безусловно, в силу прямого указания пп. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2023 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – ФЗ «О страховых пенсиях») период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более шести лет в общей сложности включаются в страховой стаж [5]. Однако при определении права на страховую пенсию и ее размера имеет значение несколько параметров, к которым относятся возраст, стаж и количество пенсионных баллов (индивидуальный пенсионный коэффициент, далее – ИПК). В соответствии с ч. 3 ст. 8 ФЗ «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается при наличии величины ИПК в размере не менее 30. При этом ч. 12 ст. 15 указанного Федерального закона установлено, что в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет размер ИПК составляет 1,8 за один календарный год, за вторым ребенком – 3,6, за третьим или четвертым – 5,4. Таким образом, осуществление ухода за первым ребенком до достижения им возраста полутора лет не обеспечит получения большого количества пенсионных баллов, что в последующем негативно отразится на пенсионном обеспечении матери, поскольку размер будущей страховой пенсии напрямую зависит от количества пенсионных баллов пенсионера.

Рассмотренная ситуация с формированием пенсионных баллов у женщины, имеющей детей и находящейся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, также свидетельствует о необходимости продолжения трудовой деятельности матери после рождения ребенка. Однако осуществление трудовой деятельности при наличии малолетнего ребенка сопряжено для матери со значительными

трудностями – кормление ребенка, осуществление присмотра, общение и развитие малыша требуют большого количества времени и усилий. Поэтому полагаем целесообразным на государственном уровне создать необходимые условия для комфортного материнства, чтобы будущая мама была уверена, что за ней не только «сохранится» рабочее место, но и будет обеспечена возможность совмещения работы и осуществления родительских обязанностей. В частности, необходимо продолжить активно развивать систему детских садов, в том числе ясельного типа.

Большое количество женщин воспользовались возможностью оформления специального налогового режима «налог на профессиональный доход», который позволил им «выйти из тени», оказывая свои услуги. В настоящее время продолжается реформирование системы социальной поддержки семей самозанятых. Если ранее предоставление большинства социальных выплат находилось в прямой зависимости от факта официального трудоустройства, то сейчас некоторые пособия могут получать семьи, где один из членов оформил специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход» (при этом второй родитель может быть не трудоустроен). В частности, таким пособием является ранее упомянутое единое ежемесячное пособие на детей до 17 лет. Однако важно отметить, что деятельность самозанятого должна приносить официальный доход, минимальный размер которого установлен действующим законодательством.

Вместе с тем остались пособия, предоставление которых самозанятым невозможно в связи с тем, что они не уплачивают страховые взносы. Важно отметить, что в случае, если самозанятая женщина регистрируется в качестве индивидуального предпринимателя и уплатит необходимые страховые взносы (обязательные и добровольные), она также приобретет право на получение пособий, предоставление которых предусмотрено исключительно для работающих граждан. Размер такой поддержки зависит от размеров внесенных платежей и, как правило, существенно ниже размеров пособий работающих граждан.

В завершении исследования необходимо отметить еще одну категорию граждан, которая нуждается в особой поддержке от государства – это студенческие семьи. Студенчество – время активной социализации, поиска и профессионального становления и вместе с тем время построения отношений, в том числе и семейных. Учитывая, что государственная политика направлена на стимулирование многодетности, большинство специалистов солидарны во мнении – первый ребенок должен появиться в семье как можно раньше. Вместе с тем, как представляется, студенческие семьи не в достаточной степени поддерживаются государством: большинство пособий и иных мер поддержки предоставляются студентам исходя из размера

академической стипендии или не предоставляются вовсе, а дополнительными мерами поддержки студенты не всегда могут воспользоваться. В результате студенческая молодежь в большинстве своем не стремится к официальным отношениям, семейному укладу жизни, а рождение детей оставляет «на потом».

Ситуация может быть изменена, если на государственном уровне будет обеспечен надлежащий уровень социальной поддержки студенческого материнства, с сохранением комфортной возможности совмещать учебу и уход за ребенком, получением социальных пособий и иных мер социальной поддержки на достойном уровне. Следует отметить, что определенные шаги в этом направлении уже предпринимаются. В частности, при применении правила «нулевого дохода» считается уважительной причиной для отсутствия заработка прохождение обучения по очной форме. Следовательно, студенческая семья может претендовать на получение единого ежемесячного пособия, которое выплачивается семьям с низкими доходами.

Подводя итог, следует отметить, что система предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми постоянно реформируется. Это связано с особенностями реализации демографической политики, потребностями общества, а также обусловлено сложившейся политической и внешнеэкономической ситуацией. Эти изменения преимущественно направлены на обеспечение комфортного родительства и материнства, создание гарантий социального благополучия и экономической стабильности семей с детьми. Вместе с тем нельзя допустить, чтобы эти изменения носили хаотичный, беспорядочный и бессистемный характер, превращаясь из работающих социально-обеспечительных механизмов в массив нормативно-правовых актов. В этой связи важнейшее значение имеет взаимосвязь трудового права и права социального обеспечения, поскольку социализация любого взрослого человека неразрывно связана с положением в обществе, построением карьеры, реализацией трудового потенциала. В случае, если женщина будет получать достойную оплату своего труда, будут созданы условия для совмещения материнства и выполнения трудовой функции, материнство не будет так сильно пугать молодых женщин перспективой «выпасть на несколько лет из рабочего процесса». Напротив, успешное совмещение работы и материнства позволит женщине максимально реализовать свой потенциал.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // СПС «ГАРАНТ».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ // СПС «ГАРАНТ».

3. Федеральный закон от 19.12.2023 г. № 614-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 Трудового кодекса Российской Федерации» // СПС «ГАРАНТ».

4. Федеральный закон от 19.12.2023 г. № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” и статью 11.1 Федерального закона “Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством”» // СПС «ГАРАНТ».

5. Федеральный закон от 28.12.2023 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СПС «ГАРАНТ».

6. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СПС «КонсультантПлюс».

7. Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СПС «ГАРАНТ».

8. Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СПС «ГАРАНТ».

9. Указ Президента РФ от 22.11.2023 г. № 875 «О проведении в Российской Федерации Года семьи» // СПС «ГАРАНТ».

10. Постановление Правительства РФ от 25.11.2022 г. № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» // СПС «ГАРАНТ».

11. Постановление Правительства РФ от 16.11.2021 г. № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.» // СПС «ГАРАНТ».

Об авторе:

АФТАХОВА Александра Васильевна – кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры экологического права и правового обеспечения профессиональной деятельности ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет» (170100, г. Тверь, ул. Желябова, 33), SPIN-код: 5140-5804, AuthorID: 876042; e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru

Interrelation between labor and social rights to ensuring the rights and interests of parents in raising children

A.V. Aftakhova

Tver State University, Tver

The article is devoted to the study of the issue of the relationship between labor law and social security law in order to ensure the rights and legitimate interests of family members with children. The author analyzes the features of the organization of the system of social support for families with children and, above all, mothers. In order to form a unified, comprehensive and normatively regulated system of social support for families with children, proposals for

improving the current legislation are formulated. Individual measures of social support are analyzed from the point of view of ensuring the labor and social rights of women with children.

Keywords: *social support for families, social support for mothers, women's labor rights, comfortable parenting.*

About author:

AFTAKHOVA Alexandra – PhD of philosophical sciences, Associate Professor, Department of of Environmental Law and Legal Support of Professional Activities of the «Tver state University» (170100, Tver, Zhelyabova street, 33), e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru, SPIN-code: 5140-5804, AuthorID: 876042; e-mail: Aftakhova.AV@tversu.ru

Афтахова А.В. Взаимосвязь трудовых и социальных прав для обеспечения прав и интересов родителей по воспитанию детей // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2024. № 3 (79). С. 7–15.

Статья поступила в редакцию 03.09.2024 г.

Подписана в печать 23.09.2024 г.